



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

16.06.2016

м. Київ

№ 20-рк

Виконавчий орган Київської міської
ради (Київська міська державна
адміністрація)

вул. Хрещатик, 36
м. Київ, 01004

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на підставі розпорядження Антимонопольного комітету України від 26.10.2015 № 36-РП "Про припинення Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України" та на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 21.08.2015 № 13-01/649 (вх. від 25.08.2015 № 03-13/2017 (дор)) проведено дослідження умов Меморандумів про співпрацю, укладених між виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) та Асоціацією "СТОЛИЦЯ ГРУП" на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами проведеного дослідження Відділенням встановлено наступне.

Київська міська державна адміністрація є виконавчим органом Київської міської ради, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю виконавчої влади в м. Києві.

Відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, організаційно-правова форма виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – ВО КМР (КМДА) або КМДА) – орган державної влади. Вид економічної діяльності за КВЕД – державне управління загального характеру (84.11); ідентифікаційний код 00022527.

У розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" ВО КМР (КМДА) є органом влади.

Згідно з інформацією, наданою Асоціацією "СТОЛИЦЯ ГРУП" (лист від 25.01.2016 № 01-25/01.16, вх. Відділення від 04.02.2016 № 01-11-250) Асоціація

"СТОЛИЦЯ ГРУП" є юридичною особою, ідентифікаційний код 38403398 (далі – Асоціація), зареєстрована в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців 11.10.2012 (номер запису 1 074 102 0000 043460);.

Відповідно до довідки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) серії АА № 610504, види діяльності Асоціації за КВЕД: консультування з питань комерційної діяльності й керування (70.22); організування конгресів і торговельних виставок (82.30); Інші види освіти, н.в.і.у. (85.59); діяльність у сфері зв'язків із громадськістю (70.21); інша професійна, наукова та технічна діяльність, н.в.і.у. (74.90).

Місцезнаходження Асоціації: 01030, м. Київ, вул. Богдана Хмельницького, буд. 12

Учасниками (членами) Асоціації (станом на 25.01.2016) є:

- товариство з обмеженою відповідальністю "СТОЛИЦЯ", ідентифікаційний код 32248073;
- товариство з обмеженою відповідальністю "ІБК "СТОЛИЦЯ", ідентифікаційний код 36175203;
- товариство з обмеженою відповідальністю "СІТБУДСЕРВІС", ідентифікаційний код 37025544;
- товариство з обмеженою відповідальністю "МАРТІН", ідентифікаційний код 19257144.

Асоціація здійснює свою діяльність на підставі статуту, нова редакція якого затверджена протоколом загальних зборів учасників Асоціації від 19 січня 2015 року № 19-01/15 (далі – Статут).

Між ВО КМР (КМДА) та Асоціацією укладені Меморандуми про співпрацю, а саме:

- Меморандум від 02.06.2014 № 9 про співпрацю у сфері розробки та здійснення заходів по комплексній забудові ділянки, що прилягає до вул. Маршала Гречка та просп. Правди в Подільському районі м. Києва (далі – Меморандум № 9);
- Меморандум від 05.06.2014 № 10 про співпрацю у сфері реалізації екологічної політики на міжсекторальному та регіональному рівні (далі – Меморандум № 10), третьою стороною якого виступила Державна екологічна академія післядипломної освіти та управління.

Проаналізувавши умови зазначених меморандумів, Відділенням виявлені положення, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, зокрема надавати окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження, усунення конкуренції на ринку.

І. Щодо Меморандуму № 9.

Відповідно до умов Меморандуму № 9, ВО КМР (КМДА) та Асоціація (далі – Сторони) **співпрацюють у сфері реалізації проекту комплексної забудови ділянки**, що прилягає до вул. Маршала Гречка та просп. Правди в Подільському районі м. Києва (далі – Земельна ділянка), яка належить на праві постійного користування Державному підприємству "Науково-дослідний, виробничий агрокомбінат "Пуща-Водиця" (далі – Агрокомбінат), що підпорядкований Міністерству аграрної політики та продовольства України (далі – Мінагрополітики).

