



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

---

«29» вересня 2020 року

№ 60/19-рк/к

м. Київ

ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС»  
просп. Правди, буд. 85, м. Київ,  
04208

*Про припинення дій, що містять  
ознаки порушень законодавства  
про захист економічної конкуренції,  
усунення причин виникнення цих  
порушень і умов, що їм сприяють*

- (1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснило розгляд колективної заяви ТОВ «КРАМАР ЕКО» (надалі – Заявник 1), ТОВ «АЛЬФАТЕР КИЇВ» (надалі – Заявник 2), ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» (надалі – Заявник 3) та ТОВ «ЕКОВТОР-ТРАНС» (надалі – Заявник 4) б/д б/н (вх. Відділення від 24.06.2020 № 60-01/94-АМ) щодо порушень ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» законодавства про захист економічної конкуренції під час надання послуг з приймання та захоронення побутових відходів (надалі – Заява).
- (2) В ході розгляду Заяви Відділенням було направлено до Київської обласної державної адміністрації лист про надання інформації від 15.07.2020 № 60-02/3913, до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (надалі – ВО КМР (КМДА)) листи про надання інформації від 15.07.2020 № 60-02/3922 та від 21.08.2020 № 60-02/4719, до ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» вимогу про надання інформації від 16.07.2020 № 60-02/3928 (надалі – Вимога).
- (3) За результатами аналізу матеріалів Заяви, а також наданої інформації та копій документів Відділенням встановлено наступне.
- (4) ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» (04208, м. Київ, просп. Правди, буд. 85; ідентифікаційний код юридичної особи 02772037) здійснює надання послуг із поводження з відходами у м. Києві.
- (5) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань видами діяльності ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» за КВЕД, зокрема, є: 38.11 збирання

безпечних відходів (основний); 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів; 39.00 інша діяльність щодо поводження з відходами.

- (6) Тобто, ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (7) Відносини, пов'язані з поводженням з побутовими відходами регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про охорону навколишнього природного середовища». Діяльність щодо поводження з відходами здійснюється відповідно державних стандартів, закріплених в низці підзаконних нормативних актах, в тому числі Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок № 1173), Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (надалі – Правила № 1070).
- (8) Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначені Законом України «Про відходи».
- (9) За визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону України «Про відходи»: *поводження з відходами* – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення; *захоронення відходів* – остаточне розміщення відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів; *послуги із захоронення побутових відходів* – послуги з остаточного розміщення побутових відходів після їх перероблення (оброблення) у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів; *послуги з поводження з побутовими відходами* – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (10) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами № 1070.
- (11) Згідно з пунктами 30-31 Порядку № 1173 організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу.

- (12) З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (13) Відповідно до статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, в свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (14) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.
- (15) Договір про надання таких послуг укладається відповідно до типового договору, який наведено у додатку до Правил № 1070.
- (16) Згідно з частиною другою статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.
- (17) Виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Порядком № 1173.
- (18) Виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів **зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів** із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів. Великогабаритні та ремонтні відходи у складі побутових відходів мають збиратися окремо від інших видів побутових відходів.
- (19) Перевезення побутових відходів здійснюється спеціально обладнаними транспортними засобами.
- (20) Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (21) Термічне оброблення (спалювання) побутових відходів дозволяється **лише на спеціально призначених для цього підприємствах чи об'єктах**. Спалювання побутових відходів дозволяється лише на енергетичні цілі з метою одержання теплової та/або електричної енергії.
- (22) Захоронення побутових відходів дозволяється **тільки на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах**.

- (23) Під час обрання органами місцевого самоврядування або місцевими державними адміністраціями схеми санітарного очищення перевага надається пропозиціям, що передбачають більший ступінь перероблення чи утилізації побутових відходів.
- (24) Згідно з частиною четвертою статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів **зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення** побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію **про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів.**
- (25) Суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у межах певної адміністративно-територіальної одиниці, зобов'язані здійснювати захоронення відповідних відходів виключно на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах відповідних суб'єктів господарювання.
- (26) Внаслідок технологічних особливостей процесу надання вказаних вище послуг, суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, не є доцільним направляти відходи на захоронення до віддалених паспортизованих місць видалення побутових, великогабаритних та будівельних відходів Київської області внаслідок їх значної відстані від територіальних меж м. Києва, що, в свою чергу, може призвести до збільшення тарифу на надання послуг з поводження з побутовими відходами через зростання паливно-енергетичної складової тарифу на відповідні послуги.
- (27) За наявною у Відділення інформацією, Товариство, крім приймання та захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів, також здійснює діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та побутових відходів в територіальних межах м. Києва.
- (28) Відповідно до інформації, розміщеною на офіційному веб-сайті ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС», Товариство щорічно вивозить близько 207,8 тисяч тон сміття міста Києва. Компанія забезпечує збір та вивезення сміття з чотирьох районів Столиці. Послуги надаються фізичним і юридичним особам.
- (29) Річні обсяги збору та вивезення сміття ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» по районах м. Києва становлять:  
Голосіївський – 48,7 тисяч тон;  
Оболонський – 52,8 тисяч тон;  
Подільський – 33,8 тисяч тон;  
Святошинський – 72,5 тисяч тон.  
З відповідною інформацією можна ознайомитися за посиланням:  
<http://kst.in.ua/uk/diyialnist/vyvezennya-vidhodiv>

