



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27 жовтня 2016 року

№ 33-рк

м. Київ

**Виконавчому комітету
Білоцерківської міської ради**
вул. Ярослава Мудрого, 15,
Київська обл., м. Біла Церква, 09117.

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин і умов, що йому сприяють

До Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надійшла заява приватного підприємства «Валоїс», скерована листом Білоцерківської місцевої прокуратури від 11.07.2016 № 33-6099 (вх. Відділення від 18.07.2016 № 01-11-147) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції Білоцерківською міською радою (далі – Заява), у зв'язку з чим Відділення розпочало відповідне дослідження.

В ході зазначеного дослідження для отримання необхідної інформації Відділення звернулось до Білоцерківської міської ради з відповідним запитом (від 12.08.2016 № 02-06/2741).

За результатами аналізу документів та матеріалів, отриманих під час проведення дослідження, Відділенням встановлено наступне.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування» система місцевого самоврядування складається, зокрема, з виконавчих органів сільських, селищних та міських рад.

Виконавчий комітет Білоцерківської міської ради (09117, Київська обл., м. Біла Церква, вул. Ярослава Мудрого, 15, ідентифікаційний код 04055009) у розумінні статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виконавчим органом ради.

Отже, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» виконавчий комітет Білоцерківської міської ради є органом влади.

Відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального

користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Згідно зі статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», зокрема визначено, що порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування встановлюється Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 (далі – Порядок проведення конкурсу).

Відповідно до пункту 5 Порядку проведення конкурсу, метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є покращення якості пасажирських перевезень, створення конкурентного середовища.

Вибір перевізника на конкурсних засадах сприяє виявленню найкращого перевізника, а також нових перевізників, стимулює перевізників до безпеки перевезень та оновлення парку автобусів, сприяє розвитку добросовісної конкуренції, створенню нових робочих місць, поліпшенню рівня послуг.

З метою створення конкурентного середовища, обмеження монополізму на ринку пасажирських транспортних послуг та відбору на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування міських пасажирських маршрутів, створення безпечних та комфортних умов, виконання необхідних обсягів перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Біла Церква, виконавчий комітет Білоцерківської міської ради повинен забезпечити проведення конкурсу по визначенню пасажирського перевізника.

Відповідно до підпункту 12 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваженнями виконавчого органу ради є залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, до участі в обслуговуванні населення засобами транспорту і зв'язку.

Таким чином, обов'язок щодо організації автомобільних пасажирських перевезень у місті Біла Церква покладено на виконавчий комітет Білоцерківської міської ради.

У свою чергу Виконавчий комітет Білоцерківської міської ради прийняв рішення від 26.01.2016 року № 33 «Про проведення конкурсу з визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2а, 3, 4, 5, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19». Зазначеним рішенням було затверджено умови конкурсу на зазначені маршрути та оголошено про проведення конкурсу.

За інформацією наданою Виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради, рішенням від 09.02.2016 № 50 «Про організацію пасажирських перевезень в місті Біла Церква» скасовано рішення виконавчого комітету Білоцерківської міської ради від 26.01.2016 року № 33 «Про проведення конкурсу з визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2а, 3, 4, 5, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19», у зв'язку з необхідністю його проведення до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

шляхом прийняття його по процедурі регуляторного акту органу місцевого самоврядування.

У зв'язку з непроведенням конкурсу та з метою забезпечення безперервного перевезення пасажирів на зазначених маршрутах, на офіційному сайті Білоцерківської міської ради 18.03.2016 року було оприлюднено оголошення про прийняття документів на укладання тимчасових договорів з обслуговування міських автобусних маршрутів №№ 1, 2а, 3, 4, 5, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19.

Виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради, на підставі поданих перевізниками заяв, були прийняті рішення від 22.03.2016 р. № 91 «Про укладання договорів з автомобільними перевізниками» з обслуговування міських маршрутів №№ 2, 3, 4, 5, 11, 17 та 30.03.2016 р. № 135 «Про укладання договорів з автомобільними перевізниками» з обслуговування міських маршрутів №№ 1, 8, 15, 16, 18, 19, 21-А та укладено тимчасові договори терміном на три місяці.

Таким чином, в порушення норм чинного законодавства в галузі автомобільних пасажирських перевезень, виконавчий комітет Білоцерківської міської ради визначає автомобільних пасажирських перевізників не шляхом проведення відповідних конкурсів, а наданням окремим суб'єктам господарювання право здійснювати перевезення пасажирів.

У відповіді на запит Відділення Виконавчий комітет Білоцерківської міської ради посилається на підпункт 5 пункту 55 Порядку проведення конкурсу, згідно з яким організатору надано право у випадках, передбачених Законом України «Про автомобільний транспорт», укласти договір з автомобільним перевізником один раз на строк до трьох місяців, після чого виставити об'єкт на конкурс.

Разом з тим, відповідні рішення були прийняті Виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради 22.03.2016 (Рішення № 91) та 30.03.2016 (Рішення № 135). Станом на жовтень 2016 року, виконавчим комітетом Білоцерківської міської ради не було оголошено та проведено конкурс на перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування після закінчення терміну дії тимчасових договорів.

Визначення перевізників рішеннями Виконавчого комітету Білоцерківської міської ради без проведення конкурсу звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на перевезення кращі умови перевезень пасажирів, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками.

Відповідно до вимог чинного законодавства визначення перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Оскільки бар'єрами вступу на ринок надання послуг з перевезення пасажирів на конкретному автобусному маршруті загального користування є адміністративні обмеження, які полягають у визначенні на конкурсних засадах перевізника, який обслуговуватиме певний автобусний маршрут загального користування, то конкуренція можлива лише на етапі проведення конкурсу на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування.

Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Білоцерківської міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсу на перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування у м. Біла Церква, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою

статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка призвела до усунення конкуренції на ринку перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування у м. Біла Церква.

Враховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Виконавчому комітету Білоцерківської міської ради вжити заходи щодо визначення на конкурсних засадах автомобільного перевізника на міських автобусних маршрутах загального користування, в тому числі на маршрутах №№ 1, 2а, 3, 4, 5, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19 у місті Біла Церква, відповідно до вимог Закону України «Про автомобільний транспорт» та вимог Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **у двомісячний строк з дня їх отримання з наданням підтверджуючих документів.**

Звертаємо Вашу увагу, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень цих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

**Голова адміністративної колегії -
Голова відділення**

О. Хмельницький