



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.08.2019

№ 60/45-р/к

Справа № 9/60/11-рп/к.20

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – КОТВ АМКУ), у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КРАФТ», ідентифікаційний код юридичної особи 42504525 та приватного підприємства «АВТОКОМПЛЕКТАЦІЯ», ідентифікаційний код юридичної особи 37235891, у процедурі закупівлі «34320000-6 Механічні запасні частини, крім двигунів і частин двигунів Вантажний шиномонтажний стенд», яка проводилась державним підприємством «Національна енергетична компанія «Укренерго» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2019-05-14-000245-b, в межах повноважень, передбачених статтею 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, направив на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КРАФТ», ідентифікаційний код юридичної особи 42504525 (далі – ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» або Товариство), наявну у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (вул. Ломоносова, буд. 27, м. Київ, 03127), вимогу про надання інформації від 01.10.2019 № 60-02/5579 (далі – Вимога) протягом 25 календарних днів з моменту одержання Вимоги.

У встановлений головою КОТВ АМКУ строк ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» інформацію на Вимогу не надало, про продовження строку про надання інформації не клопотало. Прострочення у наданні інформації становить 310 днів.

За результатами розгляду справи № 9/60/11-рп/к.20 такі дії ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 34 000 гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 9/60/11-рп/к.20 про порушення ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою КОТВ АМКУ строк та подання з попередніми висновками П'ятого відділу досліджень та розслідувань від 10.06.2019 № 60-03/85п.

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) КОТВ АМКУ, на виконання доручення від 12.09.2019 №13-01/919 (вх. 60-01/237к від 12.09.2019) здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КРАФТ», ідентифікаційний код юридичної особи 42504525 та приватного підприємства «АВТОКОМПЛЕКТАЦІЯ», ідентифікаційний код юридичної особи 37235891, у процедурі закупівлі «34320000-6 Механічні запасні частини, крім двигунів і частин двигунів Вантажний шиномонтажний стенд», яка проводилась державним підприємством «Національна енергетична компанія «Укренерго» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2019-05-14-000245-b.
- (2) Голова КОТВ АМКУ направив на адресу ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» (вул. Ломоносова, буд. 27, м. Київ, 03127) Вимогу.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії КОТВ АМКУ від 11.02.2019 № 60/10-рп/к було розпочато розгляд справи № 9/60/11-рп/к.20 за ознаками вчинення ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Відділенню на Вимогу.
- (4) Листом від 12.02.2020 № 60-02/781 до ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 11.02.2020 № 60/10-рп/к.
- (5) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 02 червня 2020 року найменування КОТВ АМКУ змінено на Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).
- (6) Листом від 15.06.2020 № 60-02/3254 (повернувся до Відділення з причини: за закінченням терміну зберігання 22.07.2020 року) до ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 9/60/11-рп/к.20 [далі – Подання].
- (7) Заявою від 12.08.2020 б/н вх. № 60-01/2989 від 12.08.2020 ТОВ ВЕЛЛ КРАФТ визнало факт вчинення ними порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Відповідач

- (8) Відповідачем у справі є ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 42504525; місцезнаходження станом на 12.08.2020 відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): вул. Ломоносова, буд. 27, м. Київ, 03127) [далі – Відповідач].

- (9) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ», які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є оптова торгівля іншими машинами й устаткуванням (код КВЕД 46.69).
- (10) Тобто, ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (11) КОТВ АМКУ здійснювався контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КРАФТ», ідентифікаційний код юридичної особи 42504525 та приватного підприємства «АВТОКОМПЛЕКТАЦІЯ», ідентифікаційний код юридичної особи 37235891, у процедурі закупівлі «34320000-6 Механічні запасні частини, крім двигунів і частин двигунів Вантажний шиномонтажний стенд», яка проводилась державним підприємством «Національна енергетична компанія «Укренерго» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2019-05-14-000245-b (далі – Торги).
- (12) В ході здійснення контролю КОТВ АМКУ на адресу ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ», наявну у ЄДР (вул. Ломоносова, буд. 27, м. Київ, 03127), було направлено Вимогу, згідно з якою Відповідачеві необхідно було у 25-денний строк з дня отримання вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів, що стосуються участі ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» у Торгах та здійснення ним господарської діяльності у період проведення Торгів, які були необхідні Відділенню для проведення повного та всебічного розслідування у справі № 9/60/11-рп/к.20.
- (13) У Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (14) Відповідно до інформації, що станом на 11.02.2020 містилась на веб-сайті АТ «УКРПОШТА» (знаходиться за посиланням: <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>), Вимога (штрихкодівий ідентифікатор 0303510699818) вручена за довіреністю 07.10.2019 о 16:06:00.
- (15) Останній строк подання інформації на Вимогу припадав на 01.11.2019.
- (16) Листом від 24.10.2019 б/н (вх. № 60-01/3872 від 31.10.2019) ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» звернулось до КОТВ АМКУ щодо надання копії доручення Антимонопольного комітету України від 12.09.2019 № 13-01/919 (вх. № 60-01/237к від 12.09.2019) та документального підтвердження підстав направлення вказаної Вимоги, зокрема, що підтверджують повноваження КОТВ АМКУ на здійснення контролю щодо дій ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ», а також повноваження на витребування інформації і документів від ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ», та не надало інформацію, необхідну для здійснення державного контролю, аргументувавши свої дії наступним (цитата):

1. «До Вимоги не додано належним чином завіреної копії доручення № 13-01/919 від 12.09.2019 року (а у відкритому доступі таке доручення відсутнє), тому Товариство не має можливості пересвідчитися в наявності відповідного доручення та повноважень, які ним надані КОТВ АМКУ».

