



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24.03.2016

м. Черкаси

№ 14-р/к

Справа № 03-21-28/15

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-21-28/15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Корсунь-Шевченківським комунальним підприємством "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" (вул. Гагаріна, 19, м. Корсунь-Шевченківський, Черкаська область, 19400, ідентифікаційний код юридичної особи 03356817) та подання з попередніми висновками від 17.02.2016 № 40/03-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.11.2015 № 62-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення порушень Корсунь-Шевченківським комунальним підприємством "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" (надалі - Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ", Підприємство) законодавства про захист економічної конкуренції передбачених пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах обслуговуваних будинків у м. Корсунь-Шевченківський, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

У ході розгляду справи встановлено.

Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ" є юридичною особою згідно свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи А00 № 155327, ідентифікаційний код юридичної особи 03356817, місцезнаходження: вул. Гагаріна, 19, м. Корсунь-Шевченківський, Черкаська область, 19400.

Підприємство діє на підставі Статуту (нова редакція), зареєстрованого державним реєстратором Корсунь-Шевченківського районного управління юстиції Черкаської області 20.05.2014 за № 10091050012000062, має самостійний баланс, рахунки в банківських установах та печатку.

Основними напрямками діяльності Підприємства згідно Статуту є:

- управління та утримання (експлуатація) житлового фонду та прибудинкових територій;
- надання послуг населенню по ремонту квартир, будинків, сантехнічного, та іншого обладнання, в тому числі, встановлення приладів обліку;
- надання транспортних та експлуатаційних послуг, перевезення вантажів;
- інше.

Таким чином, у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ" є суб'єктом господарювання.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до

повноважень органів місцевого самоврядування належить, у тому числі, визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Рішенням виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради від 21.01.2016 № 35 "Про визначення КП "ВЖ РЕУ" виконавцем послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківському" Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ" визначено виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський.

Відповідно до статті 12 Закону України "Про захист економічної конкуренції" та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, територіальним відділенням проведено дослідження ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ", яке протягом 2011-2015 років здійснювало господарську діяльність на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський.

Перелік товарів, щодо яких має визначитися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

Відповідно до статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема, цінні папери).

Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище Підприємства, є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які мають для споживачів ознаки одного (подібного, аналогічного) товару.

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів, у межах якої споживач, за звичайних умов, може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не мають товарів – замінників, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інших послуг на заміну.

Відтак, товарними межами ринку є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару визначаються шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів, що належать до групи взаємозамінних товарів, є неможливим або недоцільним.

Листом від 16.10.2015 № 238 Підприємство надало перелік будинків, які знаходились на його обслуговуванні у межах вулиць м. Корсунь-Шевченківський, а саме:

- **протягом 2011 року:**

- вул. Комуністична, 64, 66;
- вул. Костомарова, 10;
- вул. Симоненка, 3, 5, 32, 34, 40;
- вул. Коцюбинського, 1;
- вул. Крупської, 4;
- вул. Леваневського, 8;
- вул. Леніна, 113, 131, 17, 18, 20, 21, 24, 79, 83, 85;
- вул. Мічурина, 5;
- вул. Палія, 15, 19, 9;
- вул. Шевченка, 17, 7, 9/4;
- вул. Ювілейна, 8;
- вул. 2-ий Український фронт, 2;
- пров. Копитнікова, 3;
- вул. Гагаріна, 27;

- вул. Кірова, 6;
- **протягом 2012 року:**
 - вул. Комуністична, 64, 66;
 - вул. Костомарова, 10;
 - вул. Симоненка, 3, 5, 32, 34, 40;
 - вул. Коцюбинського, 1;
 - вул. Крупської, 4;
 - вул. Леваневського, 8;
 - вул. Леніна, 113, 131, 17, 18, 20, 21, 24, 79, 83, 85;
 - вул. Мічурина, 5;
 - вул. Палія, 15, 19, 9;
 - вул. Шевченка, 17, 7, 9/4;
 - вул. Ювілейна, 8;
 - вул. Гагаріна, 27;
 - вул. Кірова, 6;
- **протягом 2013 року:**
 - вул. Комуністична, 64, 66;
 - вул. Костомарова, 10;
 - вул. Симоненка, 3, 5, 32, 34, 40;
 - вул. Коцюбинського, 1;
 - вул. Крупської, 4;
 - вул. Леваневського, 8;
 - вул. Леніна, 113, 131, 17, 18, 20, 21, 24, 79, 83, 85;
 - вул. Мічурина, 5;
 - вул. Палія, 15, 19, 9;
 - вул. Шевченка, 17, 7, 9/4;
 - вул. Ювілейна, 8;
 - вул. Гагаріна, 27;
- **протягом 2014-2015 років:**
 - вул. Комуністична, 64, 66;
 - вул. Костомарова, 10;
 - вул. Симоненка, 3, 5, 32, 34, 40;
 - вул. Коцюбинського, 1;
 - вул. Крупської, 4;
 - вул. Леваневського, 8;
 - вул. Леніна, 113, 131, 17, 18, 20, 21, 24, 79, 83, 85;
 - вул. Мічурина, 5;
 - вул. Палія, 15, 19, 9;
 - вул. Шевченка, 17, 7, 9/4, 21;
 - вул. Ювілейна, 8 (надалі - район обслуговування).

Територіальними межами ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначено м. Корсунь-Шевченківський в межах району обслуговування.

Враховуючи специфіку ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, інші ознаки, які враховуються при визначенні територіальних меж ринку, зазначені у п. 6.2 та 6.3 Методики визначення монопольного становища, не підлягають дослідженню.

Часові межі дослідження ринку.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Часовими межами ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначено 2011-2015 роки.

Визначення бар'єрів вступу на ринок та виходу з ринку.

Бар'єрами вступу на ринок послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із дотриманням

певних процедур, визначених нормативно-правовими актами. Вхід на ринок нових суб'єктів господарювання можливий за умови:

- виходу з ринку діючих суб'єктів господарювання;
- визначення органом місцевого самоврядування для відповідного житлового фонду іншого виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
- створення мешканцями будинку ОСББ та обрання згідно з рішенням загальних зборів іншого виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надаються споживачам тільки тим суб'єктом господарювання, на обслуговуванні якого знаходиться будинок відповідно до рішення органу місцевого самоврядування, що свідчить про наявність вищевказаних адміністративних бар'єрів.

З інформації виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради, наданої листом від 04.02.2016 № 356/03-01, з'ясовано, що єдиним суб'єктом господарювання, який надавав протягом 2011-2015 років житлово-комунальні послуги у межах м. Корсунь-Шевченківський, зокрема з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, було Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ".

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України "Про захист економічної конкуренції", суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

Враховуючи вищевикладене, Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ" протягом 2011-2015 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський в межах району обслуговування з часткою 100%.

Відповідно до статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування належить, у тому числі, встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги.

Формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в Україні здійснювалося та здійснюється відповідно до Порядків формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затверджених постановами Кабінету Міністрів України:

від 20.05.2009 №529 "Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і Типового договору про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій" (надалі - Порядок 1), який діяв з 09.06.2009 року до 18.08.2011;

від 01.06.2011 № 869 "Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги" (надалі – Порядок 2), який набрав чинності з 18.08.2011 та діє на даний час.

Пунктом 2 Порядку 1 визначено, у тому числі, що послуги надаються відповідно до затвердженого (погодженого) рішенням органу місцевого самоврядування тарифу, його структури, періодичності та строків надання послуг. Копія такого рішення є невід'ємною частиною договору про надання послуг.

Таким чином, з метою забезпечення вимог пункту 2 Порядку 1, Корсунь-Шевченківським КП "ВЖ РЕУ" було здійснено розрахунки тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і подано на затвердження до виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради - органу, уповноваженого здійснювати встановлення тарифів.

Рішенням виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради від 13.10.2009 № 195 "Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій по Корсунь-Шевченківському КП "ВЖ РЕУ" (надалі – Рішення 1) були введені в дію тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надаються Корсунь-Шевченківським КП "ВЖ РЕУ" у межах району обслуговування у м. Корсунь-Шевченківський.

У подальшому, тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій коригувались наказом Підприємства від 02.06.2014 №56/1в "Про коригування тарифу" (надалі – Наказ 1) у зв'язку з підвищенням тарифу на електроенергію на 15%.

Відповідно до пункту 36 Порядку 2 Підприємство мало право на коригування тарифів, метою якого є забезпечення відшкодування у повному обсязі економічно обґрунтованих планованих витрат, що враховуються під час визначення повної собівартості послуг, планованого прибутку та податку на додану вартість.

Однак, згідно частини 10 статті 31 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", у разі зміни протягом строку дії цін/тарифів обсягу окремих складових економічно обґрунтованих витрат з причин, які не залежать від виконавця/виробника, зокрема, збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, виконавці/виробники проводять коригування встановлених цін/тарифів на житлово-комунальні послуги і подають на затвердження до органу, уповноваженого здійснювати встановлення таких цін/тарифів.

Таким чином, Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ" зобов'язано було відкориговані тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій подати на затвердження до виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради.

