



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«12» серпня 2020 року

№ 60/47-р/к

справа № 56-3.5/4/2020

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі суб'єктів господарювання у процедурі із закупівлі товару “Деревина (дрова паливні)”, що проводилася Лугинською селищною радою (ідентифікаційний код юридичної особи 04346114) ідентифікатор закупівлі у системі “Прозорро” – UA-2019-01-04-001185-с, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, направив приватному підприємству “Торгсервіс Полісся”, ідентифікаційний код юридичної особи 35865312 (далі – ПП “Торгсервіс Полісся”, Відповідач, Підприємство) на адресу місцезнаходження (вул. К. Маркса, буд. 8-Б, смт Лугини, Житомирська обл., 11301) вимогу від 17.12.2019 № 56-02/2118 (далі – Вимога) про надання інформації щодо участі у зазначеній процедурі закупівлі у строк протягом п'ятнадцяти календарних днів з дня одержання Вимоги.

У встановлений головою Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України строк ПП “Торгсервіс Полісся” інформації не надало, про продовження строку надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 56-3.5/18-2018 такі дії ПП “Торгсервіс Полісся” (ідентифікаційний код юридичної особи 35865312) кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 3 400,00 (три тисячі чотириста) грн.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 56-3.5/4-2020 про порушення ПП “Торгсервіс Полісся” законодавства про захист економічної конкуренції,

передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк, та подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками у справі від 27.04.2020 № 56-03/38п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Житомирським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі участі ПП “Торгсервіс Полісся” (ідентифікаційний код юридичної особи 35865312), ФОП Томах О.В. (ідентифікаційний номер 2464312430) та ФОП Пахольчук С.В. (ідентифікаційний номер 3078705922) у процедурі із закупівлі товару “Деревина (дрова паливні)”, що проводилася Лугинською селищною радою (ідентифікаційний код юридичної особи 04346114), ідентифікатор закупівлі у системі “Прозорро” – UA-2019-01-04-001185-с.
- (2) Голова Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України направив на адресу ПП “Торгсервіс Полісся” (вул. К. Маркса, буд. 8-Б, смт Лугини, Житомирська обл., 11301) Вимогу.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.03.2020 № 56/4-рп/к розпочато розгляд справи № 56-3.5/4-2020 за ознаками вчинення ПП “Торгсервіс Полісся” порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови відділення від 17.12.2019 № 56-02/2118 у встановлений ним строк.
- (4) Листом від 27.04.2020 № 56-02/531 Відповідачу було надіслано подання з попередніми висновками у справі від 27.04.2020 № 56-03/38п.
- (5) Вказаний лист повернувся на адресу Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з поміткою “за закінченням встановленого строку зберігання”.
- (6) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп “Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України” (зі змінами) з 02 червня 2020 року функції Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, передбачені Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5481 (зі змінами), виконує Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (7) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження

Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), інформація про попередні висновки у справі № 56-3.5/4-2020 та про розгляд вказаної справи на засіданні адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розміщена на офіційному веб-сайті Комітету 07.07.2020 із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

2. Відповідач

- (8) Відповідачем у справі є ПП “Торгсервіс Полісся” (ідентифікаційний код юридичної особи 35865312, адреса: вулиця Карла Маркса, будинок 8-Б, смт Лугини, 11301).
- (9) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності за КВЕД є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (68.20).
- (10) Тобто, Відповідач є суб’єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

3. Обставини справи

- (11) У зв’язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб’єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі суб’єктів господарювання у процедурі із закупівлі товару “Деревина (дрова паливні)”, що проводилася Лугинською селищною радою (ідентифікаційний код юридичної особи 04346114) ідентифікатор закупівлі у системі “Прозорро” – UA-2019-01-04-001185-с, головою Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надіслано Вимогу ПП “Торгсервіс Полісся” на адресу місцезнаходження: вул. К. Маркса, буд. 8-Б, смт. Лугини, Житомирська обл., 11301.
- (12) Згідно з Вимогою Підприємству необхідно було в п’ятнадцятиденний строк з дня її отримання надати до Відділення запитовану інформацію.
- (13) Підприємство було попереджено про те, що відповідно до статті 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України” суб’єкти господарювання, об’єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов’язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, Голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу необхідну інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (14) Одночасно Підприємство було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