2. *«Повноваження КОТВ АМКУ у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачі, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачені у п. 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України № 32-р від 23.02.2001 року. В зазначеному пункті Положення не передбачено повноважень із витребування будь-якої інформації або документів у сфері державних (публічних) закупівель у системі «Prozorro». Таким чином, оскільки до Вимоги не додано документів на підтвердження доручення Антимонопольного комітету України на витребування інформації та документів, а у чинних нормативно-правових актах відсутні такі прямі повноваження відділення, Товариство наразі позбавлене можливості надати необхідну інформацію та документи».*

- (17) Зазначене не може бути прийняте до уваги та спростовується наступним.
- (18) Слід зазначити, що ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» не наділене повноваженнями надавати власне тлумачення законодавства про захист економічної конкуренції та визначати обсяг повноважень Антимонопольного комітету та його територіальних відділень.
- (19) При цьому, законодавство України про захист економічної конкуренції не уповноважує суб'єктів господарювання на власний розсуд визначати обсяг запитуваної у вимогах органів Антимонопольного комітету інформації, а також вирішувати питання доцільності витребування Відділенням інформації необхідної для виконання завдань, покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України» на Комітет і його територіальні відділення.
- (20) Закон України «Про Антимонопольний комітет України» та інші нормативно - правові акти не містять положень про право суб'єктів господарювання на відмову від виконання вимоги органів Комітету щодо подання інформації, необхідної для реалізації завдань, покладених на Комітет.
- (21) Листом від 03.12.2019 № 60-02/6927 (далі – Лист № 60-02/6927) КОТВ АМКУ надало відповідні роз'яснення щодо підстав направлення вимоги та повторно повідомило ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» про обов'язок надавати інформацію на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, в тому числі з обмеженим доступом, банківську таємницю та про відповідальність останнього у разі неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою КОТВ АМКУ строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню.
- (22) Враховуючи, що інформація, яка запитувалась у Вимозі є необхідною для проведення повного, всебічного та об'єктивного розслідування, КОТВ АМКУ листом від 03.12.2019 № 60-02/6927 звернулось до Відповідача з пропозицією надати обґрунтовані пояснення причин неподання інформації та запропонувало протягом п'яти календарних днів подати інформацію на всі пункти Вимоги.
- (23) Відповідно до інформації, яка міститься на веб-сайті АТ «УКРПОШТА» та до листа АТ «УКРПОШТА» від 24.02.2020 № 33-Х-1734/1 (вх. № 60-01/259кі від 27.02.2020), лист № 60-02/6927 (штрихкодівий ідентифікатор 0303509873766) вручений представнику ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» на підставі довіреності простим порядком (без розписки про вручення) 11.01.2020 о 14:00:00.
- (24) Разом з тим, у строк, встановлений головою КОТВ АМКУ для надання інформації ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» не надало інформацію на Вимогу.
- (25) У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії КОТВ АМКУ від 11.02.2020 № 60/10-рп/к розпочато розгляд справи № 9/60/11-рп/к.20 за ознаками вчинення ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Київському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою відділення строки.

- (26) Копію розпорядження про початок розгляду справи було направлено на адресу наявну у ЄДР (вул. Ломоносова, буд. 27, м. Київ, 03127) листом від 12.02.2020 № 60-02/781.
- (27) Відповідно до інформації, що міститься на веб-сайті АТ «УКРПОШТА» Лист № 60-02/781 (штрихкодний ідентифікатор 0303508579686) був вручений 19.02.2020 о 17:16:00.
- (28) Неподання ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» інформації та документів перешкоджає здійсненню державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції та інших завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

4. Кваліфікація порушення ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» конкурентного законодавства.

- (29) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (30) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (31) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (32) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (33) Отже, неподання ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» Відділенню інформації на вимогу голови

КОТВ АМКУ від 01.10.2019 № 60-02/5579, у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(34) ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» не надало відповідь на Подання.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

(34) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягали у неподанні інформації на Вимогу голови КОТВ АМКУ від 01.10.2019 № 60-02/5579 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(35) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

(36) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(37) За інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у м. Києві (лист від 18.06.2020 № 13909/9/26-15-02-06-19, вх. № 60-01/781кі від 24.06.2020), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ВЕЛЛ КРАФТ» за 2019 рік становить 32 778 500 (тридцять два мільйони сімсот сімдесят вісім тисяч п'ятсот) гривень.

(38) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Відповідача виявлено вперше;
- інформацію на Вимогу Відповідач не подав, що ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КРАФТ», (ідентифікаційний код юридичної особи 42504525 м. Київ) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону

України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.10.2019 № 60-02/5579, у встановлений ним строк.

2. За порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КРАФТ», (ідентифікаційний код юридичної особи 42504525 м. Київ), штраф у розмірі 34000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький