



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 липня 2020 року

№ 60/39-р/к

справа № 74/60/79-рп/к.19

м. Київ

*Про закриття провадження
у справі № 74/60/79-рп/к.19*

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 74/60/79-рп/к.19 про порушення приватним підприємством «АГРОБУДТРАНС» (далі – ПП «АГРОБУДТРАНС») законодавства про захист від недобросовісної конкуренції та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 04.06.2020 № 60-03/81п,

ВСТАНОВИЛА:

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 01.02.2019 № 13-01/91 (вх. Відділення від 06.02.2019 № 60-01/27К) Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (попередня назва – Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України) (далі - Відділення) проводилось дослідження ринків надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських (внутрішньообласних) маршрутах загального користування в м. Києві та Київській області.

Розпорядженням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.08.2019 року № 60/79-рп/к розпочато розгляд справи № 74/60/79-рп/к.19 за ознаками вчинення ПП «АГРОБУДТРАНС» порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

Відповідачем у справі є ПП «АГРОБУДТРАНС» (08153, Київська область, Києво-Святошинський район, м. Боярка, вул. Білогородська, буд. 51, корп. 4, кв. 46; ідентифікаційний код юридичної особи: 31897623).

ПП «АГРОБУДТРАНС» надає послуги з регулярних пасажирських перевезень на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування в Київській області.

Основними видом діяльності ПП «АГРОБУДТРАНС» є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код КВЕД 49.31).

Тобто, ПП «АГРОБУДТРАНС» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

В ході дослідження Антимонопольним комітетом України на адресу Державної служби України з безпеки на транспорті (далі – Укртрансбезпека): м. Київ, просп. Перемоги, буд. 14 було направлено лист про надання інформації від 18.10.2018 № 13-29/07-13738.

Укртрансбезпека листом від 12.11.2018 № 9625/03/15-18 надала Антимонопольному комітету України інформацію та копії актів і постанов, які були складені на перевізників протягом 2017 – 2018 року.

Листом від 19.11.2018 № 130-29/07-15331 (вх. Відділення від 20.11.2018 № 60-01/3963) Антимонопольний комітет України надав Відділенню копію вказаного листа Укртрансбезпеки з усіма додатками.

За результатами аналізу наданих Укртрансбезпекою матеріалів Відділенням встановлено, що на ПП «АГРОБУДТРАНС» протягом 2017 – 2018 року було, зокрема, складено акт від 18.04.2018 № 072201 про проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом та винесено постанову від 21.05.2018 № 054763 про застосування адміністративно-господарського штрафу, які свідчать про здійснення ПП «АГРОБУДТРАНС» регулярних пасажирських перевезень на маршруті **№ 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі»**.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.

Відповідно до статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт» послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Абзацом першим статті 42 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що договір про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), укладається між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником і вважається укладеним з моменту його підписання сторонами.

Відповідно до абзацу першого статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Абзацом першим статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

У Київській області офіційним замовником перевезень на автобусних маршрутах загального користування є Київська обласна державна адміністрація (далі – КОДА).

Відділення листом від 21.12.2018 № 60-02/4716 звернулось до КОДА з метою отримання інформації про суб'єкта господарювання, з яким було укладено договір про надання послуг з регулярних пасажирських перевезень на маршруті загального користування **№ 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі»**.

Листом від 14.01.2019 № 01-08-19/122 (вх. Відділення від 18.01.2019 № 60-01/171) КОДА надала інформацію про переможців конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування з якими було укладено договори, зокрема і на маршрут **№ 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі»** договір від 06.04.2018 № 55 (далі – Договір), який укладено з приватним підприємством «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» (далі – ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС»).

ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» на підставі укладеного з КОДА Договору отримало від КОДА право надавати послуги з регулярних пасажирських перевезень на маршруті загального користування № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі».

Таким чином, ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» у період з 06.04.2018 по 19.02.2023 на законних підставах має право здійснювати перевезення пасажирів на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі».

