



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

---

«13» грудня 2019 року

№ 60/98-р/к

справа № 927/69-р-02-06-15

м. Київ

*Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу*

Комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради (далі – КП «Горянин» або Підприємство) займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах 13 населених пунктів Бориспільського району Київської області, які підпорядковані 9 сільським радам, а саме: протягом періоду з 01.04.2013 по 01.01.2017 на території Сенківської, Сошниківської, Старівської, Гологурівської, Рогозівської сільських рад; з 01.04.2013 по 06.04.2017 на території Дударківської сільської ради; з 01.04.2013 по 31.05.2018 на території Ревненської сільської ради; з 01.04.2013 по 11.11.2019 на території Гірської і Вишеньківської сільських рад.

КП «Горянин» у період надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах 13 населених пунктів Бориспільського району Київської області, які підпорядковані 9 сільським радам:

- розраховувало тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у межах 9 населених пунктів Бориспільського району Київської області (**с. Гора** – Гірської сільської ради; **с. Вишеньки, с. Петровське** – Вишеньківської сільської ради; **с. Сеньківка, с. Велика Стариця** – Сеньківської сільської ради; **с. Гологурів, с. Кийлів** – Гологурівської сільської ради; **с. Ревне** – Ревненської сільської ради; **с. Сошників** – Сошниківської сільської ради), що не відповідають вимогам порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення;

- не подавало на затвердження тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у межах 4 населених пунктів Бориспільського району Київської області (**с. Старе, с. Васильки** – Старівської сільської ради; **с. Рогозів** – Рогозівської сільської ради, **с. Дударків** – Дударківської сільської ради).

За результатом розгляду справи № 927/69-р-02-06-15 такі дії КП «Горянин» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення (за пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КП «Горянин» накладено штраф у розмірі на загальну суму 136 000 (сто тридцять шість тисяч) грн, а також зобов'язано у двомісячний строк з дня отримання цього рішення припинити зазначене порушення та усунути його наслідки, шляхом розроблення та подання для затвердження до органів місцевого самоврядування відповідних розрахунків тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення окремо по кожному населеному пункту Бориспільського району, в якому КП «Горянин» на дату отримання цього рішення надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, у відповідності до вимог порядку формування тарифів на централізоване

водопостачання та водовідведення, про що проінформувати Відділення з наданням підтвердних документів.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 927/69-р-02-06-15 про порушення КП «Горянин» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 19.08.2016 № 85/ПС-02-06 з попередніми висновками у зазначеній справі,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. Процесуальні дії**

(1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 30.12.2013 №1.1/954 (вх. Відділення від 31.12.2013 № 01-01-7-М) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено розгляд звернення народного депутата України Міщенко С.Г. щодо порушення КП «Горянин» законодавства про захист економічної конкуренції під час формування тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у межах населених пунктів: с. Гора, с. Вишеньки, с. Петрівське, с. Старе, с. Васильки, с. Дударків, с. Ревне, с. Сошників, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Рогозів Бориспільського району Київської області (далі - Звернення).

(2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.09.2015 № 69-р розпочато розгляд справи № 927/69-р-02-06-15 за ознаками вчинення КП «Горянин» порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

(3) Листом від 23.08.2016 № 60-02/2874 на адресу КП «Горянин» було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 927/69-р-02-06-15.

(4) Листом від 13.09.2016 № 143 (вх. Відділення від 19.09.2016 № 01-11-207) КП «Горянин» надало зауваження на подання про попередні висновки у справі № 927/69-р-02-06-15.

(5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.09.2019 № 60/96-рп/к збирання та аналіз доказів у справі № 927/69-р-02-06-15 доручено Третьому відділу досліджень і розслідувань Відділення.

### **2. Відповідач**

(6) Відповідачем у справі є КП «Горянин» (місцезнаходження: 08324, Київська область, Бориспільський район, с. Гора, вул. Центральна, буд. 5; ідентифікаційний код юридичної особи - 33678185), зареєстроване Бориспільською районною адміністрацією Київської області 09.08.2005 року та засноване на комунальній власності виконавчого комітету Гірської сільської ради.

