



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10 вересня 2020 року

№ 60/49-р/к

справа № 14/60/15-рп/к.20

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське» (попередня назва ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський») [далі – ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський»] (Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Пономарьова, буд. 26, корп. 2, оф. 173; ідентифікаційний код юридичної особи 38914828) безпідставно відмовило ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» у наданні належного доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт. Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою надання телекомунікаційних послуг (послуг доступу до мережі Інтернет) мешканцям вказаних житлових будинків.

За результатами розгляду адміністративною колегією Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) справи № 14/60/15-рп/к.20 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське» визнано порушенням, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем з часткою 100 % на ринку послуг надання доступу до інфраструктури вищевказаних житлових будинків в територіальних межах цих житлових будинків, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку та ущемлення інтересів споживачів цих послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 14/60/15-рп/к.20 за заявою товариства з додатковою відповідальністю «Компанія «Бест» (далі – ТДВ «Компанія «Бест», Заявник) від 18.06.2018 № 18/06 (вх. Відділення від 23.06.2018 № 60-01/2108 та від 26.06.2018 № 60-01/88-АМ), а також від 20.06.2018 № 20/06, скерованої листом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 25.07.2018 № 02-4868/102 (вх. Відділення від 02.08.2018 № 60-01/2413К та від 20.08.2018 № 60-01/113-АМ), щодо можливого порушення

ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» законодавства про захист економічної конкуренції, та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.05.2020 № 60-03/72п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) На виконання доручень Антимонопольного комітету України від 20.06.2018 № 8-01/7096 та від 30.07.2018 № 7-01/8911, Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснено розгляд заяв товариства з додатковою відповідальністю «Компанія «Бест» (далі – ТДВ «Компанія «Бест», Заявник) від 18.06.2018 № 18/06 (вх. Відділення від 23.06.2018 № 60-01/2108 та від 26.06.2018 № 60-01/88-АМ), а також від 20.06.2018 № 20/06, скерованої листом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 25.07.2018 № 02-4868/102 (вх. Відділення від 02.08.2018 № 60-01/2413К та від 20.08.2018 № 60-01/113-АМ), щодо можливого порушення ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Заяви).
- (2) За результатами розгляду Заяв встановлено, що дії ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський», які полягають у ненаданні ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» належного доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою надання телекомунікаційних послуг (послуг доступу до мережі Інтернет) мешканцям вказаних житлових будинків, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг надання доступу до інфраструктури вищевказаних житлових будинків, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку та ущемлення інтересів споживачів цих послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (3) Керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення надала ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» обов'язкові для розгляду рекомендації від 19.03.2019 № 60/5-рк/к (далі – Рекомендації) у 10-денний строк з дня отримання цих рекомендацій припинити дії, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг надання доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), шляхом забезпечення належного доступу до інфраструктури вказаних житлових будинків для надання суб'єктами господарювання (операторами, провайдерами) телекомунікаційних послуг мешканцям та орендарям приміщень у цих житлових будинках.
- (4) Листом від 18.12.2019 № 18 (вх. Відділення від 21.12.2019 № 60-01/229-АМ) Заявник повідомив Відділення про те, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» не усунуті, доступ до інфраструктури Житлових будинків не отримано.

- (5) Враховуючи зазначене, розпорядженням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.02.2020 № 60/15-рп/к розпочато розгляд справи № 14/60/15-рп/к.20 за ознаками вчинення ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» порушення, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг надання доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), що може призвести до обмеження конкуренції на ринку та ущемлення інтересів споживачів цих послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (далі – Справа).
- (6) Листом від 26.02.2020 № 60-02/1132 Відповідачу було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 25.02.2020 № 60/15-рп/к про початок розгляду Справи.
- (7) Листом від 26.02.2020 № 60-02/1134 Заявника повідомлено про початок розгляду Справи.
- (8) Листом від 13.05.2020 № 60-02/2565 ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» направлено копію подання з попередніми висновками у Справі (далі – Подання).
- (9) Листом від 13.05.2020 № 60-02/2564 Заявнику направлено копію Подання у Справі.
- (10) Відповідно до даних, що містяться на офіційному веб-сайті ПАТ «Укрпошта», Подання Заявнику було вручено 18.05.2020.
- (11) Відповідачем Подання отримано 28.05.2020.
- (12) Заперечення та зауваження на Подання від Заявника та Відповідача до Відділення не надходили.