У той же час, Підприємство Наказом 1 самостійно здійснило коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Зазначене не відповідає вимогам частини 10 статті 31 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" зловживанням монополієм (домінуючим) становищем на ринку є дії суб'єкта господарювання, який займає монополієне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до абзацу другого статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Отже, за умов конкуренції, з метою привернення вибору споживача виконавець послуг при розрахунку та застосуванні тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій повинен дотримуватись вимог нормативно-правових актів України, що максимальною мірою відповідатиме інтересам споживачів.

Таким чином, самостійно коригувати тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без їх затвердження органом місцевого самоврядування було б тим більше неможливо за умови існування значної конкуренції на ринку, що спонукає суб'єктів господарювання при виконанні зазначених розрахунків максимально можливо врахувати інтереси споживачів.

Такі дії Корсунь-Шевченківського комунального підприємства "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" щодо самостійного коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без затвердження органом місцевого самоврядування та їх застосування кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський в межах району обслуговування, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

У подальшому, тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій коригувались рішеннями виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради:

1) від 26.05.2015 № 49 "Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради від 13.10.2009 № 195 "Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій по Корсунь-Шевченківському КП "ВЖ РЕУ" (надалі – Рішення 2) у зв'язку з підвищенням тарифу на електроенергію на 50,21%;

2) від 28.08.2015 № 89 "Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Корсунь-Шевченківської міської ради від 13.10.2009 № 195 "Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій по Корсунь-Шевченківському КП "ВЖ РЕУ" (щодо освітлення)" (надалі – Рішення 3) у зв'язку з підвищенням тарифу на електроенергію на 25,24%.

За результатами аналізу наданої Підприємством інформації, зокрема, копій розрахунків тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, у тому числі, за 2011 рік, територіальним відділенням виявлено, що до тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій було включено, зокрема, послугу з управління будинком.

Пунктом 2 Порядку 1 передбачено, що тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій розраховуються окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників фактичного надання послуг з урахуванням забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням типового переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій згідно з додатком (надалі типовий перелік).

Відповідно додатку до Порядку 1 до типового переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій належать послуги:

- прибирання прибудинкової території;
- прибирання сходових кліток;
- вивезення побутових відходів;
- прибирання підвалу, технічних поверхів та покрівлі;
- технічне обслуговування ліфтів;
- обслуговування систем диспетчеризації;
- технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем;
- дератизація;
- дезінсекція;
- обслуговування димовентиляційних каналів;
- технічне обслуговування та поточний ремонт систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;
- поточний ремонт конструктивних елементів;
- поливання дворів, клумб і газонів;
- прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протиожеледними сумішами;
- експлуатація номерних знаків на будинках;
- освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води;
- енергопостачання ліфтів;
- періодична перевірка, обслуговування і ремонт квартирних засобів обліку води та теплової енергії, у тому числі їх демонтаж, транспортування та монтаж після перевірки.

Послуга з управління будинком не передбачена типовим переліком послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій згідно з додатком до Порядку 1. Таким чином, зазначене суперечить пункту 2 Порядку 1.

Також, Підприємством до розрахунку тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій було включено, у тому числі, витрати на послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів.

Пунктом 16 Порядку 1 зазначено, що витрати з обслуговування димовентиляційних каналів (Вдк) визначаються за формулою:

$$\text{Вдк} = (\text{Оз} + \text{Вф} + \text{Н} + \text{М} + \text{І}) \times \text{Дф} : (\text{Пз} \times \text{Дк}),$$

де Дк - нормативна кількість димовентиляційних каналів;

Дф - фактична кількість димовентиляційних каналів;

Оз - заробітна плата;

Вф - відрахування із заробітної плати внесків до Пенсійного фонду України та інших фондів соціального страхування;

Н - накладні витрати;

М - матеріальні витрати;

І - обов'язкові платежі до бюджету;

Пз - сумарна загальна площа квартир та не житлових приміщень у житловому будинку.

Але, Підприємство при розрахунку зазначених витрат врахувало тільки такі дані, як:

- заробітна плата пічника;
- нарахування на заробітну плату;
- накладні витрати;
- рентабельність;
- ПДВ;
- площа будинку та загальна площа будинків.

Здійснений Підприємством розрахунок витрат на обслуговування димових та вентиляційних каналів не відповідає вимогам пункту 16 Порядку 1, а саме: не враховано нормативну та фактичну кількість димових та вентиляційних каналів.