- (30) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань видами діяльності Заявника 1 за КВЕД, зокрема, є: 38.32 відновлення відсортованих відходів (основний); 38.11 збирання безпечних відходів; 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів.
- (31) Видами діяльності Заявника 2 за КВЕД, зокрема, є: 38.11 збирання безпечних відходів (основний); 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів; 39.00 інша діяльність щодо поводження з відходами.
- (32) Видами діяльності Заявника 3 за КВЕД, зокрема, є: 38.11 збирання безпечних відходів (основний); 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів.
- (33) Видами діяльності Заявника 4 за КВЕД, зокрема, є: 38.11 збирання безпечних відходів (основний); 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів; 38.32 відновлення відсортованих відходів.
- (34) Заявник 1, Заявник 2, Заявник 3 та Заявник 4 здійснюють діяльність із збирання побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва на основі договорів із споживачами відповідних послуг (підприємства, установи, організації, ОСББ, ЖБК тощо).
- (35) Отже, Товариство здійснює діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва, а отже є конкурентом Заявника 1, Заявника 2, Заявника 3 та Заявника 4 на вказаному ринку.
- (36) У Заяві Заявник 1, Заявник 2 та Заявник 3 вказують, що здійснюють свою діяльність у сфері збору та вивезення побутових відходів у м. Києві. Заявник 4 здійснює свою діяльність у сфері побутових відходів у м. Києві та Київській області. Додатково Заявник 1, Заявник 2 та Заявник 4 зазначають, що передають більшу частину зібраних відходів для подальшого захоронення до Полігону для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС».
- (37) У відповідь на Вимогу Товариство листом від 10.08.2020 № 923/03 (вх. Відділення від 11.08.2020 № 60-01/2965) (надалі – Відповідь) зазначило, що прийняло від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Києва, та захоронило побутових відходів на Полігоні для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» у 2019 році 596062,62 тон, плановий обсяг захоронення побутових відходів на 2020 рік складає 595000,0 тон, а плановий обсяг захоронення побутових відходів на 2021 рік – 450000,0 тон.
- (38) Також, ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» прийняло від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення великогабаритних та будівельних відходів в територіальних межах м. Києва, та захоронило на Полігоні будівельних відходів № 6 у 2019 році 95698,49 тон великогабаритних відходів та 194277,71 м<sup>3</sup> твердих будівельних відходів. У 2020 році Товариство планує прийняти та захоронити 91302,0 тон великогабаритних відходів і 467500,0 м<sup>3</sup> будівельних відходів. Плановий обсяг захоронення Товариством у 2021 році великогабаритних відходів складає 84500,0 тон та будівельних відходів 467500,0 м<sup>3</sup>.

- (39) Схему санітарного очищення м. Києва затверджено розпорядженням ВО КМР (КМДА) від 10.02.2014 № 193 (надалі – Санітарна схема). Відповідно до розділу 2.4.5 «Захоронення ТПВ на полігонах і звалищах та стан цих об'єктів» (том 1) Санітарної схеми в територіальних межах м. Києва діють Полігон для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС», Полігон будівельних відходів № 6 та Полігон будівельних відходів ТОВ «Рекультиваци́я». Полігон для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» розташований біля с. Підгірці Обухівського району Київської області за 15 км на південь від межі м. Києва. Призначений полігон для розміщення твердих побутових відходів (ТПВ) та промислових відходів 3 і 4 класів небезпеки. Полігон для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» побудований у 1986 році за проектом інституту АТ «Київпроект». Загальна площа полігону становить 63,7 га і включає дві черги з площею для складування відходів, відповідно 18,5 і 17,6 га. Полігон будівельних відходів № 6 призначений для складування будівельних відходів. Він розташований у Голосіївському районі м. Києва на вул. Пирогівський шлях, 94-96 (біля с. Корчувате). Полігон займає вироблену частину Пирогівського кар'єру глини Корчуватського комбінату будівельних матеріалів. У 1992 році була введена в дію 1 черга полігону площею 6,8 га з проектною місткістю 617 тис. м<sup>3</sup> для розміщення будівельних відходів, а в 1995 році – 2 черга площею 2,5 га – на 252 тис. м<sup>3</sup>. Полігон № 5 є важливою складовою частиною Схеми санітарної очистки м. Києва і його робота має здійснюватись в планованому заздалегідь підготовленому порядку в терміни, узгоджені з термінами роботи інших об'єктів поводження з ТПВ в м. Києві.
- (40) Відповідно до розділу 2.4.5.3. (том 1) Санітарної схеми на Полігон для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» вивозиться приблизно 1/3 твердих побутових відходів, що утворюється в м. Києві. Полігон для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» обслуговує м. Київ, а розміщений на території Київської області. Така ситуація не є винятковою, а типовою, характерною і для інших великих міст України та світу. Полігон для захоронення ТПВ № 5 ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС», як важлива складова частина санітарної очистки міста, є дуже значимим і вразливим для м. Києва і, разом з тим, він є об'єктом підвищеної уваги громадськості, засобів масової інформації, органів державного контролю і нагляду.
- (41) Згідно з інформацією Міністерства розвитку громад та територій України найближчим до територіальних меж м. Києва паспортизованим місцем видалення побутових відходів, який відповідає державним-будівельним нормам станом на 01.09.2019 є Полігон ТПВ № 5, ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС». З відповідною інформацією можна ознайомитися за посиланням:  
<https://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/zkhk/terretory/informatsiya-shhodo-vprovadzhennya-suchasnih-metodiv-ta-tehnologiy-u-sferi-povodzhennya-z-pobutovimi-vidhodami-4/>.
- (42) Розпорядженням ВО КМР (КМДА) від 31.07.1997 № 1136 «Про порядок вивезення твердих побутових, будівельних відходів та їхнє захоронення» затверджено Правила вантажоперевезення твердих, побутових, будівельних і нетоксичних промислових відходів у м. Києві, відповідно до яких вивезення твердих побутових та нетоксичних промислових відходів здійснюються виключно до Полігону № 5, а вивезення будівельних відходів – виключно до Полігону № 6. Листом від 01.09.2020 № 058/4/2-4893 Департамент житлово-комунальної інфраструктури ВО КМР

