



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.03.2018

м. Київ

№ 4-фв

Київська міська державна адміністрація

вул. Хрещатик 36, м. Київ, 01044

Про запобігання порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
(у порядку статті 14 Закону України  
"Про Антимонопольний комітет України")

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглядається низка заяв суб'єктів господарювання, в тому числі заява Асоціації «Спілка інвесторів транспортної інфраструктури», підписана 44 представниками бізнесу – власниками зупинкових комплексів (далі разом – Заявники) б/д б/н (вх. від 16.01.2018 № 01-11-6) [далі – разом Заяви], з питань, що стосуються підготовки умов та порядку проведення інвестиційного конкурсу по залученню інвесторів для виконання комплексу заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту в місті Києві, оголошеного Київською міською державною адміністрацією в газеті «Хрещатик» від 22.12.2017 № 135 (5048).

Крім того, Відділенням розглядалося звернення народного депутата України Кривошеї Г.Г. від 11.01.2018 № 4/064-6/211 (вх. від 12.01.2018 № 01-01-1-К) щодо оприлюдненого Київською міською державною адміністрацією в газеті «Хрещатик» від 22.12.2017 № 135 (5048) оголошення про проведення інвестиційного конкурсу по залученню інвесторів для виконання комплексу заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту в місті Києві.

Також, до Відділення надійшло звернення постійної комісії з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції Київської міської ради (далі – Постійна комісія з питань запобігання корупції) від 02.03.2018 № 08/291-111вих (вх. від 05.03.2018 № 01-05-910) щодо розгляду звернення президента Асоціації «Спілка інвесторів транспортної інфраструктури» від 07.02.2015 № 08/2115 з питань, що стосуються проведення інвестиційних конкурсів на облаштування зупинок громадського транспорту (далі - Звернення).

З метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про

захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції дорученням Антимонопольного комітету України від 10.01.2018 № 13-01/20 (вх. від 11.01.2018 № 0001-03-93) Відділення було уповноважено провести дослідження на предмет відповідності законодавству про захист економічної конкуренції порядку та умов проведення інвестиційного конкурсу із залучення інвесторів до реалізації **проекту «Комплекс заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту в місті Києві»** (далі – Об'єкт інвестування), оголошеного Київською міською державною адміністрацією в газеті «Хрещатик» від 22.12.2017 № 135 (5048) [далі – Інвестиційний конкурс].

Враховуючи наведене, з метою виконання завдань, покладених на Відділення законодавством про захист економічної конкуренції встановлено наступне.

Інвестиційний конкурс проводиться відповідно до наступних нормативно-правових актів:

- рішення Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189 «Про затвердження Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва» (зі змінами) [далі – Положення № 528/1189];

- розпорядження Київської міської державної адміністрації від 22.10.2007 № 1403 «Про затвердження складу постійно діючої конкурсної комісії по залученню інвесторів до фінансування будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва» (зі змінами) [далі – Розпорядження КМДА № 1403];

- розпорядження Київської міської державної адміністрації від 14.07.2016 № 541 «Про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту «Комплекс заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту в місті Києві» (далі – Розпорядження КМДА № 541).

Розпорядженням КМДА № 541 затверджено перелік об'єктів, які потребують залучення інвестицій, до якого включено **«Комплекс заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту в місті Києві»**; комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київське інвестиційне агентство» (далі – КП «КІА») визначено замовником підготовчих (передінвестиційних) робіт; комунальне підприємство «Київпаstrans» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) [далі – КП «Київпаstrans»] визначено замовником реалізації проекту; постійно діючій конкурсній комісії по залученню інвесторів до фінансування будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва (далі - Комісія) доручено провести Інвестиційний конкурс.

Таким чином, умови та порядок проведення Інвестиційного конкурсу визначені на підставі Розпорядження КМДА № 541 та містяться в оголошенні про проведення Інвестиційного конкурсу, опублікованому 22.12.2017 в газеті «Хрещатик» № 135 (5048) [далі - Оголошення].

