



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«24» вересня 2020 року

№ 60/60-р/к

справа № 90/60/98-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕВОПРО 2020», ідентифікаційний код юридичної особи 39218045 (далі – ТОВ «ЕВОПРО 2020») [попередня назва – ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА»] та товариство з обмеженою відповідальністю «ВУДС БГБ ГРУПП», ідентифікаційний код юридичної особи 24261024 (далі – ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») [попередня назва – ТОВ «МЕД СТАНДАРТ»] подали тендерні пропозиції на участь у наступних тендерних процедурах закупівель, які проводились за допомогою системи «Prozorro», а саме:

«Штучні суглоби: Лот № 1 Тотальний ендопротез колінного суглобу з ротаційною тібіальною платформою; Лот № 2 Тотальний ендопротез кульшового суглобу без цементного типу фіксації; Лот № 3 Тотальний ендопротез кульшового суглобу з цементною фіксацією», яка проводилась Міською клінічною лікарнею швидкої медичної допомоги (далі – Замовник-1), ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-04-24-001485-b (далі – **Процедура закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**). Очікувана вартість закупівлі – 377 000,00 грн з ПДВ;

- «Тотальні ендопротези кульшового суглобу: Лот № 1 Тотальні ендопротези кульшового суглобу з безцементною фіксацією, тотальні ендопротези кульшового суглобу з цементною фіксацією; Лот № 2 Тотальні ендопротези кульшового суглобу з безцементною фіксацією», яка проводилась Волинською обласною клінічною лікарнею (далі – Замовник-2), ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-03-23-001863-b (далі – **Процедура закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**). Очікувана вартість закупівлі – 481 000,00 грн з ПДВ.

За результатами розгляду справи № 90/60/98-рп/к.19 дії ТОВ «ЕВОПРО 2020» та ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ЕВОПРО 2020» накладено штраф на загальну суму 136 000 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

На ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» накладено штраф на загальну суму 136 000 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

Другого червня 2020 року Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – КОТВ АМКУ) змінило найменування на Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 90/60/98-рп/к.19 про порушення ТОВ «ЕВОПРО 2020» та ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Шостого відділу досліджень і розслідувань КОТВ АМКУ від 25.06.2020 № 60-03/126п,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії КОТВ АМКУ від 25.09.2019 № 60/98-рп/к розпочато розгляд справи № 90/60/98-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3) та Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2).**
- (2) КОТВ АМКУ ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») надіслано вимоги про надання інформації від 10.06.2019 № 60-02/3378 та від 10.06.2019 № 60-02/3379 відповідно.
- (3) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») листом від 25.09.2019 № 60-02/5499 (вручено за довіреністю 30.09.2019) та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») листом від 25.09.2019 № 60-02/5500 (вручено за довіреністю 30.09.2019) КОТВ АМКУ було направлено копію розпорядження про початок розгляду справи № 90/60/98-рп/к.19.
- (4) Листами від 25.06.2020 № 60-02/3564 (повернуто з причини «за закінченням терміну зберігання») та 25.06.2020 № 60-02/3563 (повернуто з причини «за закінченням терміну зберігання») ТОВ «ЕВОПРО 2020» (ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА») та ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» (ТОВ «МЕД СТАНДАРТ») відповідно було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 90/60/98-рп/к.19 (далі – Подання).
- (5) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (далі – Правила розгляду справ) на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 16.09.2020 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 90/60/98-рп/к.19.
- (6) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «ЕВОПРО 2020» (ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА») та ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» (ТОВ «МЕД СТАНДАРТ») не надали.

#### **2. Відповідачі**

- (7) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:

- ТОВ «ЕВОПРО 2020» (ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА»), ідентифікаційний код юридичної особи 39218045. Адреса місцезнаходження [на момент проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**]: 04123, м. Київ, вул. Новозабарська, буд. 2/6, офіс 10, 3-й поверх. Основним видом діяльності ТОВ «ЕВОПРО 2020» (ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА») є неспеціалізована оптова торгівля (код КВЕД 46.90);

- ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» (ТОВ «МЕД СТАНДАРТ»), ідентифікаційний код юридичної особи 24261024. Адреса місцезнаходження [на момент проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**]: 04119, м. Київ, вул. Зоологічна, будинок 4-А, офіс 139. Основним видом діяльності ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» (ТОВ «МЕД СТАНДАРТ») є неспеціалізована оптова торгівля (код КВЕД 46.90).