(7) Як вбачається із відомостей щодо Підприємства, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, видами його діяльності є:

- 81.10 Комплексне обслуговування об'єктів;
- 81.29 Інші види діяльності з прибирання;

- 36.00 Забір очищення та постачання води;
- 37.00 Каналізація, відведення й очищення стічних вод;
- 38.11 Збирання безпечних відходів.

(8) Відповідно пункту 2.1 статуту КП «Горянин», затвердженого рішенням сесії Гірської сільської ради від 22.07.2005 № 325, метою діяльності Підприємства є отримання прибутку та сприяння роботі, яка проводиться Гірською сільською радою та її виконавчим комітетом по забезпеченню комплексного економічного та соціального розвитку с. Гора, шляхом задоволення потреб населення, сільськогосподарських підприємств та організацій усіх форм власності по наданню послуг та виконанню робіт пов'язаних з діяльністю Гірського сільського комунального господарства.

(9) Тобто, КП «Горянин» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. Визначення монопольного (домінуючого) становища**

(10) Становище КП «Горянин» на ринках надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення визначалось відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605 (далі - Методика), з урахуванням особливостей, визначених пунктом 2.2 Методики.

#### **3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища**

(11) КП «Горянин», яке надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення на території 13 населених пунктів Бориспільського району Київської області, які підпорядковані 9 сільським радам, а саме: с. Гора, с. Вишеньки, с. Петровське, с. Старе, с. Васильки, с. Дударків, с. Ревне, с. Сошників, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Рогозів.

#### **3.2. Товар**

(12) Товарами (послугами), щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Горянин», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які надавало КП «Горянин» на території 13 населених пунктів Бориспільського району Київської області, які підпорядковані 9 сільським радам, а саме: с. Гора, с. Вишеньки, с. Петровське, с. Старе, с. Васильки, с. Дударків, с. Ревне, с. Сошників, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Рогозів.

#### **3.3. Товарні межі ринку**

(13) Товарними межами ринків (попит-пропозиція) за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару визначено послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

(14) Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення полягають у необхідності застосування певних інженерних мереж та відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.

(15) Отже, КП «Горянин» здійснює свою діяльність на ринках, що перебувають у стані природної монополії.

(16) Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення за споживчими властивостями не мають товарів замінників.

### **3.4. Споживачі**

(17) Споживачами є фізичні та юридичні особи, які отримували від КП «Горянин» послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

### **3.5. Територіальні межі ринку**

(18) Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначається шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товару є неможливим або недоцільним (п. 6.1 Методики).

(19) КП «Горянин» надавало послуги з централізованого водопостачання та водовідведення на території населених пунктів: Гора, Вишеньки, Петровське, Старе, Васильки, Дударків, Ревне, Сошників, Сеньківка, Велика Стариця, Гологурів, Кийлів, Рогозів Бориспільського району Київської області, які підпорядковані 9 сільським радам (Гірській, Вишеньківській, Старівській, Дударківській, Ревненській, Сошниківській, Сеньківській, Гологурівській, Рогозівській сільським радам).

(20) При визначенні територіальних меж ринків надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів послуг є неможливим. Такою територією є діючі мережі централізованого водопостачання та водовідведення, оскільки інше придбання товару є неможливим. Отже, враховуючи вищенаведене, територіальними межами ринків надання КП «Горянин» послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є територіальні межі населених пунктів: с. Гора, с. Вишеньки, с. Петровське, с. Старе, с. Васильки, с. Дударків, с. Ревне, с. Сошників, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Рогозів Бориспільського району Київської області, де розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, що обслуговуються Підприємством.

### **3.6. Часові межі ринку**

(21) Надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення визначено наступними періодами, проміжком часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринки товару із сталою структурою, а саме:

- період з 01.05.2013 по 01.01.2017 надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Сенківської, Сошниківської, Старівської, Гологурівської, Рогозівської сільських рад;
- період з 01.04.2013 по 06.04.2017 надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Дударківської сільської ради;
- період з 01.05.2013 по 31.05.2018 надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Ревненської сільської ради;
- період з 01.05.2013 по 11.11.2019 надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Гірської і Вишеньківської сілких рад.