(КМДА) (вх. Відділення від 08.09.2020 № 60-01/3308) повідомив, що вищезазначені правила не були скасовані нормативно-правовими актами ВО КМР (КМДА).

- (43) Згідно з угодою на володіння та користування майном територіальної громади м. Києва від 31.05.2012 № 14, укладеною між виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) та ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС», у Товариства знаходиться у володінні полігон твердих побутових відходів № 5, який розташований біля с. Підгірці Обухівського району Київської області (надалі – Полігон № 5), та полігон великогабаритних та будівельних відходів № 6, який розташований за адресою: м. Київ, вул. Пирогівський шлях, 94-96 (надалі – Полігон № 6).
- (44) Також, згідно з Рисунком 1.1.9. «Загальні обсяги утворення побутових відходів, що утворюються у 4-х зонах (секторах) м. Києва» (том 5) Санітарної схеми найбільший об'єм побутових відходів у територіальних межах м. Києва утворюється в Шевченківському, Солом'янському, Голосіївському та Печерському районах м. Києва (надалі – Сектор 1). Відповідно найближчими до територіальних меж цих районів паспортизованими місцями приймання та захоронення побутових відходів від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення відповідних відходів у територіальних межах вказаних районів є Полігон № 5.
- (45) Згідно з Таблицею 1.1.2. «Річні обсяги утворення побутових відходів у територіальних секторах м. Києва» (том 5) Санітарної схеми планові обсяги утворення побутових відходів у Секторі 1 у 2020 році має скласти 586 тисяч тон, у 2022 році – 604 тисяч тон, а у 2024 році – 622 тисяч тон.
- (46) Враховуючи положення Правил вантажоперевезення твердих, побутових, будівельних і нетоксичних промислових відходів у м. Києві, затверджених розпорядженням ВО КМР (КМДА) від 31.07.1997 № 1136 «Про порядок вивезення твердих побутових, будівельних відходів та їхнє захоронення», Таблицю 1.3.1 «Середні відстані перевезень побутових відходів у м. Києві (2-а черги Схеми)» та Рисунок 1.3.1. «Місця розташування об'єктів поводження з побутовими відходами (2-а черга Схеми 2017-2026 років)» (том 5) Санітарної схеми Полігон № 5 та Полігон № 6 визначені найближчими до територіальних меж м. Києва паспортизованими місцями приймання та захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення відповідних відходів у територіальних межах м. Києва.
- (47) Таким чином, відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» має ознаки суб'єкта господарювання, що у період з 01.01.2019 по 10.08.2020 займав монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг із захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів з територіальних меж м. Києва, як такий, що не мав на цьому ринку жодного конкурента.

#### **Щодо короткострокових договорів на приймання та захоронення відходів**

- (48) ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» у Відповіді зазначило, що, станом на 10.08.2020 Товариство надає послуги із приймання та захоронення побутових відходів на Полігоні № 5 – 95 суб'єктам господарювання та послуги із приймання та

захоронення великогабаритних та будівельних відходів на Полігоні № 6 – 191 суб'єкту господарювання.