- (8) Відповідно до інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА»:
- 10.06.2019 змінило адресу місцезнаходження на: 03115, м. Київ, вул. Западинська, буд. 9-А, офіс 1;
  - 24.02.2020 змінило назву на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕВОПРО 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи 39218045) і адресу місцезнаходження на: 87500, Донецька обл., м. Маріуполь, вул. Миколаївська, буд. 7/17.
- (9) Відповідно до інформації, розміщеної в ЄДР, ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» 30.10.2019 змінило назву на товариство з обмеженою відповідальністю «ВУДС БГБ ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи 24261024) та адресу місцезнаходження на: 61000, м. Харків, пров. Сімферопольський, буд. 6, офіс 212.
- (10) Отже, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») (далі разом – Учасники) є суб'єктами господарювання.

### 3. Обставини справи

#### Щодо Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)

- (11) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- Лот № 1**
- ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»). Тендерна пропозиція подана 11.05.2018 о 16:06 та 22.05.2018 о 12:08-12:10, 12:14;
  - ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»). Тендерна пропозиція подана 11.05.2018 о 15:43, 15:54.
- (12) Процедура електронних торгів розпочалася 15 травня 2018 року о 12:08 та завершилася 15 травня 2018 року о 12:29.

#### Лот № 2

- ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»). Тендерна пропозиція подана 11.05.2018 о 16:07 та 23.05.2018 о 10:41-10:42, 10:44;
- ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»). Тендерна пропозиція подана 11.05.2018 о 15:49, 15:56;
- товариство з обмеженою відповідальністю «ЛІДЕР МЕДІКАЛ», ідентифікаційний код юридичної особи 40598847 (далі – ТОВ «ЛІДЕР МЕДІКАЛ»). Адреса

місцезнаходження: 01030, м. Київ, вул. Ярославів Вал, буд. 20, кв. 9. Тендерна пропозиція подана 13.05.2018 о 21:04.

- (13) Процедура електронних торгів розпочалася 15 травня 2018 року о 12:50 та завершилася 15 травня 2018 року о 13:17.

**Лот № 3**

- ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»). Тендерна пропозиція подана 11.05.2018 о 16:07 та 23.05.2018 о 10:45, 10:49;

- ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»). Тендерна пропозиція подана 11.05.2018 о 15:50, 15:58;

- ТОВ «ЛІДЕР МЕДІКАЛ». Тендерна пропозиція подана 13.05.2018 о 21:04.

- (14) Процедура електронних торгів розпочалася 15 травня 2018 року о 13:06 та завершилася 15 травня 2018 року о 13:33.

- (15) Отже, за Лотами №№ 1, 2, 3 ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») подавало свою пропозицію, а ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») частину своєї пропозиції, в один день 11.05.2018.

- (16) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** [див. таблиці 1, 2, 3].

За Лотом № 1

Таблиця 1

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»)	79 608,00	79 608,00	0,00 %
2	ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»)	79 822,00	79 822,00	0,00 %

За Лотом № 2

Таблиця 2

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»)	218 280,00	218 280,00	0,00 %
2	ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»)	218 922,00	218 922,00	0,00 %
3	ТОВ «ЛІДЕР МЕДІКАЛ»	192 000,00	192 000,00	0,00 %

За Лотом № 3

Таблиця 3

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»)	77 361,00	77 361,00	0,00 %
2	ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»)	77 682,00	77 682,00	0,00 %
3	ТОВ «ЛІДЕР МЕДІКАЛ»	50 400,00	50 400,00	0,00 %

- (17) Тендерна пропозиція ТОВ «ЛІДЕР МЕДІКАЛ» за Лотами №№ 2, 3 була відхилена Замовником-1 як така, що не відповідає умовам тендерної документації.