При цьому, листом від 20.06.2019 № 01-08-19/2262 (вх. Відділення від 25.06.2019 № 60-01/2363) КОДА повідомила, що контроль за виконанням умов договорів про перевезення пасажирів на маршрутах загального користування здійснюється шляхом виїзних перевірок.

Так, стосовно маршруту № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» була здійснена перевірка 27.11.2018 та складено на ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» відповідний акт від 27.11.2018 б/н про виявлені порушення умов договору про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, укладеного КОДА з перевізником, а саме: порушено трасу слідування та схему руху; інформація на «трафареті» не відповідала трасі слідування; використовувався транспортний засіб, який не був заявлений на конкурс.

Отже, вищенаведена перевірка КОДА свідчить про фактичне здійснення ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» діяльності з регулярних пасажирських перевезень на маршруті загального користування № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» за Договором, хоча із порушенням його умов.

Статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено перелік документів, які автомобільний перевізник, водії, пасажир повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи на підставі яких виконується пасажирські перевезення.

Так, для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (регулярні пасажирські перевезення) необхідні наступні документи:

- для автомобільного перевізника - ліцензія, договір із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

- для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України;

- для пасажиря - квиток на проїзд в автобусі та на перевезення багажу (для пільгового проїзду - посвідчення особи встановленого зразка чи довідка, на підставі якої надається пільга), а в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду - електронний квиток та документи для пільгового проїзду.

Відповідно до «Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103, Укртрансбезпека є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра Інфраструктури і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті.

Відповідно до покладених на неї завдань Укртрансбезпека здійснює державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері автомобільного транспорту загального користування, вимог законодавства про автомобільний транспорт, норм та стандартів, що регулюють організацію перевезення пасажирів і вантажів тощо.

Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи та Держспецтрансслужбу.

Органом, який здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про автомобільний транспорт на території Київської області є Київське Міжрегіональне Управління Укртрансбезпеки (далі – КМУУ).

Під час перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт перевізниками працівниками КМУУ було встановлено, що ПП «АГРОБУДТРАНС» надавало послуги з регулярних перевезень пасажирів автомобільним транспортом марки «Mercedes-Benz» (номерний знак АІ 3206 АМ) на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі», не маючи відповідних документів, передбачених статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: не оформлена схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду.

Зазначене було викладено КМУУ в акті від 18.04.2018 № 072201 про проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

Такі дії ПП «АГРОБУДТРАНС» були визнані КМУУ порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченим абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт». Постановою від 21.05.2018 № 054763 про застосування адміністративно-господарського штрафу КМУУ за вчинення вказаного порушення на ПП «АГРОБУДТРАНС» було накладено штраф у розмірі 1700 грн.

Отже, згідно з актом КМУУ від 18.04.2018 № 072201 про проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом: «Під час перевірки виявлено порушення надання послуг з регулярних пасажирських перевезень за маршрутом № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» про, що свідчить трафарет під вітровим склом, у тому числі порушення, відповідальність за які передбачено статтею 60 Закону України «Про автомобільний транспорт» - не оформлено схему маршруту, розклад руху чим порушено статтю 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» та постановою про застосування адміністративно-господарського штрафу від 21.05.2018 № 054763 підтверджено той факт, що ПП «АГРОБУДТРАНС» за відсутністю законних підстав надавало послуги з регулярних пасажирських перевезень на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі».

Додатково, КМУУ листом від 21.10.2019 № 4127/18/23-19 (вх. Відділення від 28.10.2019 № 60-01/3826) повідомило, що станом на 21.10.2019 інформація щодо оскарження акту проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів автомобільним транспортом від 18.04.2018 № 072201 та постанови про застосування адміністративно-господарського штрафу від 21.05.2018 № 054763 у КМУУ відсутня.

Крім того, відповідно до звітних даних КМУУ з початку 2019 року не зафіксовано пасажирських перевезень на маршруті загального користування № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» перевізником ПП «АГРОБУДТРАНС».