- (49) Відділенням було здійснено аналіз договорів на приймання та захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів на Полігоні № 5 та Полігоні № 6, укладених Товариством із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів в територіальних межах м. Києва, за період з 01.01.2019 по 31.07.2020.
- (50) За результатами аналізу встановлено, що Товариством із вказаними суб'єктами господарювання, уклалися договори на приймання та захоронення побутових відходів на Полігоні № 5 та договори на приймання та захоронення великогабаритних та будівельних відходів на Полігоні № 6 на рівнозначних умовах, а саме предмету договору, вартості послуг (залежно від виду відходів), прав та обов'язків сторін, порядку контролю за обсягами відходів, відповідальності сторін за невиконання договорів, договірне списання коштів та обставин непереборної сили тощо. Єдиними відмінними умовами таких договорів були обсяги відходів для приймання і захоронення та строк дії договорів.
- (51) Об'єктивно виправданими причинами різних умов даних договорів, в частині різних обсягів відходів для приймання і захоронення на Полігоні № 5, є різний обсяг побутових відходів, що збирається та вивозиться суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Києва, у неоднаковій кількості споживачів (підприємства, установи, організації, ОСББ, ЖБК тощо).
- (52) Протягом 2019 року ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» уклало договори на приймання та захоронення побутових відходів на Полігоні № 5 із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Києва, строком до кінця 2019 року, зокрема договір на приймання і захоронення відходів (тонни) із ТОВ «КРАМАР РІСАЙКЛІНГ» від 24.01.2019 № 608123/95 строком до 31.12.2019 року, договір на приймання і захоронення відходів (тонни) із ТОВ «АНТЕЙ ТРАК» від 23.01.2019 № 601017/95 строком до 31.12.2019 року, договір на приймання і захоронення відходів (тонни) із ТОВ «КОМПАНІЯ СПЕЦСЕРВІС» від 21.01.2019 № 608321/95 строком до 31.12.2019 року, договір на приймання і захоронення відходів (тонни) із ТОВ «Компанія ЕКО-СТОК» від 31.01.2019 № 602002/95 строком до 31.12.2019 року та договір на приймання і захоронення відходів (тонни) із ТОВ «ВЕЙСТ РІСАЙКЛІНГ» від 31.01.2019 № 601020/95 строком до 31.12.2019 року.
- (53) Додатково Відділенням проведено аналіз договорів Товариства із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення великогабаритних та будівельних відходів в територіальних межах м. Києва на приймання та захоронення великогабаритних та будівельних відходів на Полігоні № 6 щодо нерівнозначних умов договорів в частині строків дії відповідних договорів. Так ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС», зокрема, уклало договір із ТОВ «АВТО-ЛОГІСТИК-КОМПЛЕКС» на приймання і захоронення відходів (куби) від 21.02.2019 № 606231/96 строком до 31.12.2019 року, договір із ТОВ «АВТО-ЛОГІСТИК-КОМПЛЕКС» на приймання і захоронення відходів (куби) від 21.02.2019 № 606231/96 строком до 31.12.2019 року та договір із ТОВ «КИЇВСЬКА МУНІЦИПАЛЬНА СЛУЖБА » на приймання і захоронення відходів (куби) від 31.01.2019 № 601001/96 строком до 31.03.2019 року.