- (18) Найбільш економічно вигідною за Лотами №№ 1, 2, 3 визнано тендерну пропозицію ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»).

- (19) Із ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») Замовник-1 уклав наступні договори:

- від 29.05.2018 № 76 на загальну суму 79 608,00 грн з ПДВ (Лот № 1);
- від 04.06.2018 № 80 на загальну суму 218 280,00 грн з ПДВ (Лот № 2);
- від 04.06.2018 № 81 на загальну суму 77 361,00 грн з ПДВ (Лот № 3).

#### Щодо Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)

- (20) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- Лот № 1**
- ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»). Тендерна пропозиція подана 06.04.2018 о 19:40 та 19.04.2018 о 13:33, 13:37-13:39, 14:18;
  - ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»). Тендерна пропозиція подана 07.04.2018 о 14:30, 14:32.
- (21) Процедура електронних торгів розпочалася 10 квітня 2018 року о 14:07 та завершилася 10 квітня 2018 року о 14:28.
- Лот № 2**
- ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»). Тендерна пропозиція подана 06.04.2018 о 19:41 та 19.04.2018 о 14:11-14:12, 14:16;
  - ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»). Тендерна пропозиція подана 07.04.2018 о 14:31, 14:38 -14:39.
- (22) Процедура електронних торгів розпочалася 10 квітня 2018 року о 14:52 та завершилася 10 квітня 2018 року о 15:13.
- (23) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** [див. таблиці 4, 5].

За Лотом № 1

Таблиця 4

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»)	295 748,00	292 788,00	1,00 %
2	ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»)	294 408,00	294 408,00	0,00 %

За Лотом № 2

Таблиця 5

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»)	183 505,00	181 655,00	1,01 %
2	ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»)	182 970,00	182 970,00	0,00 %

- (24) Найбільш економічно вигідною за Лотами №№ 1, 2 визнано тендерну пропозицію ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»).
- (25) Із ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») Замовник-2 уклав наступні договори:
- від 30.04.2018 № 1534 на загальну суму 292 788,00 грн з ПДВ (Лот № 1);
  - від 30.04.2018 № 1536 на загальну суму 181 655,00 грн з ПДВ (Лот № 2).

#### 4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (26) Аналіз матеріалів справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку

ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**.

#### **Щодо Процедури закупівлі-1 (Лот № 1)**

##### **4.1 Не зниження цінових пропозицій**

- (27) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (28) Суб'єкт господарювання, який бере участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (29) Разом з тим, протягом електронного аукціону ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») за Лотом № 1 не змінювали свої цінові пропозиції, що свідчить про те, що Учасники заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі-1 за Лотом № 1**.
- (30) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

#### **Щодо Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3), Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**

##### **4.2 Інформація про взаємозв'язок Відповідачів та спільні засоби зв'язку**

- (31) Відповідно до витягу з ЄДР та Статуту (нова редакція) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»), затвердженого протоколом загальних зборів учасників товариства від 20.02.2018 № 2, наданого вказаним суб'єктом господарювання для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, засновниками (учасниками) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») протягом 2018 року, тобто у період проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, були:
- Новіков Сергій Володимирович – із часткою у статутному капіталі 50 %;
  - Гударенко Олександр Сергійович – із часткою у статутному капіталі 50 %.
- (32) Відповідно до витягу з ЄДР та Статуту (нова редакція) ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»), затвердженого протоколом загальних зборів учасників товариства від 26.10.2012 № 05, наданого вказаним суб'єктом господарювання для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, засновниками (учасниками), кінцевими бенефіціарними власниками ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») у період проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, були:
- Гайовий Юрій Володимирович (кінцевий бенефіціарний власник (контролер) – із часткою у статутному капіталі 60 %;
  - Виноградов Ярослав Олегович – із часткою у статутному капіталі 20 %;

- Гударенко Олександр Сергійович (керівник) – із часткою у статутному капіталі 20 %.

