



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«24» вересня 2020 року

№ 60/62-р/к

справа № 68/60/77-рп/к.20

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі суб'єктів господарювання у процедурі із закупівлі товару «Паливна деревина», що проводилася Відділом освіти Бердичівської районної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи 02143005) ідентифікатор закупівлі у системі «Прозорро» – UA-2018-12-05-004138-с, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив товариству з обмеженою відповідальністю «ЦСО Нікрон», ідентифікаційний код юридичної особи 32213386 (далі – ТОВ «ЦСО Нікрон», Відповідач, Товариство) на адресу місцезнаходження (вул. Леніна, буд. 26, м. Дружківка, Донецька обл., 84200) вимогу від 17.02.2020 № 56-02/204 (далі – Вимога) про надання інформації щодо пов'язаності ТОВ «ЦСО Нікрон» з учасниками торгів у строк протягом одинадцяти календарних днів з дня одержання Вимоги.

У встановлений головою територіального відділення строк ТОВ «ЦСО Нікрон» інформації не надало, про продовження строку надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 56-3.5/6-2020 такі дії ТОВ «ЦСО Нікрон» (ідентифікаційний код юридичної особи 32213386) кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 13 600,00 (тринадцять тисяч шістсот) грн.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 68/60/77-рп/к.20 про порушення «ЦСО Нікрон» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений Відділенням строк, та подання Відділу досліджень і розслідувань

Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками у справі від 19.05.2020 № 56-03/43п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Житомирським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України на підставі доручення Голови Антимонопольного комітету України від 03.06.2019 № 13-07/552 здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі фізичною особою-підприємцем Дятловим Олександром Ігоровичем (ідентифікаційний номер 3125301538) та фізичною особою-підприємцем Малишенком Андрієм Євгеновичем (ідентифікаційний номер 3401107778) у процедурі із закупівлі товару «Деревина паливна», що проводилася Відділом освіти Бердичівської районної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи 02143005) ідентифікатор закупівлі у системі «Прозорро» – UA-2018-12-05-004138-с.
- (2) Голова Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України направив на адресу ТОВ «ЦСО Нікрон» (вул. Леніна, буд. 26, м. Дружківка, Донецька обл., 84200) Вимогу.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.04.2020 № 56/6-рп/к розпочато розгляд справи № 56-3.5/6-2020 за ознаками вчинення ТОВ «ЦСО Нікрон» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови відділення від 17.02.2020 № 56-02/204 у встановлений ним строк.
- (4) Листом від 20.05.2020 № 56-02/609 Відповідачу було надіслано подання з попередніми висновками у справі від 19.05.2020 № 56-03/43п.
- (5) Вказаний лист згідно рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 1001425035967 було вручено уповноваженій особі Волкову В.М. – 27.05.2020.
- (6) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 02 червня 2020 року функції Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ЖОТВ АМКУ), передбачені Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5481 (зі змінами), виконує Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).
- (7) Листом від 14.06.2020 № 60-01/2242 Відповідач надав свої пояснення та зауваження до подання з попередніми висновками від 19.05.2020 № 56-03/43п.
- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.09.2020 № 60/77-ро/к справу № 56-3.5/6-2020 прийнято до провадження та присвоєно новий № 68/60/77-рп/к.20.

2. Відповідач

- (9) Відповідачем у справі є ТОВ «ЦСО Нікрон» (ідентифікаційний код юридичної особи 32213386, адреса: вул. Леніна, буд. 26, м. Дружківка, Донецька обл., 84200).
- (10) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності за КВЕД є ремонт комп'ютерів і периферійного устаткування (95.11).
- (11) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (12) У зв'язку з виконанням доручення Голови Антимонопольного комітету України та здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі суб'єктів господарювання у процедурі із закупівлі товару «Деревина паливна», що проводилася Відділом освіти Бердичівської районної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи 02143005) ідентифікатор закупівлі у системі «Прозорро» – UA-2018-12-05-004138-с, головою Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надіслано Вимогу ТОВ «ЦСО Нікрон» на адресу місцезнаходження: вул. Леніна, буд. 26, м. Дружківка, Донецька обл., 84200.
- (13) Згідно з Вимогою Товариству необхідно було в одинадцятиденний строк з дня її отримання надати до Відділення запитувану інформацію.
- (14) Товариство було попереджено про те, що відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, Голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу необхідну інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (15) Одночасно Товариство було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (17) Вимога була надіслана ТОВ «ЦСО Нікрон» рекомендованим поштовим відправленням

від 19.02.2020 № 1001424094064 без повідомлення про вручення.

- (18) З метою з'ясування обставин вручення ТОВ «ЦСО Нікрон» Вимоги, Відділенням було надіслано акціонерному товариству «Укрпошта» (надалі – АТ «Укрпошта») запит про надання інформації від 10.04.2020 № 56-02/450.
- (19) Листом від 22.04.2020 № 33-В-4550 (вх. № 56-01/433 від 28.04.2020) АТ «Укрпошта» повідомило, що «рекомендований лист № 1001424094064 від 19.02.2020 на ім'я ТОВ «ЦСО Нікрон» за адресою: 84200, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Леніна, буд. 26, вручений за довіреністю Волкову Володимиру Михайловичу 25.02.2020 у відділенні поштового зв'язку Дружківка, 13235».
- (20) Отже, останній день строку надання інформації на вимогу припадав на вихідний день – 07.03.2020, тому інформація на Вимогу мала бути надана Відповідачем до 10.03.2020 включно.
- (21) У встановлений Головою відділення у Вимозі строк ТОВ «ЦСО Нікрон» не подало інформацію до Відділення.
- (22) Листом від 22.04.2020 № 24/20 (вх. № 56-01/425 від 27.04.2020) ТОВ «ЦСО Нікрон» надало відповідь на Вимогу та наступні пояснення щодо ненадання інформації на Вимогу у встановлений строк (мова оригіналу): *«На Ваші листи № 56-02/204 від 17.02.2020 та № 56-02/501 від 17.04.2020 відповідно, повідомляю, що у зв'язку з карантинном (копія наказу додається), листи не попали до керівництва, тому відповідь надається не своєчасно».*
- (23) Таким чином, ТОВ «ЦСО Нікрон» порушило строк, встановлений головою територіального відділення у Вимозі, на 43 дні.
- (24) Отже, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (25) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (26) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений

ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (28) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Отже, неподання ТОВ «ЦСО Нікрон» Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови відділення від 17.02.2020 № 56-02/204 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування.

- (30) На подання з попередніми висновками від 19.05.2020 № 56-03/43п у справі № 68/60/77-рп/к.20 ТОВ «ЦСО Нікрон» листом від 29.05.2020 № 37/20 (вх. № 60-01/2242 від 14.06.2020) надало свої зауваження та заперечення.
- (31) Зокрема, Відповідач повідомив, що несвоєчасне подання інформації на Вимогу було скоєне не за злим наміром, а за збігом обставин. Так як, керівництво ТОВ «ЦСО Нікрон» фактично знаходиться у м. Краматорськ, а Вимога була отримана за юридичною адресою (вул. Леніна, буд. 26, м. Дружківка, Донецька обл., 84200) співробітником товариства Волковим В.М., який своєчасно не передав його керівництву.
- (32) Крім того, через карантин та призупинення діяльності Дружківської поштової дільниці, відсутність автобусного сполучення між Дружківкою та Краматорськом, а також переведенням персоналу на віддалений режим роботи, Вимога була отримана керівництвом із великим запізненням.
- (33) Щодо вказаних тверджень Відповідача слід зазначити наступне.
- (34) Вимога була отримана уповноваженою особою відповідача Волковим В.М. 25.02.2020, карантин запроваджено з 12.03.2020 відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211, таким чином в уповноваженої особи ТОВ «ЦСО Нікрон» Волкова В.М. була можливість своєчасно повідомити керівництво товариства про отримання Вимоги.
- (35) ТОВ «ЦСО Нікрон» не зверталось до Відділення про продовження терміну надання інформації на Вимогу.
- (36) Також ТОВ «ЦСО Нікрон» зазначено (мова оригіналу): *«Карантин та пандемія підірвала економічну базу малого та середнього бізнесу. Наше підприємство зазнало великих фінансових втрат за період карантину. На третину скоротилися доходи, значно зросла кредиторська заборгованість. Багато клієнтів відмовились від наших послуг через відсутність коштів. Через ці причини 25 співробітників працюють не повний робочий день. Не вистачає обігових коштів для придбання матеріалів, комплектуючих, палива. Ми змушені були звернутись до центру зайнятості для часткової компенсації заробітної плати у зв'язку з неповним робочим днем. Не дивлячись на всі ці проблеми ми здійснюємо безкоштовну підтримку по ремонту обладнання військовим підрозділам Збройних сил України, які розташовані у регіоні».*

- (37) Крім того, Відповідач звернувся до Відділення з проханням (мова оригіналу): *«Враховуючи той факт, що матеріальної шкоди і будь яких негативних наслідків державі або іншим особам не завдано, а також скрутне фінансове становище, переконливо просимо Вас при прийнятті рішення врахувати зазначені вище обставини і не накладати штраф на підприємство, бо це буде для нас рівнозначно припиненню діяльності, а якщо не можливо, то застосувати мінімально можливий штраф, що дозволить підприємству уникнути незворотних негативних наслідків».*
- (38) Також, ТОВ «ЦСО Нікрон» надано додатки до листа, а саме: бухгалтерську довідку за 5 місяців 2020 року, копію наказу від 12.05.2020 № 22/20к «Про встановлення неповного робочого дня», копію заяви від 18.05.2020 № 36/20, надісланої до Дружківського міського центру зайнятості, та копію листа від 29.05.2020 № 28/3832 від Краматорського прикордонного загону.

6. Остаточні висновки у справі

- (39) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.02.2020 № 56-02/204 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк.
- (40) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену Законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (41) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (42) Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства за 2019 рік сума доходу Відповідача від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, становить 7 617 270,00 грн.
- (43) Під час визначення розміру штрафу ураховуються такі обставини:
- інформацію на Вимогу подано з запізненням на 47 днів;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України вчинено ТОВ «ЦСО Нікрон» вперше.

Ураховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5,

zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЦСО Нікрон» (ідентифікаційний код юридичної особи 32213386, адреса місцезнаходження : вулиця Леніна, будинок 26, м. Дружківка, Донецька обл., 84200) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови відділення від 17.02.2020 № 56-02/204 у встановлений головою територіального відділення строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЦСО Нікрон» штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістсот) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Відділення документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький

Члени колегії:/ _____ /
(підпис)**П. Кузик**/ _____ /
(підпис)**Л. Маракіна**/ _____ /
(підпис)**А. Беркута**/ _____ /
(підпис)**М. Кузьмініх****Юридичний відділ:**

О. Тацішина

/ _____ /
(підпис)**Секретар колегії**

Є. Кириченко

/ _____ /
(підпис)**Відповідальна особа:**

В. Василенко

/ _____ /
(підпис)**Виконавець:**Головний спеціаліст ВДР
у Житомирській обл.
О. Захитнікова