- (54) За результатами аналізу матеріалів Заяви та обставин, на які Заявник 1, Заявник 2, Заявник 3 та Заявник 4 посилаються, як на підстави для своїх вимог, Відділенням виявлено в діях ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.
- (55) Відділення встановлено, що ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» уклало:
- із Заявником 1 договір на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 № 608124/05 строком до 31.01.2020 року, тобто на один місяць;
  - із Заявником 2 договір на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 № 609121/05 строком до 31.01.2020 року, тобто на один місяць;
  - із Заявником 4 договір на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 № 602001/05 строком до 31.01.2020 року, тобто на один місяць.
- (56) Товариство проводило із Заявником 1, Заявником 2 та Заявником 4 пролонгацію відповідних договорів щомісячно строком до кінця наступного місяця наступними додатковими угодами:
- Додаткова угода від 21.01.2020 № 1 до Договору від 27.12.2019 № 608124/05;
  - Додаткова угода від 28.02.2020 № 2 до Договору від 27.12.2019 № 608124/05;
  - Додаткова угода від 31.03.2020 № 3 до Договору від 27.12.2019 № 608124/05;
  - Додаткова угода від 30.04.2020 № 4 до Договору від 27.12.2019 № 608124/05;
  - Додаткова угода від 31.05.2020 № 5 до Договору від 27.12.2019 № 608124/05;
  - Додаткова угода від 30.06.2020 № 6 до Договору від 27.12.2019 № 608124/05;
  - Додаткова угода від 31.07.2020 № 7 до Договору від 27.12.2019 № 608124/05;
  - Додаткова угода від 28.02.2020 № 1 до Договору від 27.12.2019 № 608121/05;
  - Додаткова угода від 28.02.2020 № 2 до Договору від 27.12.2019 № 608121/05;
  - Додаткова угода від 31.03.2020 № 3 до Договору від 27.12.2019 № 608121/05;
  - Додаткова угода від 30.04.2020 № 4 до Договору від 27.12.2019 № 608121/05;
  - Додаткова угода від 31.05.2020 № 5 до Договору від 27.12.2019 № 608121/05;
  - Додаткова угода від 30.06.2020 № 6 до Договору від 27.12.2019 № 608121/05;
  - Додаткова угода від 31.07.2020 № 7 до Договору від 27.12.2019 № 608121/05.
- (57) Одночасно, за результатом аналізу наданих до Відділення матеріалів встановлено, що між ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» та ТОВ «ПРОФПЕРЕРОБКА» був укладений договір на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 № 601025/05 строком до 31.12.2020, тобто на один рік. Також між Товариством та КП «КІЇВКОМУНСЕРВІС» був укладений договір на приймання і захоронення відходів (тонни) від 14.02.2020 № 891 строком до 31.12.2020, також на один рік.
- (58) Заявник 1 звернувся до ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» з листом від 10.06.2020 № 10/06 про укладення договору на прийом та захоронення твердих побутових відходів на Полігон № 5 строком до 31.12.2020. Додатково, Заявник 1 направив до Товариства рекомендованим поштовим відправленням № 0315804077180 лист від 10.07.2020 № 10/07 зі зверненням щодо укладення договору на прийом та захоронення твердих побутових відходів на Полігоні № 5 до 31.12.2020.
- (59) Заявник 2 звернувся до ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» з листом від 30.04.2020 № 250/1 про укладення договору на прийом та захоронення твердих побутових відходів на Полігон № 5 строком до кінця 2020 року. Заявник 2 повторно направив до Товариства лист від 02.07.2020 № 376 зі зверненням щодо укладення договору на прийом та захоронення твердих побутових відходів на Полігоні № 5 до кінця 2020 року.

- (60) Заявник 3 здійснює діяльність із вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва. Заявник 3 звернувся до Товариства листом від 25.05.2020 № 250501 з пропозицією укласти договір на приймання та захоронення твердих побутових відходів та будівельних відходів. При цьому, Заявник 3 надав до Відділення підтвердні документи щодо направлення Товариству вказаного листа.
- (61) У Відповіді ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС» на питання щодо укладання договорів на приймання та захоронення побутових відходів на Полігоні № 5 із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва, **на різні строки** повідомило наступну інформацію:  
*«Товариство є юридичною особою приватного права, підприємницьким товариством та господарським товариством відповідно до законодавства України, яке не забороняє Товариству заключати договори на місяць або на інший термін.*  
*Передумови щодо укладення між ПрАТ «Київспецтранс» та Заявником 1, Заявником 2, Заявником 4 договорів на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 року № 608124/05, від 27.12.2019 року № 602001/05 та від 27.12.2019 року № 609121/05 строком до 31.01.2020 року зумовлені на підставі п. 4 Рішення Київської міської ради № 301/1305 від 27.10.2016 «Про вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області» з метою зменшення, контролю обсягів захоронення відходів та планування подальшої діяльності на Полігоні ТПВ № 5 та керуючись чинним законодавством України та Статутом ПрАТ «Київспецтранс», з усіма замовниками послуг з прийому та захоронення відходів без жодних виключень, договори укладаються з подальшим подовженням терміну дії договору на 1 місяць, згідно додаткових угод, за згодою сторін...» (мова оригіналу).*
- (62) Разом з тим, за результатами аналізу рішення Київської міської ради від 27.10.2016 № 301/1305 «Про вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області» (надалі – Рішення № 301/1305) та рішення Київської міської ради від 27.09.2018 № 1522/5586 «Про додаткові заходи, спрямовані на вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області та його закриття» Відділенням не встановлено наявності імперативного зобов'язання з боку Київської міської ради до Товариства припинити чи зменшити приймання та захоронення побутових відходів або укладення відповідних договорів на певний строк (у тому числі на 1 місяць) на Полігоні № 5 від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва.
- (63) На питання Вимоги щодо укладання з ТОВ «ПРОФПЕРЕРОБКА» та КП «КІЇВКОМУНСЕРВІС» договору на прийняття та захоронення побутових відходів строком до 31.12.2020 року, **тобто на один рік**, Товариство надало наступну інформацію:  
*«Причини та передумови укладення Договору на приймання і захоронення відходів (тонни) між ПрАТ «Київспецтранс» та ТОВ «ПРОФПЕРЕРОБКА» є те, що сторони домовились укласти між собою договір, керуючись чинним законодавством України та Статутом ПрАТ «Київспецтранс», відповідно до п. 4 Рішення Київської*

міської ради № 301/1305 від 27.10.2016 «Про вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області» з метою зменшення, контролю обсягів захоронення відходів та планування подальшої діяльності на Полігоні ТПВ № 5 та в результаті проведених переговорів були внесені зміни до Договору № 601025/05 на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 року, шляхом укладення додаткової угоди № 1 до Договору від 02.01.2020 року.