- (33) Таким чином, ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») пов'язані через фізичну особу - Гударенка Олександра Сергійовича, одного із засновників (учасників) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») із часткою у статутному капіталі 50 % та одного із засновників (учасників), керівника ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») із часткою у статутному капіталі 20 %.
- (34) Відповідно до ЄДР та за інформацією, наданою ГУ ДФС у м. Києві (лист від 12.04.2019 № 9496/9/26-15-08-06-19, вх. № 60-01/1695 від 08.05.2019), ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») та ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») у період проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** використовували у своїй господарській діяльності наступні номери телефонного зв'язку:  
- (050) 077-72-67 – ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»);  
- (044) 221-19-16 – ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»).
- (35) Слід зазначити, що відповідно до форм «Тендерна цінова пропозиція», які Учасники надали у складі своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**, ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») та ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») зазначили наступні номери телефонного зв'язку:  
- (050) 077-72-67 – ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»);  
- (044) 221-19-16 – ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»).
- (36) При цьому, ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») листом від 17.07.2019 б/н (вх. № 60-01/2622 від 19.07.2019) повідомило, що у своїй господарській діяльності використовує, зокрема номер телефонного зв'язку – (044) 221-19-16.
- (37) ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») листом від 16.07.2019 № 16/07/19 (вх. № 60-01/2623 від 19.07.2019) повідомило, що у роботі за потребою використовує власні номери телефонів, договорів з компаніями, що надають подібні послуги, немає.
- (38) Таким чином, у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** використовувало номер телефонного зв'язку ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»), а ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») – номер телефонного зв'язку ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»).
- (39) Крім цього, ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 22.05.2019 № 178 (вх. № 60-01/2009 від 27.05.2019) надало, зокрема інформацію про реєстраційні дані ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») (контактні дані відповідальних осіб, П.І.Б контактних осіб, телефони, e-mail тощо), які використовувались Учасниками для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**.
- (40) За результатами аналізу вказаної інформації Відділенням встановлено, що під час реєстрації для участі у вказаних процедурах закупівель Учасники зазначили однаковий номер телефонного зв'язку – +380961266307.

- (41) Отже, ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»), зокрема у період проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, спільно вели господарську діяльність.
- (42) Наведені вище обставини свідчать про те, що Учасники під час підготовки документів та участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** діяли узгоджено.

#### 4.3. Використання IP-адрес

- (43) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (лист від 15.04.2019 № 206/1254/03, вх. № 60-01/1455 від 18.04.2019), ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** свої пропозиції подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е-ТЕНДЕР». ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») заходило в аукціон з IP-адреси **176.36.81.7**. IP-адреса, з якої ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») заходило в аукціон, відсутня.
- (44) За інформацією, яка була надана ТОВ «Е-ТЕНДЕР» (лист від 22.05.2019 № 178, вх. № 60-01/2009 від 27.05.2019), ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** подавали та створювали свої пропозиції з однієї IP-адреси **176.36.81.7**. Для участі у **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») подавало та створювало свою пропозицію з IP-адреси **176.100.14.24**.
- (45) Відповідно до даних з мережі Інтернет, послуги з доступу до мережі Інтернет за вказаними IP-адресами надаються наступними суб'єктами господарювання:
- **176.36.81.7** – товариством з обмеженою відповідальністю «МЕРЕЖА ЛАНЕТ», ідентифікаційний код юридичної особи 40373986 (далі – ТОВ «МЕРЕЖА ЛАНЕТ»);
  - **176.100.14.24** – товариством з обмеженою відповідальністю «ПАВУТИНА. НЕТ», ідентифікаційний код юридичної особи 35076618 (далі – ТОВ «ПАВУТИНА. НЕТ»).
- (46) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «МЕРЕЖА ЛАНЕТ» (лист від 29.05.2019 № 11-12/3006, вх. № 60-01/2043 від 29.05.2019), IP-адреса **176.36.81.7** протягом 2018 року, тобто під час проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, використовувалась фізичною особою – Демедюком Андрієм Володимировичем, контактні дані: (050) 325-18-50, (050) 494-62-67, **(050) 077-72-67**. Адреса надання послуг: вул. Западинська, буд. 9, кв. 0, м. Київ.
- (47) За наявною у Відділенні інформацією, Демедюк Андрій Володимирович не був працівником жодного з Учасників. Проте, номер телефонного зв'язку **(050) 077-72-67**, зокрема у період проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, використовувався ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») (відповідно до ЄДР та листа ГУ ДФС у м. Києві від 12.04.2019 № 9496/9/26-15-08-06-19, вх. № 60-01/1695 від 08.05.2019) та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** [зазначений ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» у



формі «Тендерна цінова пропозиція», яка була надана вказаним суб'єктом господарювання для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**].