Відповідно до тексту Оголошення Інвестиційний конкурс оголосила Київська міська державна адміністрація та проводить Департамент економіки та інвестицій

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) [далі – Департамент економіки та інвестицій].

Пунктом 2.1 умов Інвестиційного конкурсу, що містяться в Оголошенні, визначено, що **Інвестор (переможець конкурсу) визначається рішенням Комісії та затверджується розпорядженням Київської міської державної адміністрації.**

Строк дії інвестиційного договору становить 10 (десять) років з моменту набрання ним чинності.

Згідно з умовами Інвестиційного конкурсу, що містяться в Оголошенні, до Об'єкту інвестування включено **994 зупинки** громадського транспорту міста Києва, які розподілені на **28 лотів**.

Конкурсна документація учасникам конкурсу надається протягом 30 (тридцяти) днів з дня оголошення конкурсу (опублікування оголошення про проведення конкурсу в засобах масової інформації) тобто до 22.01.2018.

Разом з тим, відповідно до умов Інвестиційного конкурсу, для участі у конкурсі учасники зобов'язані подати підготовлений, відповідно до вимог конкурсної документації, пакет документів до 22.01.2018 включно.

Орієнтовна вартість одного Об'єкта інвестування (комплексу заходів з облаштування одного зупинкового комплексу) з урахуванням ПДВ становить 355 000,00 грн.

Загальний строк здійснення комплексу заходів не повинен перевищувати 18 місяців з моменту набрання чинності інвестиційним договором.

Відповідно до інформації, яка міститься у Заявах, Заявники здійснюють підприємницьку діяльність шляхом інвестування у спорудження об'єктів столичної інфраструктури та розвиток елементів благоустрою міста Києва, зокрема протягом тривалого часу здійснюють інвестування у зупинкові комплекси (зупинки громадського транспорту) на території міста Києва та сплачують грошові кошти на підставі договорів, укладених з КП «Київпастранс».

Разом з тим, Заявники повідомляють, що визначення умов конкурсу, формування лотів та включення до них місць розташування зупинкових комплексів, було здійснено з порушенням вимог законодавства про захист економічної конкуренції та обґрунтовують це наступними обставинами.

Лоти сформовані таким чином, що Заявники позбавлені можливості взяти участь в Інвестиційному конкурсі на найбільш інвестиційно привабливі Об'єкти інвестування у зв'язку з великою вартістю таких лотів.

Крім того, Заявники зазначають, що згідно з умовами, визначеними конкурсною документацією, пакет документів, який подається суб'єктами господарювання для участі в Інвестиційному конкурсі, має містити, зокрема, банківські гарантії, розроблені архітепи для облаштування зупинок, паспорти зупинкових комплексів, укладені договори з виробниками, постачальниками та підрядниками тощо, не можливо підготувати у встановлений термін (30 календарних днів з врахуванням новорічних та різдвяних свят). Така можливість, на думку Заявників, є лише у разі, якщо бути заздалегідь обізнаними із зазначеними умовами.

Також, в Заявах міститься інформація щодо включення до Лотів № 1, 2 та 3 великої кількості зупинок, які знаходяться на місцях розташування тимчасових споруд, що належать конкретним суб'єктам господарювання. Натомість, зупинки, на яких здійснюють підприємницьку діяльність Заявники, включено в різні лоти для втрати інвестиційного інтересу.

Такі дії під час формування умов конкурсу, на думку Заявників, можуть

негативно вплинути на конкуренцію.

Пунктом 1.3. Оголошення за кожним лотом визначені орієнтовні техніко-економічні показники Об'єкта інвестування та вказана загальна кількість зупинок, що включена до лоту. У додатку 1 до кожного лоту наведено адресний перелік зупинок, включених до цього лоту.

