



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17.08.2016

м. Черкаси

№ 33-р/к

Справа № 03-23-04/16

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-23-04/16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Корсунь-Шевченківської міської ради (вул. Шевченка, 42, м. Корсунь-Шевченківський, 19400, ідентифікаційний код юридичної особи 04061599) та подання про попередні висновки у справі від 03 серпня 2016 року № 138/03-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.07.2016 № 9-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення порушення виконавчим комітетом Корсунь-Шевченківської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг у м. Корсунь-Шевченківський.

У ході розгляду справи встановлено.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами, а згідно статті 11 цього Закону виконавчі комітети є виконавчими органами міських рад.

Органи місцевого самоврядування відповідно до статті 16 даного Закону, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких, діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

Виконавчий комітет Корсунь-Шевченківської міської ради згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 04061599, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Місцезнаходження юридичної особи: вул. Шевченка, 42, м. Корсунь-Шевченківський, 19400.

У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Корсунь-Шевченківської міської ради є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1173 (надалі – Порядок).

Відповідно до статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, у тому числі:

- встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги;
- визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

За інформацією виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради, наданою на вимогу територіального відділення листом від 07.07.2016 № 327/03-02 єдиним надавачем послуг із збору та вивезення побутових відходів у місті є комунальне підприємство «Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління» (надалі – Корсунь-Шевченківське КП «ВЖ РЕУ» або Підприємство).

У газеті «Корсунь» від 21.12.2012 було опубліковано оголошення Корсунь-Шевченківської міської ради про проведення конкурсу з визначення балансоутримувача об'єктів благоустрою міста на 2013 рік, а саме:

- збирання, перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами згідно зі схемою санітарної очистки міста;
- прибирання вулиць міста;
- прибирання парків, скверів та місць відпочинку;
- утримання кладовищ міста;
- утримання протягом року вулично-дорожньої мережі;
- відновлення та утримання мереж вуличного освітлення міста;
- роботи з озеленення міста та утримання клумб і газонів.

Згідно протоколу конкурсної комісії по визначенню балансоутримувача об'єктів благоустрою від 18.01.2013 балансоутримувачем об'єктів благоустрою міста Корсунь-Шевченківський визначено КП «ВЖ РЕУ».

Рішення про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у місті Корсунь-Шевченківський, виконавчим комітетом Корсунь-Шевченківської міської ради не приймалось.

Крім цього, Законом України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах.

У відповідності з пунктом 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070, виконавець послуг визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у Порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг збирання та перевезення побутових відходів.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

У ході розгляду справи виконавчий комітет Корсунь-Шевченківської міської ради надав територіальному відділенню копію проекту рішення Корсунь-Шевченківської міської ради «Про визначення послуги з вивезення побутових відходів, як окремої комунальної послуги, право на яку виборюється на конкурсних засадах», яким доручено виконавчому комітету Корсунь-Шевченківської міської ради організувати та провести конкурс відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173.

Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради що полягала у не визначенні у встановленому законодавством Порядку, виконавця послуг з вивезення побутових відходів, кваліфікується як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг у м. Корсунь-Шевченківській.

Виконавчому комітету Корсунь-Шевченківської міської ради відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 № 169-р), подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідним листом відділення від 08.08.2016 № 03/1286.

На подання з попередніми висновками у справі виконавчий комітет Корсунь-Шевченківської міської ради листом від 17.08.2016 № 420/03-02 повідомив: «...Пропозицію відділення щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Корсунь-Шевченківському враховано виконавчим комітетом.

Зважаючи на пропозиції та рекомендації відділення АМКУ з цього приводу слід зазначити, що проект рішення «Про визначення послуги з вивезення побутових відходів, як окремої комунальної послуги, право на яку виборюється на конкурсних засадах», буде винесено на розгляд чергової сесії Корсунь-Шевченківської ради...» (мовою оригіналу).

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради (вул. Шевченка, 42, м. Корсунь-Шевченківський, 19400, ідентифікаційний код юридичної особи 04061599), що полягала у не визначенні у встановленому законодавством Порядку, виконавця послуг з вивезення побутових відходів порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг у м. Корсунь-Шевченківській.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Корсунь-Шевченківської міської ради у двомісячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії провести конкурс з визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів у м. Корсунь-Шевченківський, про що повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів.

Рішення може бути оскаржено до господарського, суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова відділення

Ю.С. Чемич