Комплексна забудова передбачає будівництво житла та об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури із застосуванням енергозберігаючих та

інноваційних технологій.

Відповідно до пункту 1 Меморандуму № 9, Сторони спрямовують спільні зусилля на вирішення в установленому порядку питання припинення Агрокомбінатом права постійного користування Земельною ділянкою шляхом направлення відповідних звернень до Мінагрополітики та Агрокомбінату.

За інформацією Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) (лист від 16.11.2015 № 056/95-4831, вх. від 17.11.2015 № 01-06/2037), наданою на вимогу голови Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.10.2015 № 26-03/3376, ініціатором розробки Меморандуму № 9, з подальшим його підписанням Сторонами, виступила Асоціація.

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності встановлює Закон України "Про регулювання містобудівної діяльності" (далі – Закон), який спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Відповідно до частини першої статті 33 вказаного Закону комплексна забудова території здійснюється з метою забезпечення реалізації громадських інтересів і спрямовується на попереднє проведення інженерної підготовки, спорудження інженерно-транспортних мереж, об'єктів соціальної сфери, житлових будинків, інших об'єктів будівництва, а також на благоустрій території.

Згідно з частиною третьою вказаної статті, **функції замовника** комплексної забудови території може виконувати власник (користувач) відповідної земельної ділянки в межах такої земельної ділянки, **переданої (наданої)** йому в установленому законом порядку.

У ході дослідження Відділенням було встановлено, що земельна ділянка, яка прилягає до вул. Маршала Гречка та просп. Правди в Подільському районі м. Києва, щодо якої укладено Меморандум № 9, належить до земель сільськогосподарського призначення згідно зі статтею 19 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) (лист Департаменту від 16.11.2015 № 056/95-4831, вх. від 17.11.2015 № 01-06/2037).

Крім того, як було встановлено з вказаного листа Департаменту, відповідно до розпорядження КМДА від 21.04.1998 № 891 Агрокомбінату оформлено право користування земельними ділянками для ведення сільськогосподарської діяльності, які розташовані на території м. Києва, в тому числі земельними ділянками загальною площею 326,5 га у Подільському районі м. Києва (кадастрові номери 8000000000:91:400:0011 та 8000000000:91:066:0014), (державний акт на право постійного користування землею від 15.07.1998).

Відповідно до частини третьої статті 78 Кодексу земля в Україні може перебувати у приватній, комунальній та державній власності. Згідно з частиною другою статті 83 Кодексу, землі, які належать на праві власності територіальним громадам сіл, селищ, міст, є комунальною власністю.

Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності" встановлено, що **землями комунальної власності** відповідних територіальних громад **вважаються** земельні ділянки на яких розташовані будівлі, споруди, інші об'єкти нерухомого майна комунальної власності відповідної територіальної громади; **які перебувають у постійному користуванні органів місцевого самоврядування**, комунальних підприємств, установ організацій.

Крім того, даним Законом визначено, що у **державній власності**

залишаються земельні ділянки, на яких розташовані будівлі, споруди, інші об'єкти нерухомого майна державної власності; **земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні** органів державної влади, **державних підприємств**, установ організацій, Національної академії наук України, державних галузевих академій наук; землі, які належать до земель оборони; землі зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Згідно зі статтею 12 Кодексу до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст, входить, зокрема, розпорядження землями територіальних громад, передача земельних ділянок комунальної власності у власність громадян та юридичних осіб, надання земельних ділянок у користування із земель комунальної власності.

Відповідно до частини четвертої статті 122 Кодексу, передачу земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у власність або користування для всіх потреб здійснює центральний орган виконавчої влади з питань земельних ресурсів у галузі земельних відносин (Державне агентство земельних ресурсів України) та його територіальні органи.