2. СТОРОНИ

- (13) Заявником у Справі є товариство з додатковою відповідальністю «Компанія «Бест» (ідентифікаційний код юридичної особи 33482632; місцезнаходження 08200, Київська обл., м. Ірпінь, Привокзальна площа, буд. 3).
- (14) Відповідачем у справі є ТОВ «Управлінська компанія Коцюбинське» [попередня назва - ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський»], ідентифікаційний код юридичної особи 38914828; місцезнаходження Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Пономарьова, буд. 26, корп. 2, оф. 173 (далі – Товариство, Управитель, Відповідач).
- (15) Згідно з випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 05.03.2020 Відповідач змінив назву на товариство з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське».
- (16) Основним видом економічної діяльності Товариства є комплексне обслуговування об'єктів, код КВЕД 81.10.

- (17) Відповідно до статуту предметом діяльності Управителя є, зокрема:
1. Діяльність у сфері адміністративного та допоміжного обслуговування:
 - обслуговування будинків і територій;
 - комплексне обслуговування об'єктів;
 - діяльність із прибирання;
 - надання в оренду автотранспортних засобів.
 2. Оптова, роздрібна торгівля та посередництво.
 3. Операції з нерухомим майном.
- (18) Товариство створене з метою отримання прибутку шляхом, зокрема здійснення виробництва, торговельної та посередницької діяльності.
- (19) Отже, ТОВ «Управлінська компанія Коцюбинське» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (20) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), Відділенням здійснено дослідження становища ТОВ «Управлінська компанія Коцюбинське» на ринку послуг надання доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5) (далі разом – Житлові будинки) (далі – Ринок).
- (21) Об'єктом для визначення монопольного (домінуючого) становища є Товариство, яке надає послуги з надання доступу до інфраструктури Житлових будинків.

3.2. Товарні межі ринку

- (22) Товарними межами ринку - визначено послуги з надання доступу до інфраструктури Житлових будинків (далі – Послуга).

3.3. Товар

- (23) Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (24) Отже, товаром, щодо якого визначається монопольне домінуюче становище Відповідача, є Послуга.

3.4. Територіальні межі ринку

- (25) Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Оскільки за межами Житлових будинків надання Послуги є неможливим, тому **територіальними (географічними)** межами ринку Послуги є територія Житлових будинків, що знаходяться в управлінні (обслуговуванні) ТОВ «Управлінська компанія Коцюбинське».

3.5. Споживачі

- (26) Споживачами послуг з доступу до інфраструктури Житлових будинків є суб'єкти господарювання, які надають або мають намір надавати телекомунікаційні послуги мешканцям Житлових будинків.

3.6. Часові межі ринку

- (27) Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою. Отже, часовими межами ринку визначено період з **01.01.2018 по 13.05.2020** протягом якого Товариство є незмінним управителем Житлових будинків та організацією, що обслуговує ці будинки, і надає Послугу.

3.7. Визначення потенційних конкурентів та бар'єрів вступу на ринок.

- (28) *Потенційні конкуренти* на вказаному ринку відсутні, оскільки Послуга може надаватись лише тим суб'єктом господарювання, в управлінні (обслуговуванні) якого перебувають Житлові будинки.

Відповідно до протоколів зборів співвласників багатоквартирних будинків за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1, 3-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 5), ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» (нова назва - ТОВ «Управлінська компанія Коцюбинське») було визначено управителем зазначених житлових будинків.

Отже, для суб'єктів господарювання, які бажають надавати телекомунікаційні послуги своїм абонентам – мешканцям Житлових будинків, відсутня альтернатива отримання Послуги від інших суб'єктів господарювання.