З огляду на вищевикладене, листом від 05.11.2019 № 60-02/6222 Відділенням було направлено на адресу ПП «АГРОБУДТРАНС» копію подання від 04.11.2019 № 60-03/223п з попередніми висновками у справі № 74/60/79-рп/к.19.

Листом від 10.01.2020 № 2 (вх. Відділення від 14.01.2020 № 60-01/135) ПП «АГРОБУДТРАНС» надало відповідь на вказане подання.

За інформацією ПП «АГРОБУДТРАНС», станом на 18.04.2018 ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» не виконувало перевезення на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі», оскільки даний перевізник не мав документів, що є необхідними для здійснення такої діяльності.

Для підтвердження зазначеної інформації ПП «АГРОБУДТРАНС» звернулось із відповідним запитом до КОДА з проханням вказати дату коли ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС», яке стало переможцем відповідного конкурсу 20.02.2018, звернулось до організатора цього конкурсу за отриманням (укладанням) Договору.

При цьому, необхідно звернути увагу на те, що до вказаного конкурсу 20.02.2018 маршрут № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» обслуговувало ПП «АГРОБУДТРАНС»,

як переможець попереднього конкурсу та на підставі договору про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування від 22.09.2013 № 120708-9 (строк дії до 22.03.2018).

Листом від 10.01.2020 № ЮР-2/01-23 управління інфраструктури КОДА повідомило ПП «АГРОБУДТРАНС», що відповідно до журналу видачі договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, віднесених до компетенції КОДА, та додаткових угод до них ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» отримало Договір - **02.05.2018**.

Тобто, станом на **18.04.2018** (дата фіксації КМУУ порушення ПП «АГРОБУТРАНС» законодавства про автомобільний транспорт) ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» не отримало Договір.

Також, у другому запиті ПП «АГРОБУДТРАНС» до КОДА було зазначено прохання надати копію затвердженого діючого паспорту маршруту № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі».

Листом від 10.01.2020 № ЮР-1/01-23 КОДА надала ПП «АГРОБУДТРАНС» запитовану інформацію, направлену управлінням інфраструктури КОДА (лист від 10.01.2020 № 01-08-2043). До листа управління інфраструктури додана копія паспорту ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС».

Відповідно до термінів, визначених у статті 1 Закону України «Про автомобільний транспорт», *паспорт маршруту* – документ, що містить схему маршруту, розклад руху, таблицю вартості проїзду, графік режимів праці та відпочинку водіїв тощо.

Згідно з пунктом 2.1. Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 278, зареєстрованого Міністерстві юстиції України від 17 червня 2010 року за № 408/17703 (далі – Порядок), паспорт маршруту включає, в тому числі:

- схему маршруту;
- копію затвердженого організатором розкладу руху автобусів;
- графік режиму праці;
- таблицю вартості проїзду, затверджену перевізником (для регулярних перевезень).

Відповідно до статті 40 Закону України «Про автомобільний транспорт» водій автобуса зобов'язаний дотримуватися визначеного маршруту та розкладу руху автобуса.

Згідно з пунктом 1.3. Порядку автомобільний перевізник повинен забезпечити водія автобуса, що здійснює перевезення пасажирів за маршрутом регулярних перевезень – таблицею вартості проїзду (крім міських перевезень), схемою маршруту та копією затвердженого організатором перевезень розкладу руху.

На сторінках 5 та 6 паспорту маршруту № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» містяться розклади руху автобусів на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі». Дані розклади руху були затверджені **02.05.2018** начальником управління інфраструктури КОДА на період з **02.05.2018 по 19.02.2023**.

Відповідно до пункту 2.13. Порядку, затвердження паспорта діючого автобусного маршруту регулярних перевезень здійснюється перевізником. Як видно на титульній сторінці паспорта маршруту № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі», його було затверджено ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» **11.05.2018**.