За результатами аналізу адресного, кількісного та вартісного розподілу зупинок за лотами встановлено наступне.

Лоти сформовані наступним чином: найбільшими є Лоти №№ 1, 2, 3, які включають в себе загалом 450 зупинок, що складає майже половину від загальної кількості зупинок (994), включених до Об'єкту інвестування.

Вартість найбільших лотів ( №№ 1, 2, 3) коливається в діапазоні від 35,145 до 85,91 млн. грн. У найменші лоти (№№ 12 – 28) включено від 9 до 20 зупинок, їх вартість становить від 3,195 до 7,1 млн. грн.

Таким чином, майже 50 відсотків зупинок, на які проводиться Інвестиційний конкурс, увійшли до Лотів №№ 1, 2, 3, половина з яких (0,25 від загальної кількості зупинок) міститься у Лоті №1 (найбільший).

Адресний розподіл зупинок за лотами здійснено наступним чином: зупинки з найбільшим пасажиропотоком (вказано в графі 8 адресного переліку, наведеного у додатку 1 до кожного лоту), що знаходяться переважно біля станцій метрополітену або великих транспортних вузлів, торгових центрів, ринків, включено до найбільших лотів (№№ 1, 2, 3), у зв'язку з чим зазначені лоти мають найбільшу інвестиційну привабливість.

Отже, інвестиційно найпривабливіші зупинки знаходяться в найдорожчих лотах, вартість яких збільшена за рахунок великої кількості зупинок, що включені до цих лотів.

Такі умови, коли найбільш інвестиційно привабливі лоти є найдорожчими через їх великий обсяг, обмежують можливість суб'єктів господарювання у їх придбанні через велику вартість, оскільки фінансова спроможність значної кількості суб'єктів господарювання, в тому числі Заявників, що здійснювали діяльність у зупинкових комплексах міста Києва протягом останнього часу та були зацікавлені взяти участь в Інвестиційному конкурсі менша, ніж вартість вказаних лотів.

Таким чином, у разі затвердження Київською міською державною адміністрацією рішення Комісії про результати Інвестиційного конкурсу, проведеного з такими умовами, це може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, зокрема у вигляді створення несприятливих чи дискримінаційних умов діяльності окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання порівняно з конкурентами.

Основним критерієм визначення переможця конкурсу, відповідно до розділу 5 Оголошення, – є найкращі пропозиції щодо розміру коштів на створення соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва (далі – виплата на інфраструктуру).

Розмір виплати на інфраструктуру має становити не менше 3 % (трьох відсотків) від загальної очікуваної вартості за лотом без урахування ПДВ (пункт 3.3. Оголошення). Сплата зазначених коштів здійснюється переможцем не пізніше 10 (десяти) робочих днів з моменту набрання чинності інвестиційним договором. Сплачені кошти поверненню не підлягають.

Також інвестор має компенсувати вартість підготовчих (передінвестиційних)

робіт витрат, пов'язаних із виконанням підготовчих робіт, у розмірі 1% (одного відсотка) від орієнтовної загальної вартості Об'єкта інвестування з урахуванням ПДВ.

Таким чином, розмір додаткових коштів, сплату яких повинен забезпечити переможець за найбільшими лотами становить (див. Таблицю 2):

Таблицю 2

Найбільші лоти	Сума додаткових коштів, грн	Загальна сума забезпечення за всіма банківськими гарантіями, грн
Лот 1	3 694 130,00	54 982 400,00
Лот 2	1 663 885,00	24 764 800,00
Лот 3	1 511 235,00	22 492 800,00

З метою гарантування платоспроможності інвестора умовами Інвестиційного конкурсу передбачено надання учасниками конкурсного забезпечення у вигляді банківських гарантій щодо виконання фінансових зобов'язань перед міським бюджетом, у разі, якщо інвестиційний договір не укладено протягом 30 (тридцяти) днів з моменту отримання переможцем конкурсу запрошення на переговори для узгодження умов інвестиційного договору та кінцевого варіанта інвестиційного договору; у випадку, коли переможець конкурсу відмовляється від підписання інвестиційного договору; у разі, якщо висуває неприйнятні умови підписання інвестиційного договору.