Подальші зміни тарифів, затверджені Рішенням 2 та Рішенням 3, Підприємством були здійснені шляхом множення коефіцієнта зміни витрат на загальну суму витрат на послугу "електроенергія сходових кліток", яка, за інформацією Підприємства, складається з вартості електроенергії та витрат на закупівлю електричних ламп, автоматів.

Але, пунктом 36 Порядку 2 визначено, що коригувати потрібно лише складові витрат, за якими відбулися цінові зміни у бік збільшення (зменшення), що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування тарифів на послуги.

Отже, здійснення Підприємством коригувань по статті витрат на послугу "електроенергія сходових кліток" не відповідає вимогам пункту 36 Порядку 2, оскільки зміни стосувалися лише вартості електроенергії.

Вищевикладене свідчить про те, що діючі тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій розраховані Корсунь-Шевченківським КП "ВЖ РЕУ" з порушенням вимог Порядків 1 та 2.

За умов конкуренції, з метою привернення вибору споживача виконавець послуг мав здійснювати розрахунок та коригування тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у відповідності з положеннями Порядків 1 та 2, що максимально мірою відповідатиме інтересам споживачів.

Таким чином, здійснити розрахунок тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та його коригування без дотримання Порядків було б тим більше неможливо за умови існування значної конкуренції на ринку, що спонукає суб'єктів господарювання при здійсненні зазначених розрахунків максимально можливо врахувати інтереси споживачів.

Такі дії Корсунь-Шевченківського комунального підприємства "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" щодо розрахунку та коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без дотримання Порядків формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009р. №529 "Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і Типового договору про надання послуг з утримання будинків і

споруд та прибудинкових територій" (із змінами) та від 01 червня 2011р. № 869 "Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги" (із змінами) та подальше їх застосування кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський в межах району обслуговування, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідачеві у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідним листом відділення від 18.02.2016 № 03/332.

На подання з попередніми висновками у справі Корсунь-Шевченківське КП "ВЖ РЕУ" листом від 24.02.2016 № 83 повідомило, що: *"...КП "ВЖРЕУ" згідне з поданням ... про попередні висновки у справі 03-21-28/15. КП "ВЖРЕУ" зобов'язується привести у відповідність тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій відповідно до вимог Порядку... При визначенні суми штрафу просимо врахувати, що підприємство перебуває в тяжкому фінансовому стані..."* (мовою оригіналу).

Згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства, загальна сума доходу від реалізації товарів (робіт, послуг) Корсунь-Шевченківського КП "ВЖ РЕУ" за 2015 рік становила 5051121 (п'ять мільйонів п'ятдесят одна тисяча сто двадцять одна) гривня.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- тяжкий фінансовий стан Підприємства (наявність невиплаченої заробітної плати з грудня 2015 року у розмірі 16200 грн., кредиторської заборгованості станом на 01.01.2016 у розмірі 250000 грн. та збитків за 2015 рік у розмірі 960 грн.);
- відповідач сприяв розгляду справи.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48, 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати Корсунь-Шевченківське комунальне підприємство "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" (вул. Гагаріна, 19, м. Корсунь-Шевченківський, Черкаська область, 19400, ідентифікаційний код юридичної особи 03356817) таким, що протягом 2011-2015 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський в межах району обслуговування з часткою 100%.

2. Визнати дії Корсунь-Шевченківського комунального підприємства "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" щодо самостійного коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без затвердження органом місцевого самоврядування та їх застосування порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним

(домінуючим) становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський в межах району обслуговування, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Визнати дії Корсунь-Шевченківського комунального підприємства "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" щодо розрахунку та коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без дотримання Порядків формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009р. №529 "Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і Типового договору про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій" (із змінами) та від 01 червня 2011р. № 869 "Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги" (із змінами) та подальше їх застосування, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Корсунь-Шевченківський в межах району обслуговування, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

4. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 2 цього рішення, згідно з частиною другою статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" накласти на Корсунь-Шевченківське комунальне підприємство "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" штраф у розмірі 5000 (п'ять тисяч) гривень.

5. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 3 цього рішення, згідно з частиною другою статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" накласти на Корсунь-Шевченківське комунальне підприємство "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" штраф у розмірі 5000 (п'ять тисяч) гривень.

6. Зобов'язати Корсунь-Шевченківське комунальне підприємство "Виробниче житлове ремонтно-експлуатаційне управління" у двомісячний строк з дня отримання рішення надати виконавчому комітету Корсунь-Шевченківської міської ради на затвердження розрахунки тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій здійснених у відповідності до вимог нормативно-правових актів України, про що повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
в.о. голови відділення

Л.Б. Гітман