Таким чином, Відповідач не має жодного конкурента на ринку послуг з надання доступу до інфраструктури Житлових будинків, оскільки лише останній розпоряджається технологічними приміщеннями в Житлових будинках. Крім того, надання Послуги неможливе без використання відповідної прибудинкової території та інших місць загального користування, внутрішньобудинкових систем, що знаходяться в управлінні ТОВ «Управлінська компанія Коцюбинське».

3.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (29) Таким чином, відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Товариство у період з 01.01.2018 по 13.05.2020 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг надання доступу до інфраструктури Житлових будинків з часткою 100 %, як таке, що не мало на цьому ринку жодного конкурента.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ

4.1. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (30) Згідно з матеріалами Заяв, у зв'язку зі зверненнями мешканців Житлових будинків про надання ТДВ «Компанія «Бест» телекомунікаційних послуг (послуг доступу до мережі Інтернет), Заявник листом від 27.02.2018 № 01/03 звернувся до приватного

акціонерного товариства «Виробнича проектно-будівельна фірма «Атлант» (далі – ПрАТ «ВПБФ «Атлант», Забудовник) та ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» з метою укладення договору з доступу до інфраструктури Житлових будинків.

- (31) Листом від 16.03.2018 № 708/16.03/01 Забудовник повідомив ТДВ «Компанія «Бест», що в смт. Коцюбинське він здійснював будівництво багатоквартирних будинків за адресами: вул. Доківська, 14 та вул. Пономарьова, 26. При цьому, ПрАТ «ВПБФ «Атлант» зазначило, що є замовником будівництва житлово-громадського центру по вул. Доківська, 14 та генеральним підрядником будівництва багатоповерхових будинків з об'єктами соціально-побутового призначення та багатоповерховим паркінгом по вул. Пономарьова, 26. Також, Забудовник повідомив, що після введення в експлуатацію він передав вказані житлові будинки в обслуговування ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський», яке наразі здійснює обслуговування цих житлових будинків, **в тому числі їх внутрішньобудинкових мереж (систем)**.
- (32) Як зазначив Заявник, у зв'язку з відсутністю відповіді Управителя, листом від 09.07.2018 № 10/07 ТДВ «Компанія «Бест» повторно звернулось до ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» з метою укладення договору з доступу до інфраструктури Житлових будинків.
Разом з тим, за інформацією Заявника, будь-які відповіді ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» на вищевказані листи на адресу ТДВ «Компанія «Бест» не надходили, що унеможливило подальші дії Заявника щодо отримання доступу на ринок надання телекомунікаційних послуг мешканцям Житлових будинків.
- (33) Відповідно до матеріалів, наданих Управителем на адресу Відділення, листом від 27.08.2018 № 2708/05 (вх. Відділення від 03.09.2018 № 60-01/3069) ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» надало копії листів-відповідей, які надсилались на адресу Заявника. Листами від 29.05.2018 № 2905/04, від 27.08.2018 № 2708/02-1 ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» надало відповідь на листи Товариства від 27.02.2018 та 02.05.2018, відповідно до яких Відповідач попросив надати схеми з підключення до розподільної мережі, погодити дату, час огляду цих мереж, спосіб отримання інформації про цю мережу, проект робіт по кожному будинку та проект договору на оплатне користування власністю співвласників будинків, проект договору оренди спільної сумісної власності співвласників будинку.
- (34) При цьому, Управителем не було надано документів, які б підтверджували факт вручення зазначених листів Заявнику.
- (35) Крім того, ТДВ «Компанія «Бест» надало до Відділення копії звернень інших суб'єктів господарювання (Інтернет провайдерів), а саме: товариства з обмеженою відповідальністю «Оріон-Телеком» (далі – ТОВ «Оріон-Телеком») (лист від 02.05.2018 № 07/05) та товариства з обмеженою відповідальністю «Пролінк» (далі – ТОВ «Пролінк») (лист від 02.05.2018 № 03/05), які також звернулись до ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» з метою укладення договору з доступу до інфраструктури Житлових будинків, але не отримали відповіді Управителя на свої звернення.
- (36) При цьому, за інформацією ТДВ «Компанія «Бест», єдиним суб'єктом господарювання (Інтернет провайдером), який надає послуги доступу до мережі Інтернет мешканцям Житлових будинків є товариство з обмеженою відповідальністю «О-НЕТ» (далі – ТОВ «О-НЕТ»).

- (37) З метою проведення всебічного та об'єктивного дослідження піднятих питань, Відділенням було направлено:
- до ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» вимогу про надання інформації від 03.08.2018 № 60-02/2493;
 - до Коцюбинської селищної ради лист про надання інформації від 03.08.2018 № 60-02/2494;
 - до ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» лист про надання пояснень від 18.09.2018 № 60-02/3096;
 - до ТОВ «О-НЕТ» вимогу про надання інформації від 30.10.2018 № 60-02/3722 (повернено до Відділення із позначкою: «за закінченням встановленого строку зберігання»);
 - до ПрАТ «ВПБФ «Атлант» вимогу про надання інформації від 31.10.2018 № 60-02/3745.
- (38) Згідно з матеріалами, наданими Заявником, ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський», Коцюбинською селищною радою та ПрАТ «ВПБФ «Атлант», Відділенням встановлено наступне.
- (39) Листом від 17.10.2018 № 1710 (вх. Відділення від 22.10.2018 № 60-01/3606) Управитель надав до Відділення копії протоколів зборів співвласників багатоквартирних будинків за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1, 3-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 5), згідно з якими **ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський»** було визначено **управителем зазначених житлових будинків.**
- (40) Листом від 08.11.2018 № 923/08.11/01 (вх. Відділення від 13.11.2018 № 60-01/3896) Забудовник надав до Відділення копії актів приймання-передачі, згідно з якими ПрАТ «ВПБФ «Атлант» передало **ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський»** в **управління (обслуговування)** наступні житлові будинки:
- Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10
 - корпус 1 (02.01.2018);
 - корпус 2 (11.09.2017);
 - корпус 3 (01.10.2016);
 - корпус 4 (01.10.2016);
 - корпус 5 (01.10.2016);
 - корпус 6 (15.12.2016);
 - корпус 7 (27.10.2017).
 - Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Пономарьова, 26
 - корпус 4 (07.12.2016);
 - корпус 5 секція 1 (11.09.2017);
 - корпус 5 секція 2 (02.01.2018);
 - корпус 5 секція 3 (01.07.2018).
- (41) При цьому, Забудовник зазначив, що не володіє інформацією про суб'єкта господарювання, який здійснює управління (обслуговування) житловим будинком за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 14, оскільки «цей об'єкт був переданий у власність третім особам у травні 2017 року» (мова оригіналу).
- (42) Згідно з частиною третьою статті 31 Закону України «Про телекомунікації» доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту,

електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі здійснюється оператором або провайдером телекомунікацій відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі – Закон).

- (43) Відповідно до частини першої статті 16 Закону доступ до інфраструктури об'єкта доступу здійснюється на підставі договору з доступу між власником інфраструктури об'єкта доступу та замовником, що укладається відповідно до законодавства з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом.
- (44) При цьому, статтею 1 Закону визначено, що власником (володільцем) інфраструктури об'єкта доступу є фізична або юридична особа, у власності (володінні) якої перебуває інфраструктура об'єкта доступу або окремі її елементи.
- (45) Згідно з частиною другою статті 16 Закону укладення договору з доступу здійснюється після видачі замовнику технічних умов з доступу та погодження власником інфраструктури об'єкта доступу проектної документації з доступу.
- (46) Підставою для укладення договору з доступу є письмове звернення замовника, підписане уповноваженою належним чином його посадовою особою (представником), до якого додаються два примірники таких документів:
 1) проектна документація з доступу до інфраструктури об'єкта доступу (засвідчені замовником фотокопії проектної документації з доступу);
 2) проект договору з доступу.
- (47) При цьому, статтею 12 Закону встановлено, зокрема, наступні вимоги до технічних умов з доступу та порядку їх видачі.
 Технічні умови з доступу розробляються та видаються **власником інфраструктури відповідного об'єкта доступу** замовнику в порядку, на умовах та у строк, що визначені правилами надання доступу до інфраструктури відповідного об'єкта доступу (частина перша статті 12 Закону).
Отримання та виконання технічних умов з доступу є обов'язковими умовами здійснення доступу до елементів інфраструктури відповідного об'єкта доступу (частина третя статті 12 Закону).
- (48) У разі прийняття власником інфраструктури об'єкта доступу рішення про відмову у видачі технічних умов з доступу він у строк, що не перевищує 15 робочих днів з дня надходження заяви, письмово повідомляє про це замовника з обґрунтуванням причин відмови та внесенням іншої можливої альтернативної пропозиції щодо доступу до інфраструктури відповідних об'єктів доступу. Якщо замовник погодився на альтернативну пропозицію, він подає власнику інфраструктури об'єкта доступу новий запит у строк, що не перевищує 15 робочих днів з дня отримання альтернативної пропозиції (частина дванадцята статті 12 Закону).
- (49) Підстави для **відмови у видачі технічних умов з доступу** передбачені частиною тринадцятою статті 12 Закону, а саме:
 1) ненадання замовником інформації, необхідної для його ідентифікації: повне найменування, ідентифікаційний код або реєстраційний номер облікової картки платника податків фізичної особи - підприємця або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це