Таким чином, учасник Інвестиційного конкурсу має надати 3 (три) банківські гарантії, які, за описаних вище умов, передбачатимуть (див. Таблицю 2):

1. Гарантія 1 – сплату банком суми, яка рівна 100 % (ста відсоткам) розміру виплати на інфраструктуру і складає 3 відсотка від очікуваної вартості лоту;
2. Гарантія 2 – сплату банком суми, яка рівна 100 % (ста відсоткам) розміру компенсації вартості підготовчих робіт і складає 1 відсоток від очікуваної вартості лоту;
3. Гарантія 3 – сплату банком суми, яка рівна 60 % (ста відсоткам) розміру очікуваної вартості лоту.

*Для отримання банківських гарантій на такі суми заявники (потенційні інвестори) повинні були мати достатньо фінансових та/або матеріальних ресурсів у вигляді депозитів з сумами, не менше, ніж сума, на яку видана банківська гарантія, або рахунків з оборотом, близьким до сум гарантійного забезпечення, або будь-яких інших матеріальних ресурсів, які можна використати як заставу для отримання банківських гарантій з такими умовами.*

За інформацією, що міститься в Заявах, у переважного кола суб'єктів господарювання, яких можна віднести до мікро та малого бізнесу, в тому числі тих, що протягом останнього часу (до 31.12.2017 включно) здійснювали діяльність у зупинкових комплексах міста Києва, до яких належать і Заявники, немає можливості прийняти участь в Інвестиційному конкурсі, зокрема у на найбільш інвестиційно привабливих Лотах №№ 1, 2 та 3, в тому числі через відсутність достатніх фінансових (кошти) та матеріальних (майно для застави) ресурсів для отримання зазначених банківських гарантій.

Таким чином, під час проведення Інвестиційного конкурсу створені умови, за яких окремим суб'єктам господарювання та групам суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність в зупинкових комплексах міста Києва та були зацікавлені

прийняти участь у Інвестиційному конкурсі, створюються несприятливі та дискримінаційні умови для формування повного пакету документів для конкурсної пропозиції, через відсутню можливість отримати банківські гарантії, що унеможливує прийняття участі в Інвестиційному конкурсі.

Отже, затвердження Київською міською державною адміністрацією рішення Комісії про результати Інвестиційного конкурсу, проведеного з такими умовами, може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, зокрема у вигляді створення несприятливих чи дискримінаційних умов діяльності окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання порівняно з конкурентами.

Умови Інвестиційного конкурсу щодо складу конкурсної пропозиції (пункт 3.13 Оголошення) передбачають, що Учасник конкурсу зобов'язаний подати в складі конкурсної пропозиції:

- розроблені паспорти зупинкових комплексів (зупинок громадського транспорту з павільйоном очікування та кіоском з продажу проїзних документів та інших товарів (надання послуг)) у чотирьох варіантах згідно з технічним завданням та вимогами, наведеними в складі конкурсної документації;
- розроблені архітипи для облаштування зупинок громадського транспорту павільйонами очікування та кіосками з продажу проїзних документів, інших товарів (надання послуг) згідно з технічним завданням та вимогами, наведеними в складі конкурсної документації;
- укладений договір / укладені договори з виробником/виробниками, який / які мають Сертифікат (ISO 9001) із гарантуванням строків виготовлення зупинкових комплексів;
- графік виробництва та поставки зупинкових комплексів, погоджений між учасником конкурсу та виробником;
- договір/договори з постачальником/постачальниками фігурних елементів мощення (іншого твердого покриття) для здійснення комплексу заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту;
- договір/договори з підрядною організацією/ підрядними організаціями на виконання робіт зі здійснення комплексу заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту.