Оскільки, земельна ділянка, що прилягає до вул. Маршала Гречка та просп. Правди в Подільському районі м. Києва, належить до земель сільськогосподарського призначення державної власності, перебуває у постійному користуванні Агрокомбінату (державного підприємства), що підпорядкований Мінагрополітики, вирішення питання щодо припинення Агрокомбінатом права постійного користування Земельною ділянкою та передача ВО КМР (КМДА) такої земельної ділянки Асоціації не відноситься до компетенції виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Частиною третьою статті 33 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" встановлено, що **функції замовника** на будівництво виконавчий орган місцевої ради виконує безпосередньо або може делегувати їх на **конкурсній основі** генеральному підряднику (підряднику).

Разом з тим, пунктом 4 Меморандуму № 9 визначено, що Асоціація, за сприянням КМДА, отримує Земельну ділянку в користування та **забезпечує виконання** безпосередньо або через своїх учасників **функції замовника із забудови мікрорайону** та отримує частку у забудованих об'єктах в обсязі вкладених коштів.

Рішенням КМР від 25.12.2012 № 714/8998 "Про розроблення детального плану території багатофункціонального житлового району на землях державного підприємства "Науково-дослідний виробничий агрокомбінат "Пуща-Водиця", що прилягають до вул. Маршала Гречка та просп. Правди в Подільському районі м. Києва" КМР вирішала розробити детальний план території багатофункціонального житлового району на Земельній ділянці.

Обов'язки замовника з розроблення містобудівної документації покладені на Головне управління містобудування та архітектури ВО КМР КМДА (наразі Департамент).

Відповідно до Детального плану території (далі – ДПТ), який був розроблений Українським науково-дослідним та проектним інститутом "УкрНДПроекстреставрація" на підставі договору від 11.03.2013 № 74-АВ та завдання на розробку, затвердженим заступником голови КМДА, планується формування 14 мікрорайонів із розміщенням багатоквартирного житлового фонду загальною площею квартир **1 858,7** тис. кв. м та об'єктів соціально-культурного

призначення (школи, садки, заклади охорони здоров'я, готелі та ін.).

За інформацією, наявною у Відділенні (лист Головного управління статистики у м. Києві від 03.04.2015 № 03/1-33/4789), обсяг прийнятих в експлуатацію житлових будівель з двома та більше квартирами по м. Києву за 2014 рік становить **1 334,82** тис. кв. м загальної площі, вартість прийнятих в експлуатацію таких будівель за 2014 рік становить 10 103 989 тис. грн.

З наведеного вбачається, що розмір загальної площі квартир, який планується побудувати на Земельній ділянці відповідно до ДПТ є досить великим, і перевищує на 39,25 % обсягу прийнятих у 2014 році в експлуатацію житлових будівель по м. Києву.

Відповідно до Статуту Асоціації, який затверджений протоколом № 1 від 08.10.2012 (далі – Статут), Асоціація створена з метою постійної координації діяльності її учасників, як між собою так і з відповідним державним органом контролю, регулювання та управління по виконанню урядових та державних рішень у сфері діяльності Асоціації (пункт 1.5).

Статутна діяльність Асоціації не передбачає здійснення Асоціацією виконання функції замовника з будівництва .

У пункті 1.3 Статуту визначено, що учасниками Асоціації є підприємства, діяльність яких пов'язана з розробкою проектної документації на будівництво, будівництвом, продажем об'єктів нерухомого майна, а також іншою діяльністю, пов'язаною зі створенням об'єктів нерухомого майна.

На момент підписання Меморандуму № 9 засновниками та учасниками Асоціації були:

- ТОВ "Будівельна компанія "Будевросервіс", ідентифікаційний код 34528871 (далі – ТОВ "БК "Будевросервіс");

- ТОВ "Євробудсіті", ідентифікаційний код 37025539 (далі – ТОВ "Євробудсіті").

Зазначені суб'єкти вийшли зі складу членів Асоціації 14.05.2015.

Ринок будівництва житлових і нежитлових будівель (КВЕД 41.20) та ринок організації будівництва будівель (КВЕД 41.10) по м. Києву є достатньо конкурентним.

