



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30.11.2016

м. Черкаси

№ 44-р/к

Справа № 04-23-03/16

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-23-03/16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Буцькою селищною радою (вул. Леніна, 28, смт. Буки, 20114, ідентифікаційний код юридичної особи 25659763) та подання про попередні висновки у справі від 03.11.2016 № 193/04-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

До Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - територіальне відділення) надійшла заява Маньківського районного споживчого товариства (надалі – Заявник) від 14.03.2016 № 34 щодо наявності у діях Буцької селищної ради ознак вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час прийняття рішення від 29.01.2016 № 4-8/VI «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

У заяві Заявник зазначив, що за нежитлову будівлю (магазин) належну Маньківському районному споживчому товариству, котра межує з будівлею фізичної особи-підприємця, Буцькою селищною радою встановлені різні ставки податку, що перевищують одна одну в 30 разів (3 % і 0,1%).

Так, відповідно до пункту 2 вищезазначеного рішення Буцькою селищною радою з 01.01.2016 встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за 1 кв.м. загальної площі об'єкта/об'єктів нежитлової нерухомості, а саме:

- для юридичних осіб для інших нежитлових будівель (абз. Є підпункту 14.1.129¹ пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України) - 3 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року.
- для фізичних осіб (магазини) - 0,1 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року.

За результатами розгляду заяви, відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія територіального відділення надала Буцькій селищній раді рекомендації від 07.04.2016 № 04/38-рк/к:

- рішення селищної ради від 29.01.2016 № 4-8/VII «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (зі змінами) привести у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення суб'єктам господарювання, які є конкурентами, однакового податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

На виконання рекомендацій Буцька селищна рада листом від 02.06.2016 № 427 повідомила: *«Депутацький корпус при прийнятті вказаних рішень посилався на те, що Буцька селищна рада в межах своєї компетенції вправі самостійно вирішувати питання місцевого*

значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території смт. Буки та державних інтересів, а також враховуючи те, що до повноважень селищної ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України...» (мова оригіналу). Крім того, у зазначеному листі селищна рада, зазначила, що податки і збори на 2017 рік будуть прийняті з врахуванням рекомендацій адміністративної колегії.

Однак, надана відповідь Буцької селищної ради не вважається виконанням рекомендацій, оскільки адміністративною колегією було рекомендовано привести рішення селищної ради від 29.01.2016 № 4-8/VII «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (зі змінами) у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення суб'єктам господарювання, які є конкурентами, однакового податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а не враховувати це при встановленні податків і зборів у 2017 році.

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.06.2016 № 7-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення порушення Буцькою селищною радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

У ході розгляду справи встановлено.

Буцька селищна рада утворена відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Буцька селищна рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території селища міського типу Буки, та державних інтересів, проводять у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Буцька селищна рада зареєстрована, як юридична особа 21.05.1997, номер запису про державну реєстрацію – 1 011 120 0000 000137. Код КВЕД 84.11 - державне управління загального характеру.

Пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до повноважень міських, селищних та сільських рад належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

Відповідно до статей 10, 266 Податкового кодексу України до місцевих податків і зборів належить податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Згідно підпункту 266.5.1 пункту 266 статті 266 Податкового кодексу України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної або міської ради в залежності від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 3 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.

У ході розгляду справи Буцька селищна рада листом від 30.06.2016 № 471 повідомила, що на території Буцької селищної ради здійснюють роздрібну торгівлю в магазинах та є платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки 7 фізичних осіб-підприємців та Маньківське районне споживче товариство. Однак, у вищезазначеному листі зазначено: «Юридична особа підприємець РАЙСТ, здійснює свою діяльність на території Буцької селищної ради, передаючи в оренду своє приміщення...» (мова оригіналу).

На вимогу територіального відділення Маньківське районне споживче товариство листом від 13.07.2016 № 116 повідомило, що самостійну господарську діяльність в нежитловій будівлі (магазину) на території смт. Буки не здійснює та передало його в оренду.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування, є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, у ході розгляду справи встановлено, що фізичні особи-підприємці та Маньківське районне споживче товариства не перебувають в конкурентних відносинах, а інші юридичні особи яким би вищезазначеним рішенням могло бути встановлено нерівні умови діяльності відсутні.

Отже, у ході розгляду справи не доведено факт вчинення Буцькою селищною радою порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Відповідачеві та Заявнику у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідними листами територіального відділення від 03.11.2016 № 04/1754 (Буцька селищна рада) та від 03.11.2016 № 04/1755 (Маньківське районне споживче товариство).

Буцька селищна рада листом від 25.11.2016 № 738 повідомила, що не заперечує щодо закриття провадження у справі без прийняття рішення по суті.

Маньківське районне споживче товариство заперечень, зауважень на попередні висновки у справі не надало.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо не доведено вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Враховуючи зазначене, керуючись статтями 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України

30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, (із змінами та доповненнями) адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

Закрити провадження у справі № 04-23-03/16.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
В.о. голови Відділення

Л.В. Никончук