За інформацією, наданою Заявниками, технічну документацію на архітипи зупинкових комплексів, а також інші зазначені документи (цитата) «<...> виготовити за місяць (половина днів якого – новорічні свята та вихідні дні) неможливо <...> **Це можна зробити лише знаючи про це за 2-3 місяці і попередньо підготувавшись**».

Такі умови можуть створювати несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання порівняно з конкурентами. Отже, затвердження Київською міською державною адміністрацією рішення Комісії про результати Інвестиційного конкурсу, проведеного із зазначеною умовою, може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

У зв'язку з розглядом Заяв та на виконання Доручення АМКУ Відділенням направлено вимоги про надання інформації, а саме:

- від 30.01.2018 № 02-05/404 до Департаменту економіки та інвестицій (далі – Вимога № 02-05/404);

- від 14.02.2018 № 02-05/609 до КП «Київпастрас» (далі – Вимога № 02-05/609);

- від 21.02.2018 № 02-05/738 до КП «КІА» (далі – Вимога № 02-05/738).

На Вимогу № 02-05/738 КП «КІА» листом від 12.03.2017 № 050/30-264 (вх. від 13.03.2018 № 01-11-1003) повідомило, що адресний перелік зупинок громадського транспорту, який доданий до передпроектних пропозицій, був наданий КП «Київпастрас» листом від 17.07.2017 № 053/01/2213.

У відповідь на Вимогу № 02-05/404 Департамент економіки та інвестицій листом від 16.02.2018 № 050/07-1164 (вх. від 23.02.2018 № 01-06-726), зокрема повідомив, що пропозиції щодо адресного переліку зупинок громадського транспорту, які потребують встановлення зупинкових комплексів та облаштування їх території, були надані КП «Київпастрас» листом від 17.07.2017 № 053/01/2213, адресованим КП «КІА», що знаходиться у складі передпроектних пропозицій.

В листі КП «Київпастрас» від 17.07.2017 № 053/01/2213 зазначено, зокрема, наступне (цитата): *«<...> При формуванні лотів ми виходили з власного багаторічного досвіду, результатів опитування проведеного нашим підприємством, з урахування стратегічних потреб міста, та диференційованого підходу який дозволить врахувати інтереси потенційних інвесторів з різним очікуваним об'ємом інвестицій. Тому в нашій пропозиції розподілу адресного переліку присутні лоти великого та середнього розміру.»*

Варто зазначити, пропозиції щодо формування лотів, а саме адресний перелік та групування за лотами, які наведені у додатку 3 до листа КП «Київпастрас» від 17.07.2017 № 053/01/2213, були включені КП «КІА» у передпроектні пропозиції, які подавались на затвердження Комісії, у вигляді, запропонованому КП «Київпастрас». Зазначені передпроектні пропозиції затверджені Комісією (протокол від 13.12.2017 № 102/2017) та опубліковані в Оголошенні.

Разом з тим, КП «Київпастрас» листом від 23.02.2018 № 053/01/659 (вх. від 03.03.2018 № 01-11-877) у відповідь на Вимогу № 02-05/609 надало інформацію, що направляло листи з проханням надати пропозиції по проведенню інвестиційних конкурсів та формуванню лотів на адреси суб'єктів господарювання, а саме:

- лист від 21.06.2017 № 19/1194 ТОВ «Мастер Трейд» (ідентифікаційний код 32049870);

- лист від 21.06.2017 № 19/1195 до ТОВ «Будмашсервіс» (ідентифікаційний код 31958811);

- лист від 21.06.2017 № 19/1196 ТОВ «В.А. Лоджистик» (ідентифікаційний код 36048199).

ТОВ «Мастер Трейд» листом від 29.06.2017 № 2906 (вх. КП «Київпастрас» від 30.06.2017 № 04/1257) у відповідь на лист від 21.06.2017 № 19/1194 повідомило, зокрема, що (цитата): *«<...> ми вбачаємо можливість участі у конкурсі за умови надання змоги отримати довгострокові договори на строк більше, ніж 10 років <...> Відносно розподілу та групування зупинок ми вважаємо за доцільне розподілити весь перелік адрес на лоти по 250 штук. Це ніяким чином не буде притісняти інтереси малого та середнього бізнесу, тому що зупинки будуть облаштовані великими операторами, а частина площ буде здаватись в оренду, саме під малий та середній бізнес, для яких навіть інвестиції в 50 зупинок будуть дуже значимими.»*

У відповідь на лист від 21.06.2017 № 19/1195 ТОВ «Будмашсервіс» листом

від 29.06.2017 № 29/06 (вх. КП «Київпастрас» від 30.06.2017 № 04/1256) надало КП «Київпастрас» такі пропозиції щодо проведення інвестиційного конкурсу та формування лотів (цитата): «<...> Ми впевнені, що інвестор має отримати договір мінімум на 15 років <...> Відносно кількості адрес в кожному лоті, можна застосувати диференційований підхід сформувавши кілька груп, а саме: великі лоти для таких системних компаній як ми (від 100 адрес в одному лоті), середні (40-80 адрес в одному лоті), та невеликі лоти (20-30 адрес). Але якщо буде прийняте таке рішення то ми не виключаємо можливості, щоб один чи кілька лотів були дуже великих розмірів – 200-250 адрес в одному лоті. Це дозволить залучити на найкращі місяці дійсно серйозних інвесторів <...>».

На лист від 21.06.2017 № 19/1196 ТОВ «В.А. Лоджистик» листом від 29.06.2017 № 29-06 (вх. КП «Київпастрас» від 30.06.2017 № 04/1258) надало такі пропозиції (цитата): «<...> Проведення інвестиційного конкурсу в форматі аукціону є доцільним по більшій кількості адрес <...> адреси мають бути розподілені по 50-100 штук. Можливо невелику кількість адрес 10-20% розподілити маленькими частинами по 10-20 штук для врахування потреб і надання можливості доступу до інвестиційних конкурсів невеликим підприємствам.».

Варто звернути увагу, що листи КП «Київпастрас» до зазначених суб'єктів господарювання та листи-відповіді суб'єктів господарювання з пропозиціями щодо інвестиційного конкурсу та формування лотів зареєстровані в один день (вихідна – від 21.06.2017; вхідна – від 30.06.2017) та мають послідовну реєстраційну нумерацію (вихідна – №№ 11/1194, 11/1195, 11/1196; вхідна – №№ 04/1256, 04/1257, 04/1258).

Зазначене може свідчити про чітке визначення КП «Київпастрас» групи суб'єктів господарювання, яким була створена привілейована позиція у наданні пропозицій щодо проведення Інвестиційного конкурсу та формування лотів.

Разом з тим, Департамент економіки та інвестицій у своєму листі від 16.02.2018 № 050/07-1164 повідомив наступне (цитата): «<...> Враховуючи велику кількість зупинок громадського транспорту в місті Києві (більше 2000 од.), їх різну інвестиційну привабливість, територіальне розташування, їх розподіл на невеликі лоти (окремі конкурси) викличе об'єктивні труднощі в одночасній підготовці та проведенні інвестиційних конкурсів, подальшому контролі за діяльністю інвесторів в контексті досягнення високих якісних характеристик зупинкових комплексів...».

Вказані вище факти, а саме наявність листування між КП «Київпастрас» та трьома визначеними суб'єктами господарювання, зміст зазначених листів, а також послідовна нумерація вихідної та вхідної кореспонденції може свідчити про те, що КП «Київпастрас», як замовник реалізації проекту, могло діяти в інтересах крупного бізнесу, зокрема конкретних суб'єктів господарювання.