Зокрема, на цьому ринку здійснюють свою діяльність: ТОВ "ОНУР Конструкціон Інтернешнл" (ідентифікаційний код 32851616), ПАТ "Домобудівний комбінат № 4" (ідентифікаційний код 5503160), ТОВ "КАН СТРОЙ ГРУП" (ідентифікаційний код 37955418), ТОВ "Солстрой" (ідентифікаційний код 30210582), КП з ПБ ЖБ "Житлоінвестбуд-УКБ" (ідентифікаційний код 31958321), ПАТ "ХК "Київміськбуд" (ідентифікаційний код 23527052), ТОВ ТМО "Ліко-Холдінг" (ідентифікаційний код 16307284) та багато інших суб'єктів господарювання.

Дії КМДА, які полягають в укладанні Меморандуму № 9, у пункті 4 якого визначено, що Асоціація, за сприянням КМДА, отримує Земельну ділянку в користування та забезпечує виконання безпосередньо або через своїх учасників функції замовника із забудови мікрорайону, без проведення конкурсу, як передбачено частиною третьою статті 33 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", можуть мати негативний вплив на конкуренцію на ринку будівництва, зокрема звільняє суб'єктів господарювання, які є членами Асоціації від виконання встановлених чинним законодавством України умов отримання функцій замовника будівництва, а саме звільняє від участі у конкурсах.

Завдяки таким діям органу влади, суб'єкти господарювання, які є членами Асоціації можуть отримати пільги/переваги на ринку будівництва не завдяки власним досягненням, а внаслідок антиконкурентних дій органу влади (КМДА).

Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Отже, дії КМДА, у вигляді укладання Меморандуму № 9, у пункті 4 якого Асоціації та її учасникам надається функція замовника із забудови мікрорайону без проведення конкурсу, як передбачено частиною третьою статті 33 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", можуть мати негативний вплив на конкуренцію на ринку будівництва та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до усунення конкуренції на ринку.

II. Щодо Меморандуму № 10

Меморандум № 10 укладений між виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Асоціацією та Державною екологічною академією післядипломної освіти та управління (далі – Учасники).

Меморандум № 10 укладений для розвитку діяльності, яка стосується реалізації охорони довкілля, раціонального природокористування та екологічної безпеки.

Відповідно до статей 2 та 3 Меморандуму № 10, Учасники створюють Спільний комітет для обміну інформацією щодо основних напрямів діяльності, зокрема:

- моніторингу стану навколишнього природного середовища в м. Києві, зокрема з використанням прикладних наукових досліджень;
- проведення науково-технічних конференцій і семінарів, тематичних лекторіїв, тренінгів, організації виставок, видання та розповсюдження поліграфічної продукції з екологічної тематики, створення спеціалізованих веб-сайтів та проведення інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища;
- раціонального використання водних ресурсів, забезпечення киян альтернативним джерелом якісної питної води через відновлення роботи 45 бюветів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади;
- зменшення негативного впливу процесів урбанізації на навколишнє природне середовище, припинення руйнування навколишнього природного середовища в межах міста Києва, підвищення показників озеленення та територій зелених насаджень загального користування;
- стимулювання розвитку екологічного підприємництва, зокрема виробництва продукції, виконання робіт і надання послуг природоохоронного призначення, включаючи сприяння в роботі акредитованих лабораторій з контролю за станом довкілля та якістю продуктів харчування;
- підвищення енерго- та ресурсозбереження в багатоквартирних будинках тощо.

Відповідно до частини 2.2 статті 2 Меморандуму № 10, **члени Спільного комітету обмінюються інформацією та думками**, в тому числі на регулярній основі,

зокрема щодо визначення конкретних напрямків діяльності, їх учасників та потенційних інвесторів (інвестором може виступати Асоціація, її учасники, інші суб'єкти) та джерел фінансування заходів, спрямованих на виконання його умов, зокрема й через Київський міський фонд охорони навколишнього природного середовища, Державний фонд охорони навколишнього природного середовища.