- (48) ТОВ «ПАВУТИНА. НЕТ» листом від 26.06.2019 № 539 (вх. № 60-01/2471 від 04.07.2019) повідомило, що IP-адреса **176.100.14.24** протягом I півріччя 2018 року, тобто у період проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, надавалась в користування фізичній особі – Новікову Сергію Володимировичу, згідно з договором від 20.04.2010 № 333164, за адресою: вул. Лебедєва-Кумача, буд. 5, кв. 94, м. Київ.
- (49) За наявною у Відділенні інформацією, Новіков Сергій Володимирович у період проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** був одним із засновників (учасників) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») із часткою у статутному капіталі 50 %.
- (50) Отже, ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») заходило в аукціон та створювало і подавало свою пропозицію для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, а ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») подавало і створювало свою пропозицію для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**, з однієї IP-адреси, що використовувалась фізичною особою, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**.
- (51) Також, ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») для участі у **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** подавало та створювало свою пропозицію з IP-адреси, яка, зокрема у період проведення **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, використовувалась засновником (учасником) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») (конкурент).
- (52) Крім цього, ГУ ДФС у м. Києві (лист від 12.04.2019 № 9496/9/26-15-08-06-19, вх. № 60-01/1695 від 08.05.2019) повідомило, що ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») протягом 2018 року, тобто під час проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, подавали фінансову звітність з IP-адреси **176.36.81.7**.
- (53) Також, ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») здійснювали керування своїми банківськими рахунками за допомогою системи «Клієнт-банк» з IP-адреси **176.36.81.7** (листи АТ КБ «ПриватБанк» від 03.09.2019 № 20.1.0.0/7-190829/2399, вх. № 60-01/695кі від 12.09.2019; АТ «ПРЕУС БАНК МКБ» від 27.08.2019 № 4500/08-19БТ, вх. № 60-01/667кі від 03.09.2019; АТ «УКРСИББАНК» від 29.08.2019 № 13-2-03/1170 «БТ», вх. № 60-01/666кі від 03.09.2019) [інформація знаходиться в матеріалах дослідження з грифом «Конфіденційно»].
- (54) Таким чином, Учасники подавали фінансову звітність та здійснювали керування своїми банківськими рахунками за допомогою системи «Клієнт-банк» під час проведення **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з однієї IP-адреси, яка у період проведення вказаних процедур закупівель використовувалась фізичною особою, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності

ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**.

- (55) Слід зазначити, що ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») (лист від 17.07.2019 б/н, вх. № 60-01/2622 від 19.07.2019) та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») (лист від 16.07.2019 № 16/07/19, вх. № 60-01/2623 від 19.07.2019) повідомили, що до сторонніх організацій з метою отримання послуг із забезпечення ведення бухгалтерського обліку та фінансової звітності протягом 2018 року не звертались.
- (56) Наведені вище обставини свідчать про те, що під час підготовки документів та участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** між ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») відбувався обмін інформацією, зокрема в електронному вигляді, а це в свою чергу є свідченням того, що під час підготовки документів, необхідних для участі у вказаних вище процедурах закупівель, Учасники діяли узгоджено.