В свою чергу, затвердження Київською міською державною адміністрацією результатів Інвестиційного конкурсу, проведеного за умов, які були затверджені з врахуванням пропозицій конкретних суб'єктів господарювання, може створити передумови для надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку розміщення зовнішньої реклами.

Проаналізувавши інформацію та матеріали, надані разом зі Зверненням Постійної комісії з питань запобігання корупції, Відділенням встановлено наступне.

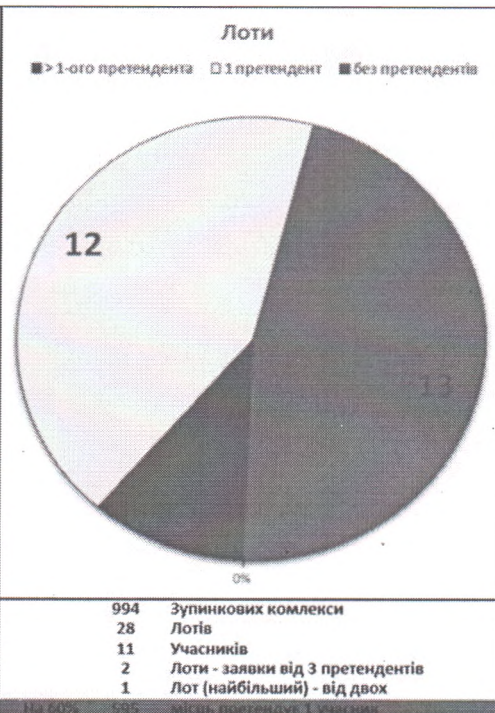
Розкриття конкурсних пропозицій, поданих для участі в Інвестиційному конкурсі, відбулося на засіданні Комісії 25.01.2018.



Визначення переможців Інвестиційного конкурсу відбулося на засіданні Комісії 16.02.2018. Загалом, надійшла 21 конкурсна пропозиція за лотами №№ 1-13, 22, 23, 25.

Результати визначення переможців Інвестиційного конкурсу (див. фотокопію 1).

№ лоту	Кількість зупинок	Кількість учасників	Назва компанії	Сума
1	242	2	ТОВ «Ганул»	00,00 грн
			ТОВ «Київ Маркет Солюшнс»	3 315 400,00 грн
2	109	3	ТОВ «Фреш фуд Систем»	1 308 000,00 грн
			ПП «Ясмін трейд компані»	1 160 850,00 грн
			ТОВ «Київ Маркет Солюшнс»	1 820 300,00 грн
3	99	1	ТОВ «Київ Маркет Солюшнс»	1 059 300,00 грн
4	45	1	ТОВ «Київ Маркет Солюшнс»	481 500,00 грн
5	50	1	ТОВ «Київ Маркет Солюшнс»	535 000,00 грн
6	50	1	ТОВ «Київ Маркет Солюшнс»	535 000,00 грн
7	50	1	ТОВ «Лемор»	552 500,00 грн
8	25	3	ТОВ «Київ транс інвест»	369 997,00 грн
			ТОВ «Фреш фуд Систем»	300 000,00 грн
			ТОВ «Еталон сервіс ЛТД»	270 000,00 грн
9	25	1	ТОВ «Юкрейніан Девелопмент сервіс»	278 562,50 грн
10	25	1	ТОВ «Бліц флоренс»	270 000,00 грн
11	25	1	ТОВ «Сент Кітс 78»	270 000,00 грн
12	20	1	ТОВ «Київ транс інвест»	309 997,00 грн
13	20	1	ТОВ «Клуб Т2»	213 000,00 грн
14	20	0		
15	20	0		
16	20	0		
17	20	0		
18	20	0		
19	20	0		
20	10	0		
21	10	0		
22	10	0		
23	10	1	ТОВ «Юкрейніан Девелопмент сервіс»	120 999,00 грн
24	10	1	ТОВ «Юкрейніан Девелопмент сервіс»	107 565,00 грн
25	10	1	ТОВ «Ганул»	00,00 грн
26	10	0		
27	10	0		
28	9	0		



Фотокопія 1. Результати визначення переможців Інвестиційного конкурсу.