Правові, економічні та соціальні умови інвестиційної діяльності на території України визначає Закон України "Про інвестиційну діяльність".

Відповідно до частини третьої статті 2 Закону України "Про інвестиційну діяльність" інвестиційна діяльність забезпечується шляхом реалізації інвестиційних проектів і проведення операцій з корпоративними правами та іншими видами майнових та інтелектуальних цінностей.

Відповідно до статті 16 Закону України "Про інвестиційну діяльність" органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень здійснюють регулювання інвестиційної діяльності на своїй території, в тому числі шляхом погодження питань про створення виробничих та соціальних об'єктів, використання природних ресурсів суб'єктами інвестиційної діяльності.

Рішенням Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189 затверджено Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва (далі – Положення).

Згідно з пунктом 1.3. Положення, **визначення** юридичної чи фізичної особи, яка забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності по будівництву, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, станцій метрополітену, підземних переходів, автошляхів, площ та інших об'єктів **здійснюється на конкурсних засадах.**

Таким чином, надання членам Спільного комітету повноважень на визначення потенційних інвесторів для фінансування заходів, передбачених умовами Меморандуму № 10 суперечить Закону України "Про інвестиційну діяльність" та зазначеному Положенню.

Крім того, надання членам Спільного комітету таких повноважень без проведення конкурсу, може мати негативний вплив на конкуренції, зокрема призвести до усунення конкуренції на відповідному ринку.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Слід зазначити, бюветні комплекси (46 одиниць) перебувають в господарському віданні Спеціалізованого водогосподарського комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) "Київводфонд" (далі – СВКП "Київводфонд").

СВКП "Київводфонд" здійснює утримання бюветних комплексів за рахунок коштів місцевого бюджету, що є однією із складових бюджетної системи України.

Зазначена інформація підтверджується наступним.

В державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель "Вісник державних закупівель" від 23.12.2013 № 101 (844) СВКП "Київводфонд" було опубліковано оголошення № 217465 про проведення процедури закупівлі послуг з ремонтування та технічного обслуговування машин і устаткування спеціальної призначеності (монтаж, технічне обслуговування і ремонт обладнання очистки води (фільтрів) бюветних комплексів) (далі – Процедура закупівлі).

За результатами проведення Процедури закупівлі, СВКП "Київводфонд", було укладено договір про закупівлю послуг за державні кошти від 31.03.2014 № 1/03-2014 на загальну суму 2 792 453, 00 грн.

Тобто, визначення суб'єктів господарювання, які будуть здійснювати обслуговування (ремонт, відновлення) бюветних комплексів здійснюється на конкурсній основі.

Послуги з озеленення та благоустрою зелених зон міста Києва здійснює Київське комунальне об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень "Київзеленбуд" (далі – ККО "Київзеленбуд").

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційній веб-сторінці (<http://kievzelenbud.com/>), ККО "Київзеленбуд" об'єднує десять районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень, міську станцію захисту зелених насаджень, три лісопаркові господарства, міський декоративний розсадник "Теремки". На балансі підприємства знаходиться 111 парків загальною площею 2,7 тис. га, 457 скверів площею понад 420 га, 59 бульварів площею до 200 га, а також 32,6 тис. га лісопаркового господарства, на території яких знаходиться 37 зон відпочинку.

З метою утримання зелених насаджень, озеленення території міста Києва ККО "Київзеленбуд" та інші підприємства, які входять до сфери впливу ККО "Київзеленбуд", зокрема, районні комунальні підприємства по утриманню зелених насаджень, проводять конкурсні процедури закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Відповідно до підпункту 41 пункту 3 "Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження", затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 17.10.2011 № 1056 (далі – Порядок) підвищення енерго- та ресурсозбереження зокрема, для квартир у багатоквартирних житлових будинках, здійснюється шляхом стимулювання населення до впровадження енергоефективних заходів та відшкодування частини суми кредитів, залучених на придбання, радіаторів водяної системи опалення, регуляторів температури повітря (в тому числі автоматичних) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них; вузлів обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засобів вимірювальної техніки (приладів обліку, лічильників) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них; багатозонних (багатотарифних) приладів обліку електричної енергії (лічильників активної електричної енергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них; світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікон та балконних дверей, та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них.