відповідний орган доходів і зборів та мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта) та місцезнаходження з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, електронна пошта, номери телефонів;

2) відсутність технічної можливості для розміщення технічних засобів телекомунікацій на елементах інфраструктури об'єкта доступу;

3) наявність простроченої понад три місяці заборгованості замовника за раніше отримані в користування елементи інфраструктури об'єкта доступу, надані в користування власником інфраструктури відповідного об'єкта доступу.

Відмова у видачі технічних умов з доступу з інших підстав, ніж ті, що встановлені цією статтею, **забороняється** (частина чотирнадцята статті 12 Закону).

- (50) Крім того, відповідно до пункту 2 частини другої статті 14 Закону власник інфраструктури об'єкта доступу зобов'язаний, крім іншого, надавати можливість у строк не більше 15 робочих днів з дня звернення замовника перед укладенням договору з доступу попереднього огляду та отримання інформації про інфраструктуру об'єкта доступу з метою визначення її придатності для розміщення технічних засобів телекомунікацій.
- (51) Листом від 27.08.2018 № 2708/05 (вх. Відділення від 03.09.2018 № 60-01/3069) Товариство надало до Відділення копії листів, якими, за інформацією Управителя, було надало відповіді на вищезазначені звернення суб'єктів господарювання (Інтернет провайдерів), які звертались до ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» з метою укладення договорів з доступу до інфраструктури Житлових будинків, а саме:
на звернення ТДВ «Компанія «Бест» (від 27.02.2018 № 01/03) – відповіді листами від 29.05.2018 № 2905/04 та від 27.08.2018 № 2708/02-1;
на звернення ТОВ «Оріон-Телеком» (від 02.05.2018 № 07/05) – відповіді листами від 29.05.2018 № 2905/03 та від 27.08.2018 № 2708/03-2;
на звернення ТОВ «Пролінк» (від 02.05.2018 № 03/05) – відповіді листами від 29.05.2018 № 2905/02 та від 27.08.2018 № 2708/04.
- (52) Разом з тим, листом від 17.10.2018 № 1710 (вх. Відділення від 22.10.2018 № 60-01/3606) Відповідач повідомив Відділенню, що відповідь на звернення ТДВ «Компанія «Бест» від 27.02.2018 було надано листом **від 07.03.2018**, а на звернення ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» від 02.05.2018 - листами від 18.05.2018.
- (53) При цьому, Управитель зазначив, що наведені відповіді було направлено адресатам за допомогою послуг ПАТ «Укрпошта» у вигляді простих листів (тобто поштових відправлень, які приймаються для пересилання без видачі розрахункового документа та доставляються/вручаються без розписки).
- (54) Листом від 22.10.2018 № 2210/01 (вх. Відділення від 30.10.2018 № 60-01/3759) Відповідач надало до Відділення копії аркушів з журналу реєстрації вихідної кореспонденції, згідно з якими Управитель реєстрував листи-відповіді до ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк».
- на звернення ТДВ «Компанія «Бест» – відповідь листом **від 07.03.2018** № 0703/01;
 - на звернення ТОВ «Оріон-Телеком» – відповідь листом **від 18.05.2018** № 18/05/1;
 - на звернення ТОВ «Пролінк» – відповідь листом **від 18.05.2018** № 19/05/01.
- (55) При цьому, Товариство не надало до Відділення копії зазначених листів-відповідей на звернення суб'єктів господарювання щодо укладання договорів з доступу.