- (15) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (16) Вимога була надіслана рекомендованим листом з повідомленням про вручення від 18.12.2019 № 1001423428783.
- (17) Листом від 04.03.2020 № 41-В-2787-1 (вх. № 56-01/246 від 10.03.2020) Житомирською дирекцією АТ “Укрпошта” повідомлено, що “рекомендований лист № 1001423428783 від 18.12.2019 на ім'я ПП “Торгсервіс Полісся” за адресою: вул. К. Маркса, буд.8-Б, смт. Лугини, Житомирська область, 11301, вручений за довіреністю Ярошовець Галині Іванівні 20.12.2019 у відділенні поштового зв'язку Лугини-1, 11301”, та надано копії витягу з книги ф. 8 та довіреності від 05.09.2019, якою директор ПП “Торгсервіс Полісся” Пригорницький Л.М. уповноважив Ярошовець Галину Іванівну отримувати реєстровані поштові відправлення, рекомендовані повідомлення про вручення поштових відправлень, відправлення, міжнародні посилки, дрібні пакети та електронні повідомлення.
- (18) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на вихідний день 03.01.2020, тому інформація на Вимогу мала бути надана Відповідачем до 08.01.2020 включно.
- (19) У встановлений Головою відділення у Вимозі строк ПП “Торгсервіс Полісся” не подало інформацію до Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (20) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (21) Відповідно до статті 17 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України” передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові

особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (23) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) Отже, неподання ПП “Торгсервіс Полісся” Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу Голови відділення від 17.12.2019 № 56-02/2118 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування.

- (25) Станом на дату прийняття рішення у справі Відповідач будь-яких заперечень чи міркувань на подання з попередніми висновками не надав.

6. Остаточні висновки у справі

- (26) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.12.2019 № 56-02/2118 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк.
- (27) Відповідно до статті 51 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену Законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (28) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (29) Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства за 2019 рік сума доходу Відповідача від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, становить 349 280,00 грн.
- (30) Під час визначення розміру штрафу ураховуються такі обставини:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України вчинено ПП “Торгсервіс Полісся” вперше;
 - неподання інформації на вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України “Про Антимонопольний комітет України”, зокрема, неподання інформації Підприємством на вимогу у встановлений головою

Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України строк перешкоджає своєчасному та об'єктивному розгляду справи № 56-3.5/21-2019 про порушення ПП “Торгсервіс Полісся” та ФОП Томах О.В. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).

Ураховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹ і 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статей 48 та 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктів 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати що приватне підприємство “Торгсервіс Полісся” (адреса: вулиця Карла Маркса, будинок 8-Б, смт Лугини, 11301, ідентифікаційний код юридичної особи 35865312) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови відділення від 17.12.2019 № 56-02/2118 у встановлений головою територіального відділення строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” накласти на приватне підприємство “Торгсервіс Полісся” штраф у розмірі 3 400,00 (три тисячі чотириста) грн.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький

Члени колегії:

/ _____ /
(підпис)

П. Кузик

/ _____ /
(підпис)

Л. Маракіна

/ _____ /
(підпис)

А. Беркута

/ _____ /
(підпис)

М. Кузьмініх**Юридичний відділ:**

О. Тацішина

/ _____ /
(підпис)

Секретар колегії

Є. Кириченко

/ _____ /
(підпис)

Відповідальна особа:

В. Василенко

/ _____ /
(підпис)

Виконавець:

Начальник ВДР у Житомирській обл.

Л. Ковальчук