Фінансування заходів передбачених Порядком, здійснюється за рахунок коштів, загального фонду державного бюджету та за рахунок коштів, передбачених у спеціальному фонді державного бюджету, що отримані від Європейського Союзу в рамках виконання Угоди про фінансування програми "Підтримка виконання

Енергетичної стратегії України в галузі енергоефективності та відновлювальних джерел енергії".

Враховуючи зазначене, укладання КМДА Меморандуму № 10, умовами якого є створення Спільного комітету, до функцій якого включено обмін інформацією, в тому числі на регулярній основі, зокрема щодо визначення конкретних напрямків діяльності, їх учасників та потенційних інвесторів (інвестором може виступати Асоціація, її учасники, інші суб'єкти), джерел фінансування заходів, підвищення енерго- та ресурсозбереження для квартир у багатоквартирних житлових будинках, озеленення території м. Києва, відновлення бюветних комплексів, в той час, як зазначені функції вже покладені на відповідних суб'єктів, або порядок виконання яких регламентований нормативно-правовими актами, може мати негативний вплив на конкуренцію, та призвести до отримання певними суб'єктами господарювання (членами Асоціації) неправомірних переваг у конкуренції.

Таким чином, дії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у вигляді укладання Меморандуму № 10, яким, зокрема, передбачено надання повноважень членам Спільного комітету визначати потенційних інвесторів для фінансування заходів не на умовах, які зазначені в Законі України "Про інвестиційну діяльність" та Положенні про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва, яке затверджено Рішенням Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до усунення конкуренції на ринку.

У ході дослідження Відділенням було встановлено, що реалізація умов Меморандумів № 9 та № 10 КО КМР (КМДА) не здійснювалась.

Враховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення таких порушень, на підставі статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", керуючись статтею 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) вжити заходів, спрямованих на усунення причин виникнення в діях органу влади, які полягають у підписанні Меморандуму від 02.06.2014 № 9 про співпрацю у сфері розробки та здійснення заходів по комплексній забудові ділянки, що прилягає до вул. Маршала Гречка та просп. Правди в Подільському районі м. Києва, умовами якого передбачено надання Асоціації "Столиця Груп" та її учасникам функцій замовника із забудови мікрорайону без проведення конкурсу, як передбачено частиною третьою статті 33 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", ознак порушень законодавства про захист економічної

конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до усунення конкуренції на ринку.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) вжити заходів, спрямованих на усунення причин виникнення в діях органу влади, що полягають у підписанні Меморандуму від 05.06.2014 № 10 про співпрацю у сфері реалізації екологічної політики на міжсекторальному та регіональному рівні, третьою стороною якого виступила Державна екологічна академія післядипломної освіти та управління, умовами якого передбачено надання повноважень членам Спільного комітету визначати потенційних інвесторів для фінансування заходів не на умовах, які зазначені в Законі України "Про інвестиційну діяльність" та Положенні про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва, яке затверджено Рішенням Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до усунення конкуренції на ринку.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за умови виконання положень рекомендацій та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) необхідно повідомити Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **місячний строк** з дня одержання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії –
Голова відділення

О. Хмельницький

Члени адміністративної колегії:

/ _____ / О. Білянський
(підпис)

/ _____ / Г. Мінченко
(підпис)

/ _____ / К. Куракова
(підпис)

/ _____ / Л. Маракіна
(підпис)

/ _____ / В. Коваленко
(підпис)

**В.о. начальника
юридичного відділу:**

Портянко О. / _____ /
(підпис)

Секретар колегії

Сушко М. / _____ /
(підпис)