#### 4.4. Спільні особливості у властивостях файлів

- (57) За результатами аналізу файлів, завантажених Учасниками до системи «Prozorro» для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, було встановлено, що файли тендерних пропозицій ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») мають спільні властивості, а саме:
- виробник PDF: Adobe Acrobat Pro 11.0.4 Paper Capture Plug-in;
  - версія PDF: 1.6 (Acrobat 7.x);
  - додаток: Samsung SCX-4650 4x21S Series.
- (58) Отже, файли тендерних пропозицій ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») були завантажені з одного додатку (Samsung SCX-4650 4x21S Series), за допомогою одного онлайн-інструменту (Adobe Acrobat Pro 11.0.4 Paper Capture Plug-in) та в одній версії 1.6 (Acrobat 7.x).
- (59) Наведені обставини є свідченням того, що Учасники узгодили умови участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**, оскільки використовували спільне обладнання.
- (60) Зазначене передбачає спільність інтересів ТОВ «ЕВОЛЮТІС-Україна» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»), в тому числі щодо умов ведення господарської діяльності, можливість обміну інформацією між Учасниками, зокрема через використання спільного обладнання.
- (61) Справжність змагання під час участі у конкурсних процедурах закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях учасників, зокрема щодо цінкових пропозицій.
- (62) У процесі підготовки та участі у тендерних закупівлях учасники тендерних процедур закупівель повинні діяти самостійно, змагатися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції.
- (63) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про спільну підготовку

ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») до участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**.

## 5. Кваліфікація порушення Учасниками конкурентного законодавства

- (64) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (65) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореними суб'єктами господарювання.
- (66) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (67) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (68) Установлені факти у своїй сукупності, а саме:
- пов'язаність Учасників через фізичну особу – Гударенка Олександра Сергійовича;
  - заходження в аукціон ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з IP-адреси, що належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**;
  - подання та створення тендерних пропозицій ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** з однієї IP-адреси, яка належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**;
  - подання та створення тендерних пропозицій ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») для участі у **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з IP-адреси, яка належала одному із засновників (учасників) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») (конкурент);
  - подання Учасниками фінансової звітності під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з однієї

IP-адреси, яка належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**;

- здійснення Учасниками керування своїми банківськими рахунками за допомогою системи «Клієнт-банк» під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з однієї IP-адреси, яка належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**;

- використання у свої господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** номера телефонного зв'язку ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»), а ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») – номера телефонного зв'язку ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»);

- зазначення Учасниками під час реєстрації для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** однакового номеру телефонного зв'язку;

- однакові властивості файлів тендерних пропозицій Учасників;

- не зниження цінових пропозицій під час **Процедури закупівлі-1** за **Лотом № 1**, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.

(69) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель згідно з Законом України «Про публічні закупівлі».

(70) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовниками торгів, порушивши права замовників на отримання найбільш ефективних для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

## **6. Заперечення Відповідачів та їх спростування**

(71) Листами від 25.06.2020 № 60-02/3564 та 25.06.2020 № 60-02/3563 ТОВ «ЕВОПРО 2020» (ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА») та ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» (ТОВ «МЕД СТАНДАРТ») відповідно було направлено копію Подання.

(72) Вказані листи були повернуті до Відділення. Причини повернення: «за закінченням терміну зберігання».

- (73) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду справ, у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, голова територіального відділення не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення інформації щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (74) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду справ, на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 16.09.2020 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 90/60/98-рп/к.19.
- (75) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «ЕВОПРО 2020» (ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА») та ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» (ТОВ «МЕД СТАНДАРТ») не надали.

## 7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (76) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Учасників, які полягали у:
- пов'язаності Учасників через фізичну особу – Гударенка Олександра Сергійовича;
  - заходженні в аукціон ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з IP-адреси, що належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**;
  - поданні та створенні тендерних пропозицій ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** з однієї IP-адреси, яка належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**;
  - поданні та створенні тендерних пропозицій ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») для участі у **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з IP-адреси, яка належала одному із засновників (учасників) ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») (конкурент);
  - поданні Учасниками фінансової звітності під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з однієї IP-адреси, яка належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**;
  - здійсненні Учасниками керування своїми банківськими рахунками за допомогою системи «Клієнт-банк» під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** з однієї IP-адреси, яка належала фізичній особі, яка не була працівником жодного з Учасників, контакти дані якої використовували у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА»

(ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** і ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)**;

- використанні у своїй господарській діяльності ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») під час участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** номера телефонного зв'язку ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП»), а ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») – номера телефонного зв'язку ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020»);

- зазначенні Учасниками під час реєстрації для участі у **Процедурі закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедурі закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)** однакового номеру телефонного зв'язку;

- однакових властивостях файлів тендерних пропозицій Учасників;

- не зниженні цінових пропозицій під час **Процедури закупівлі-1 за Лотом № 1**,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів **Процедури закупівлі-1 (Лоти №№ 1, 2, 3)** та **Процедури закупівлі-2 (Лоти №№ 1, 2)**.

- (77) Така поведінка Учасників становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **8. Визначення розміру штрафів**

- (78) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (79) Згідно з абзацом першим частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

- (80) ГУ ДПС у м. Києві листом від 06.03.2020 № 7670/9/26-15-04-12-16 (вх. № 60-01/976 від 16.03.2020) повідомило, що дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ЕВОПРО 2020» (ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА») за 2019 рік становить 38 642 200,00 грн.

- (81) ГУ ДПС у Харківській області листом від 05.03.2020 № 5173/9/20-40-04-04-07 (вх. № 60-01/889 від 10.04.2019) повідомило, що ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП» (ТОВ «МЕД СТАНДАРТ») податкову декларацію з податку на прибуток підприємств за 2019 рік не надало.

- (82) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що:

- узгоджені дії ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належить до категорії шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовників обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення прав замовників на придбання товарів за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нерациональне витрачання) публічних коштів;

- ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») не сприяло розгляду справи (справа № 91/60/99-рп/к.19, рішення від 28.11.2019 № 60/84-р/к);

- ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») не сприяло розгляду справи (справа № 120/60/130-рп/к.19, рішення від 29.05.2020 № 60/18-р/к);

- порушення ТОВ «ЕВОЛЮТІС-УКРАЇНА» (ТОВ «ЕВОПРО 2020») та ТОВ «МЕД СТАНДАРТ» (ТОВ «ВУДС БГБ ГРУПП») законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, Відділенням виявлено вперше.

- (83) У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup> та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕВОПРО 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи 39218045; місцезнаходження: 03115, м. Київ, вул. Западинська, буд. 9-А, офіс 1) та товариство з обмеженою відповідальністю «ВУДС БГБ ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи 24261024; місцезнаходження: 61000, м. Харків, пров. Сімферопольський, буд. 6, офіс 212) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження умов участі у тендерній процедурі закупівлі «Штучні суглоби: Лот № 1 Тотальний ендопротез колінного суглобу з ротаційною тібіальною платформою; Лот № 2 Тотальний ендопротез кульшового суглобу без цементного типу фіксації; Лот № 3 Тотальний ендопротез кульшового суглобу з цементною фіксацією» (Лоти №№ 1, 2, 3), яка проводилась Міською клінічною лікарнею швидкої медичної допомоги, ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-04-24-001485-в.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕВОПРО 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи 39218045) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою

відповідальністю «ВУДС БГБ ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи 24261024) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕВОПРО 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи 39218045; місцезнаходження: 03115, м. Київ, вул. Западинська, буд. 9-А, офіс 1) та товариство з обмеженою відповідальністю «ВУДС БГБ ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи 24261024; місцезнаходження: 61000, м. Харків, пров. Сімферопольський, буд. 6, офіс 212) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження умов участі у тендерній процедурі закупівлі «Тотальні ендопротези кульшового суглобу: Лот № 1 Тотальні ендопротези кульшового суглобу з безцементною фіксацією, тотальні ендопротези кульшового суглобу з цементною фіксацією; Лот № 2 Тотальні ендопротези кульшового суглобу з безцементною фіксацією» (Лоти №№ 1, 2), яка проводилась Волинською обласною клінічною лікарнею, ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-03-23-001863-b.

5. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕВОПРО 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи 39218045) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

6. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ВУДС БГБ ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи 24261024) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії**

**О. Хмельницький**