Відповідно до Розпорядження Київської міської державної адміністрації № 1589 від 08.12.2017 року КП «Київкомунсервіс» визначене переможцем конкурсу та виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Києві протягом 7 (семи) років. Відповідно до п. 2 ч.1 ст.5 Закону України «Про житлово-комунальних послуг» комунальні послуги – послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.

Відповідно до ч.1 ст. 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання комунальних послуг здійснюються безперервно...

Для безперебійного надання послуг з вивезення побутових відходів в місті Києві та захоронення їх у відведених місцях, між ПрАТ «Київспецтранс» та КП «Київкомунсервіс» укладено договір на приймання і захоронення відходів від 14.02.2020 року № 891 до 31.12.2020 року...» (мова оригіналу).

- (64) На питання Вимоги щодо отримання Товариством листів від Заявника 1, Заявника 2 та Заявника 4 із пропозиціями укладення додаткових угод на приймання та захоронення побутових відходів на Полігоні № 5 до кінця 2020 року ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» надало наступну інформацію:

«Договір на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 року № 608124/05 між Товариством та Заявником 1 був продовжений шляхом укладення додаткових угод № 1 від 20.01.2020 р., № 2 від 28.02.2020 р., № 3 від 31.03.2020 р., № 4 від 30.04.2020 р., № 5 від 31.05.2020 р., № 6 від 30.06.2020 р., № 7 від 31.07.2020 р. Так, ПрАТ «Київспецтранс» отримувало лист Заявника 2 від 30.04.2020 № 250/1 з пропозицією укласти додаткову угоду до договору на приймання і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 № 609121 терміном – до кінця 2020 року, однак пропозицію не прийняло, оскільки ПрАТ «Київспецтранс» керуючись рішенням Київської міської ради № 301/1305 від 27.10.2016 «Про вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області» заключає договори на місяць, з подальшим подовженням терміну договору на 1 місяць згідно додаткових угод, ПрАТ «Київспецтранс» не спричиняє антиконкурентних дій для усіх замовників. Прийняття пропозиції Заявника 2 спричинило б антиконкурентні дії по відношенню до інших замовників, створило б переваги для Заявника 2 та порушило б рівні умови для замовників послуг.

Заявником 2 не були укладені додаткові угоди до договору на прийняття і захоронення відходів (тонни) від 27.12.2019 № 609121/05 терміном – до кінця 2020 року, натомість договір продовжений, шляхом укладення додаткових угод № 1 від 31.01.2020 р., № 2 від 28.02.2020 р., № 3 від 31.03.2020 р., № 4 від 30.04.2020 р., № 5 від 31.05.2020 р., № 6 від 31.07.2020 р...» (мова оригіналу).

- (65) Разом з тим, Рішення № 301/1305 не містить імперативного зобов'язання з боку Київської міської ради до Товариства щодо укладення договорів на приймання та захоронення побутових відходів на певний строк (у тому числі на 1 місяць).

- (66) Враховуючи викладене, ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» не надало інформацію, яка б об'єктивно доводила законні підстави для обмеження терміну дії договорів на послуги з захоронення твердих побутових відходів одним суб'єктам господарювання та укладання довгострокового договору з іншими суб'єктами.
- (67) Тобто, ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» укладає із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва, договори на приймання та захоронення побутових відходів на різні строки, що є однією із основних умов цих договорів, без об'єктивно виправданих на те причин.
- (68) Згідно зі статтею 180 Господарського кодексу України зміст господарського договору становлять умови договору, визначені угодою його сторін, спрямованою на встановлення, зміну або припинення господарських зобов'язань, як погоджені сторонами, так і ті, що приймаються ними як обов'язкові умови договору відповідно до законодавства.
- (69) Господарський договір вважається укладеним, якщо між сторонами у передбаченому законом порядку та формі досягнуто згоди щодо усіх його істотних умов. Істотними є умови, визнані такими за законом чи необхідні для договорів даного виду, а також умови, щодо яких на вимогу однієї із сторін повинна бути досягнута згода.
- (70) При укладенні господарського договору сторони зобов'язані у будь-якому разі погодити предмет, ціну та **строк дії договору**.
- (71) Строком дії господарського договору є час, впродовж якого існують господарські зобов'язання сторін, що виникли на основі цього договору. На зобов'язання, що виникли у сторін до укладення ними господарського договору, не поширюються умови укладеного договору, якщо договором не передбачено інше. Закінчення строку дії господарського договору не звільняє сторони від відповідальності за його порушення, що мало місце під час дії договору.
- (72) При цьому, укладання короткотермінових договорів з окремими споживачами ставить цих суб'єктів господарювання у нерівне становище по відношенню до їх конкурентів, призводить до зменшення обсягів надання послуг, до додаткових витрат, унеможливує участь цих суб'єктів господарювання в публічних закупівлях в якості учасників процедур відкритих торгів на закупівлю послуг з вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів замовників відповідних послуг, тобто в цілому призводить до погіршення умов діяльності суб'єктів господарювання.
- (73) Зокрема, укладені ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» із Заявником 1, Заявником 2 та Заявником 4 договори на приймання та захоронення відходів терміном на один місяць унеможливають участь цих суб'єктів господарювання в публічних закупівлях процедур відкритих торгів на закупівлю послуг з вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів замовників закупівель, оскільки серед кваліфікаційних критеріїв участі у відповідних публічних закупівлях є наявність договору на захоронення твердих побутових відходів **терміном на один рік**.