- (56) Отже, наведена інформація свідчить про наявність розбіжностей у повідомленій Відповідачем інформації про надання ним відповідей на звернення вказаних суб'єктів господарювання.
- (57) Крім того, слід зазначити, що згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення (штрихкодний ідентифікатор № 0820501272970), яке було надано Заявником до Відділення, звернення ТДВ «Компанія «Бест» від 27.02.2018 № 01/03 було вручено уповноваженому на одержання пошти ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» (Рибчук) - **05.04.2018**, що також свідчить про те, що станом **на 07.03.2018** Управитель не міг надати відповідь на звернення Заявника від 27.02.2018.
- (58) Таким чином, Управитель **порушив передбачений законодавством строк (15 робочих днів з дня надходження)** на розгляд звернення ТДВ «Компанія «Бест» від 27.02.2018 № 01/03.
- (59) При цьому, необхідно звернути увагу на те, що вищенаведеними листами-відповідями Відповідач запитував у ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк», зокрема, інформацію щодо запропонованої схеми з підключення до розподільної мережі Житлових будинків.
- (60) Разом з тим, обов'язок надання такої інформації був встановлений Правилами надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України **від 18.07.2018 № 611**, які набрали чинності після їх опублікування в газеті «Урядовий кур'єр» від 10.08.2018 № 149.
- (61) Тобто, станом на момент направлення Товариством відповідей на звернення ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» листами **від 29.05.2018 № 2905/04, № 2905/03 та № 2905/02** обов'язок надання такої інформації **був відсутній**.
- (62) Також, необхідно звернути увагу на те, що вищенаведені листи-відповіді Управителя містили інформацію про те, що Товариство не є управителем, а є експлуатуючою (обслуговуючою) організацією Житлових будинків, яка не має на своїх позабалансових рахунках кабельну каналізацію, що забезпечує підвід ліній зв'язку до цих будинків.
- (63) Проте, відповідно до наданих ПрАТ «ВПБФ «Атлант» до Відділення копій актів приймання-передачі житлових будинків, що знаходяться за адресами: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корп. 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), вказані житлові будинки були передані від Забудовника на баланс ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський» разом із технічною документацією на них. Отже, Управитель володів інформацією про всі можливі схеми з підключення до Житлових будинків, але не повідомив про це ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» у своїх листах-відповідях.
- (64) Листом від 17.09.2018 № 01.28/457 (вх. Відділення від 18.09.2018 № 60-01/3220) Коцюбинська селищна рада повідомила Відділенню, що не приймала участі в обранні та визначенні суб'єктів господарювання, які здійснюють управління (обслуговування) Житловими будинками. Проте, за наявною у неї інформацією (з

неофіційних джерел), управління (обслуговування) Житловими будинками здійснює саме Відповідач.

- (65) Отже, з огляду на порушені у Заявах питання про наміри ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» щодо надання телекомунікаційних послуг мешканцям Житлових будинків (викладені у їх зверненнях до ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський»), встановлені обставини у їх сукупності свідчать про створення Товариством перешкод для отримання вказаними суб'єктами господарювання доступу на ринок надання телекомунікаційних послуг мешканцям Житлових будинків.
- (66) Якщо Управитель відмовляє суб'єктам господарювання, які мають намір надавати телекомунікаційні послуги в Житлових будинках, у доступі до елементів інфраструктури об'єкта доступу, створюються бар'єри входження на ринок надання телекомунікаційних послуг, оскільки без доступу до окремих приміщень Житлових будинків надання таких послуг неможливе.
- (67) При цьому, наявність у Житлових будинках провайдерів, які надають телекомунікаційні послуги мешканцям та орендарям цих будинків, не може бути аргументом щодо причин обмеження кількості провайдерів у житлових будинках та відсутності потреби вступу на цей ринок нових надавачів телекомунікаційних послуг.