Додаток 1 до Порядку (пункт 2.13) передбачає наявність на титульному листі паспорту маршруту регулярних перевезень погодження від органів МВС України.

Також, на титульній сторінці паспорту маршруту № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» та на сторінках паспорту 12-16, що є схемою маршруту, містяться погодження Управління патрульної поліції у м. Києві ДПП **10.05.2018**.

Отже, можна зробити висновок про те, що:

- станом на 18.04.2018 (дата фіксації КМУУ порушення ПП «АГРОБУТРАНС» законодавства про автомобільний транспорт) ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» не отримало Договір;

- станом на 18.04.2018 ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» не мало затвердженого Організатором розкладу руху, оскільки отримало його 02.05.2018 разом з Договором;
- станом на 18.04.2018 ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» не мало погодженого та затвердженого паспорта маршруту № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі»;
- ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» не виконувало перевезення на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» станом на 18.04.2018, оскільки здійснювало збір та оформлення необхідних для перевезень документів (договір, розклад руху, схема маршруту, паспорт маршруту тощо) до 02.05.2018.
- ПП «АГРОБУДТРАНС» своїми діями не погіршувало умов здійснення ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» господарської діяльності, оскільки останнє станом на 18.04.2018 таку діяльність не здійснювало.

Таким чином, оскільки ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» не оформило вчасно (з моменту оголошення рішення конкурсного комітету 20.02.2018 до дати заключення Договору) передбаченні чинним законодавством України документи для перевезення пасажирів на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі», дії ПП «АГРОБУДТРАНС» не могли безпосередньо і негативно вплинути на права ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС».

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» досягненням неправомірних переваг у конкуренції є отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, органу місцевого самоврядування наділеного відповідною компетенцією.

При цьому, за приписами статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» діями відповідача повинні бути досягнуті **переваги у конкуренції** відносно іншого суб'єкта господарювання.

Отже, укладання договору між ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС» та КОДА не може бути єдиною підставою для застосування до ПП «АГРОБУДТРАНС» положень статті 15 зазначеного закону. Тобто, ПП «АГРОБУДТРАНС» не могло отримати неправомірні переваги у конкуренції шляхом порушення чинного законодавства відносно ПП «УНІВЕРСАЛ ТРАНС», який до 02.05.2018 (тобто на момент порушення ПП «АГРОБУДТРАНС» законодавства про автомобільний транспорт) фактично не надавало послуги з перевезень пасажирів.

Таким чином, наведені дії ПП «АГРОБУДТРАНС» не можуть бути кваліфіковано як порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

Листом від 09.06.2020 № 60-02/3167 копію подання з попередніми висновками у справі № 74/60/79-рп/к.19 було направлено на адресу ПП «АГРОБУДТРАНС» (08153, Київська область, Києво-Святошинський район, м. Боярка, вул. Білогородська, буд. 51, корп. 4, кв. 46). Проте, вказане подання разом із зазначеним супровідним листом було повернено до Відділення у зв'язку із закінченням встановленого терміну зберігання.

Враховуючи наведене, на підставі абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, інформацію щодо попередніх висновків у справі № 74/60/79-рп/к.19, із зазначенням дати, часу і місця розгляду цієї справи було розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/kyivr/uk/index> з 17.07.2020.

Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень ПП «АГРОБУДТРАНС» щодо змісту подання з попередніми висновками у справі № 74/60/79-рп/к.19 до Відділення не надходило.

Враховуючи наведене, у ході розгляду справи № 74/60/79-рп/к.19 не виявлено обставин, які можуть бути доказами у справі, та відповідно, свідчити про наявність у діях ПП «АГРОБУДТРАНС» під час здійснення регулярних пасажирських перевезень на маршруті № 812 «Боярка – Київ АС «Видубичі» без передбачених законодавством документів, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення, порушення, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції»,

у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

Згідно з абзацом шостим статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо зокрема, не доведено вчинення порушення.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 7, 12, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 74/60/79-рп/к.19.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення**

О. Хмельницький