- (74) Водночас, вказані суб'єкти господарювання не можуть підтвердити свою відповідність кваліфікаційним критеріям, оскільки термін дії договору на приймання та захоронення відходів обмежений лише одним місяцем.
- (75) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (76) Згідно з пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, є, зокрема, застосування різних цін чи різних інших умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями, без об'єктивно виправданих на те причин.
- (77) *Таким чином, дії ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС», які полягають у встановленні різних строків дії договорів із суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва, на приймання та захоронення таких відходів, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із приймання та захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів з територіальних меж м. Києва, шляхом застосування різних умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання – покупцями вказаних послуг, без об'єктивно виправданих на те причин.*

#### **Щодо відмови укласти договір на приймання та захоронення відходів**

- (78) Крім того, на питання Вимоги щодо отримання ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» листів від Заявника 3 із пропозиціями укласти договір на приймання та захоронення побутових відходів на Полігоні № 5 у 2020 році Товариство надало наступну інформацію:
- «29.05.2020 р. ПрАТ «Київспецтранс» отримало від ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» лист від 26.05.2020 № 250501. Відповідь надано не було.*
- Договори на прийняття та захоронення твердих побутових відходів та будівельних відходів не були підписані в зв'язку із наступним.*
- ПрАТ «Київспецтранс» не є суб'єктом природної монополії в розумінні Закону України «Про природні монополії» в сфері поводження з відходами.*
- Товариство є юридичною особою приватного права, підприємницьким товариством та господарським товариством відповідно до законодавства України, яке не забороняє Товариству заключати договори на місяць або на інший термін.*
- Між ПрАТ «Київспецтранс» та ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» у 2014 році були заключені Договори до 31.12.2016 р № 601301/55 від 25.12.2014 р. та № 601301/56 від 27.07.2015 р. відповідно. За послугами у 2016 році по вищезазначеному договором ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» так і не звернулось...*
- Відповідно до рішення Київської міської ради № 301/1305 від 27.10.2016 «Про вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області» та*

№ 1522/5586 від 27.09.2018 року «Про додаткові заходи, спрямовані на вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області, та його закриття»

ПрАТ «Київспецтранс» зобов'язано зменшити обсяги захоронення відходів на полігоні твердих побутових відходів № 5 та визначено заходи, які спрямовані на поетапне припинення експлуатації полігону та виконання робіт з його рекультивациі.

На сьогоднішній день ПрАТ «Київспецтранс» виконало ряд заходів та продовжує здійснювати роботи по проектах, які дозволять здійснити екологічно безпечно завершення експлуатації полігону ТПВ № 5.

Враховуючи зобов'язання ПрАТ «Київспецтранс» перед громадами прилеглих до полігону ТПВ № 5 сіл щодо зменшення обсягів захоронення відходів, товариство не в змозі надавати послуги захоронення обсягів твердих побутових відходів ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ».

З претензією з вимогою щодо укладання договорів на приймання і захоронення побутових та будівельних відходів з ПрАТ «Київспецтранс», ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» не зверталось. До суду, з вимогою щодо укладання договорів на приймання і захоронення побутових та будівельних відходів з ПрАТ «Київспецтранс», ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» не зверталось...» (мова оригіналу).

- (79) Так, згідно з рішенням Київської міської ради від 27.10.2016 № 301/1305 «Про вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці, Обухівського району, Київської області» ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» рекомендовано зменшити обсяги захоронення побутових відходів на Полігоні № 5.
- (80) Крім того, відповідно до додаткової угоди від 23.05.2019 № 6 між ВО КМР (КМДА) та Товариством термін дії угоди на володіння та користування майном територіальної громади м. Києва від 31.05.2012 № 14 продовжений до 31.12.2021.
- (81) Також відповідно до рішення Київської міської ради від 27.09.2018 №08/231-3054/ПР «Про додаткові заходи, спрямовані на вирішення проблемних питань, пов'язаних із експлуатацією полігону ТВП № 5 у селі Підгірці Обухівського району Київської області, та його закриття» закриття Полігону № 5 буде здійснене після робіт будівництва заводу з переробки твердих побутових відходів потужністю 450 тис. тон на рік у період з 2019-2021 роки та рекультивациі полігону.
- (82) Враховуючи викладене, ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» не надало інформацію, яка б об'єктивно доводила законні підстави для відмови в укладанні відповідного договору із Заявником 3.
- (83) При цьому, відповідно до положень частини третьої статті 179 Господарського кодексу України укладення господарського договору є обов'язковим для сторін, якщо він заснований на державному замовленні, виконання якого є обов'язком для суб'єкта господарювання у випадках, передбачених законом, або існує пряма вказівка закону щодо обов'язковості укладення договору для певних категорій суб'єктів господарювання чи органів державної влади або органів місцевого самоврядування.
- (84) Згідно з абзацом 4 статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з

побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.