4.2. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем.

- (68) *Ураховуючи вищезазначене, дії ТОВ «Управлінська компанія Коцюбинське» (попередня назва - ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський»), яке протягом періоду з 01.01.2018 по 13.05.2020 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг надання доступу до інфраструктури Житлових будинків в територіальних межах цих будинків, що полягають у ненаданні ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» належного доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою надання телекомунікаційних послуг (послуг доступу до мережі Інтернет) мешканцям вказаних житлових будинків, кваліфіковано як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку та ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів цих послуг, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку, відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».*

5. Заперечення та їх спростування.

- (69) Листом від 13.05.2020 № 60-02/2565 Відповідачу направлено копію Подання.
- (70) Листом від 13.05.2020 № 60-02/2564 Заявнику направлено копію Подання.
- (71) Подання Заявнику було вручено 18.05.2020.
- (72) Відповідачем Подання отримано 28.05.2020.

- (73) Станом на 10.09.2020 заперечення та зауваження на Подання від Заявника та Відповідача до Відділення не надходили.

6. Кваліфікація дій Відповідача та висновки у Справі.

- (74) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (75) *Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доведено, а Відповідачем не спростовано висновок Відділення про те, що Товариство, займаючи протягом періоду з 01.01.2018 по 13.05.2020 монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг надання доступу до інфраструктури Житлових будинків, своїми діями, що полягають у ненаданні ТДВ «Компанія «Бест», ТОВ «Оріон-Телеком» та ТОВ «Пролінк» належного доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою надання телекомунікаційних послуг (послуг доступу до мережі Інтернет) мешканцям вказаних житлових будинків, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку та ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів цих послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».*

6. Визначення розміру штрафу

- (76) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (77) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Київській області листом від 08.05.2020 № 14395/9/10-36-04-04 (вх. Відділення від 14.05.2020 № 60-01/540кі), дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків) Управителя за 2019 рік становив /...../ грн.
- (78) При визначенні розміру штрафу враховано, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції не припинено.

Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 02 червня 2020 року найменування Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України змінено на Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).

На засіданні адміністративної колегії Відділення керівник Відповідача повідомив про зміну назви на товариство з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське».

Враховуючи викладене та керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське» (попередня назва - ТОВ «ЖЕК «ЖК Коцюбинський») (Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Пономарьова, буд. 26, корп. 2, оф. 173; ідентифікаційний код юридичної особи 38914828) протягом періоду з **01.01.2018 по 13.05.2020** займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг надання доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5) в територіальних межах цих будинків з часткою 100 %.

2. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське», які полягають у ненаданні товариству з додатковою відповідальністю «Компанія «Бест», товариству з обмеженою відповідальністю «Оріон-Телеком» та товариству з обмеженою відповідальністю «Пролінк» належного доступу до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою надання телекомунікаційних послуг (послуг доступу до мережі Інтернет) мешканцям вказаних житлових будинків, порушенням, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг надання доступу до інфраструктури вищевказаних житлових будинків в територіальних межах Житлових будинків з часткою 100 %, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку та ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів цих послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, вказане в пункті 2 цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Zobov'язати товариство з обмеженою відповідальністю «Управлінська компанія Коцюбинське» *протягом 10 календарних днів* з дня отримання цього рішення забезпечити належний доступ до інфраструктури житлових будинків, що знаходяться за адресою: Київська обл., смт Коцюбинське, вул. Доківська, 10 (корпус 1-7) та вул. Пономарьова, 26 (корпус 4-5), для надання суб'єктами господарювання (операторами,

провайдерами), у тому числі товариству з додатковою відповідальністю «Компанія «Бест», телекомунікаційних послуг мешканцям та орендарям приміщень у цих житлових будинках.

**Голова адміністративної колегії -
Голова відділення**

О. Хмельницький