Як видно з фотокопії 1, для участі в Інвестиційному конкурсі за лотами № 2 та № 8 подали свої пропозиції по 3 суб'єкта господарювання. За лотом № 1 - свої пропозиції подали 2 суб'єкта господарювання, один з яких не запропонував виплату на інфраструктуру, отже відбувалась оцінка лише 1 учасника. За лотом 25 – подав свою пропозицію 1 учасник, який також не запропонував Виплату на інфраструктуру. За іншими лотами (№№ 1, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 23 та 24) свої пропозиції подали по 1 суб'єкту господарювання, які визнані переможцями. Таким чином з 16 лотів, на які було подано пропозиції, дійсне змагання відбулось лише за 2 лотами ( №№ 2 та 8), за іншими 14 лотами дійсного конкурсу (змагання) не було, а отже відбувалась оцінка лише 1 учасника.

Зазначене може вказувати на наявність дискримінаційних умов Інвестиційного конкурсу, що не дало можливості іншим суб'єктам господарювання, які були зацікавлені в участі в Інвестиційному конкурсі, до яких, зокрема належать Заявники, подати свої пропозиції для участі в Інвестиційному конкурсі.

Варто зазначити, що переможцем найбільших Лотів (№№ 1 – 6), які включили загалом 595 Об'єктів інвестування (~ 60 % від загальної кількості Об'єктів інвестування), визнано одного суб'єкта господарювання (ТОВ «Київ Маркет Солюшнс»), в результаті чого право на інвестування у 595 найбільш привабливих зупинок міста Києва, може бути надане одному суб'єкту господарювання строком на 10 років та призвести до монополізації відповідного ринку.

Разом з тим, відповідно до пункту 6.2.46 Положення № 528/1189 конкурс проводиться в один етап, за результатами якого комісія приймає рішення про переможця конкурсу та подає його на затвердження органу, який прийняв рішення

про проведення конкурсу, або за рішенням комісії проводиться другий етап конкурсу, якщо брав участь в конкурсі один учасник.

Враховуючи зазначене, затвердження Київською міською державною адміністрацією рішення Комісії про результати Інвестиційного конкурсу може створити несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності одним суб'єктам господарювання порівняно з конкурентами та/або надати окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку інвестиційної діяльності з облаштування зупинкових комплексів міста Києва. А отже, такі дії Київської міської державної адміністрації можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи **зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.**

Згідно зі статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. **Не допускаються** зловживання монопольним становищем на ринку, **неправомірне обмеження конкуренції** та недобросовісна конкуренція.

Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Статтею 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" визначено, що **антиконкурентними діями** органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є **прийняття будь-яких актів** (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), **які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.**

З метою запобігання вчинення Київською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись частиною шостою статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає обов'язкові для розгляду наступні

### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Київській міській державній адміністрації утриматись від дій, у вигляді затвердження рішення постійно діючої конкурсної комісії по залученню інвесторів до фінансування будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва про результати інвестиційного конкурсу із залучення інвесторів до реалізації проекту «Комплекс заходів з благоустрою та облаштування

зупинок громадського транспорту в місті Києві», оголошеного в газеті «Хрещатик» від 22.12.2017 № 135 (5048), проведеного за умовами, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції у вигляді створення несприятливих чи дискримінаційних умов діяльності одним суб'єктам господарювання порівняно з конкурентами та/або надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів та вжити вичерпних заходів для недопущення їх прояву.

Рекомендації адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України є **обов'язковими для розгляду** особами, яким вони надані.

Про результати розгляду необхідно повідомити Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **строк 10 календарних днів з дня отримання цих рекомендацій**.

Голова адміністративної колегії

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'O' followed by a vertical line of parallel strokes.

О. Хмельницький