- (85) Також, згідно з підпунктом 10 пункту 14 типового договору про надання послуг з поводження з побутовими відходами затвердженого Правилами № 1070 виконавець зобов'язується мати укладені договори із суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та захоронення побутових відходів, та перевозити побутові відходи тільки в спеціально відведені місця чи на об'єкти поводження з побутовими відходами відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту
- (86) Не укладання договору на приймання та захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» із ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ», як з суб'єктом господарювання, що здійснює діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у м. Києві, обмежує його права на участь в конкуренції у цій сфері поряд з іншими суб'єктами господарювання.
- (87) Вступ нових суб'єктів господарювання на ринок послуг із збирання та вивезення відходів посилює конкуренцію на відповідному ринку, як наслідок, споживачі (ОСББ, ЖБК тощо) отримують послуги за цінами, які склалися внаслідок конкуренції.
- (88) Відмова Товариства від укладання договорів на приймання та захоронення побутових з окремими суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, може ставити їх у не вигідне становище по відношенню до конкурентів.
- (89) Наведені дії Товариства можуть призвести до зменшення обсягу надання послуг, утворення додаткових витрат, створення значних труднощів для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, які здебільшого мають короткострокові договори на приймання та захоронення побутових відходів чи взагалі не змогли укласти відповідні договори, що унеможливило участь цих суб'єктів господарювання в публічних закупівлях процедур відкритих торгів на закупівлю послуг з вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів замовників закупівель.
- (90) Також, відповідні дії Товариства можуть призвести до виникнення необхідності транспортування зібраних побутових, великогабаритних та будівельних відходів до віддалених паспортизованих місць видалення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у Київській області, що призводить до збільшення витрат на оплату праці персоналу, рівня зношеності спеціально обладнаних транспортних засобів, росту тарифів на надання послуг із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва, тобто в цілому призводить до погіршення умов діяльності цих суб'єктів господарювання.
- (91) За умови відсутності конкуренції на ринку та, як наслідок, відсутності у споживачів ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» альтернативи щодо придбання послуг із захоронення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, зазначені дії Товариства можуть призвести до настання негативних наслідків для споживачів вказаних послуг.

- (92) Вказані дії Товариства були б неможливими за умови зазнання ним значної конкуренції на ринку, адже у такому випадку споживачі послуг із захоронення побутових відходів з територіальних межах м. Києва мали б можливість обирати між кількома виконавцями таких послуг та, у разі ущемлення їх інтересів, обрали б іншого виконавця цих послуг.
- (93) Згідно з пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монополюючим (домінуючим) становищем на ринку, є, зокрема, часткова або повна відмова від придбання або реалізації товару за відсутності альтернативних джерел реалізації чи придбання.
- (94) *Таким чином, дії ПрАТ «КІЇВСПЕЦТРАНС», які полягають у відмові від укладання з ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ», що здійснює діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва, договору на приймання та захоронення таких відходів, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку послуг із приймання та захоронення побутових відходів із територіальних меж м. Києва шляхом повної відмови від реалізації вказаних послуг, за відсутності альтернативних джерел їх придбання.*

Враховуючи наведене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, керуючись частиною другою статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає приватному акціонерному товариству «КІЇВСПЕЦТРАНС» (04208, м. Київ, просп. Правди, буд. 85; ідентифікаційний код юридичної особи 02772037) такі обов'язкові для розгляду

### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із приймання та захоронення побутових відходів з м. Києва, шляхом:

1) забезпечення встановлення рівних умов договорів щодо строку дії останніх на приймання та захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів, що укладені або укладаються приватним акціонерним товариством «КІЇВСПЕЦТРАНС» із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва;

2) забезпечення належного доступу суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових, великогабаритних та будівельних відходів у територіальних межах м. Києва до отримання ними послуг від приватного акціонерного товариства «КІЇВСПЕЦТРАНС» із приймання та захоронення побутових, великогабаритних та будівельних відходів.

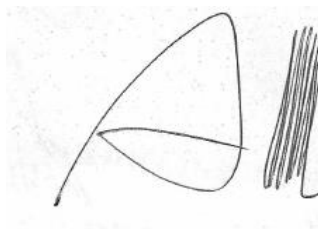
Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно письмово повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольний комітет України у **місячний строк** з дня їх отримання, з наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.



Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення**

Handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'A' followed by a vertical scribble.

**О. Хмельницький**