### **3.7. Бар'єри вступу на ринок**

(22) Бар'єрами вступу на ринки надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

(23) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням виробництва

на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

(24) Отже, внаслідок технологічних особливостей ринків надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, конкуренція на них відсутня.

### **3.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища**

(25) Таким чином, КП «Горянин» за результатами діяльності протягом періоду з 01.05.2013 по 01.01.2017 на території Сенківської, Сошниківської, Старівської, Головурівської, Rogoziv's'koyi sільських рад; з 01.05.2013 по 31.05.2018 на території Ревненської сільської ради; з 01.04.2013 по 06.04.2017 на території Дударківської сільської ради; з 01.05.2013 по 11.11.2019 на території Гірської і Вишеньківської сільських рад займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, де розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, що обслуговуються Підприємством із часткою 100%.

## **4. Обставини справи**

(26) З метою отримання інформації та копій документів, необхідних для всебічного та об'єктивного розгляду Звернення, Відділення направило КП «Горянин» вимогу від 08.01.2014 № 02-06/5 про надання інформації, приватному акціонерному товариству «Спеціалізована пересувна механізована колона № 241» (далі – ПрАТ «СПМК - 241») вимогу від 17.04.2015 № 02-06/835 про надання інформації, виконавчому комітету Ревненської сільської ради запит від 08.01.2014 № 02-06/6 про надання інформації та до Гірської сільської ради, Дударківської сільської ради, Rogoziv's'koyi sільської ради, Головурівської сільської ради, Вишеньківської сільської ради, Сеньківської сільської ради, Сошниківської сільської ради та Старівської сільської ради запит від 09.02.2015 № 02-06/231 про надання інформації.

(27) За результатом аналізу документів та матеріалів, наданих КП «Горянин», ПрАТ «СПМК - 241» та вищезазначеними сільськими радами, Відділенням встановлено наступне.

(28) Відповідно до статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції, що була чинна до 01.05.2019 року) (далі – Закон) до повноважень органів місцевого самоврядування, зокрема, належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

(29) Рішенням Гірської сільської ради від 21 лютого 2013 року № 793-33-VI «Про передачу в оренду водопровідних та каналізаційних мереж» КП «Горянин» передано в оренду на один рік із звільненням від орендної плати, водопровідні та каналізаційні мережі, що належать до комунальної власності Гірської сільської ради.

(30) Рішенням Гірської сільської ради від 28 січня 2014 року № 1019-44-VI «Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг у житловому фонді комунальної власності територіальної громади села Гора на 2014 рік» КП «Горянин» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у с. Гора.

(31) Рішенням Гірської сільської ради від 30 грудня 2014 року № 1261-52-VI «Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг у житловому фонді комунальної власності територіальної громади села Гора на 2015 рік» КП «Горянин» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у с. Гора.

**(32)** Рішенням сесії Ревненської сільської ради від 25 квітня 2013 № 343-36-VII визначено КП «Горянин» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Ревненської сільської ради, а також передано Підприємству у строкове платне володіння і користування об'єкти оренди згідно з додатком №1 до договору від 25.04.2013 № 456 оренди водопровідних та каналізаційних мереж, що належать до комунальної власності Ревненської сільської ради.

**(33)** Рішенням Дударківської сільської ради від 29 березня 2013 року № 568/1-37-VI визначено КП «Горянин» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Дударківської сільської ради.

**(34)** Рішенням Сошниківської сільської ради від 02 квітня 2013 № 313-23-VI «Про визначення виконавця послуг по водопостачанню та водовідведенню та прийом-передачу основних об'єктів централізованого водопостачання та водовідведення в с. Сошників» визначено КП «Горянин» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в с. Сошників.

**(35)** Рішенням Сеньківської сільської ради від 08 квітня 2013 року № 335-19-VI визначено КП «Горянин» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Сеньківської сільської ради.

**(36)** На підставі рішення Голомурівської сільської ради від 03 квітня 2013 року № 718-30-VI «Про передачу в оренду водозабірних та каналізаційних мереж комунальної власності», КП «Горянин» надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення на території Голомурівської сільської ради.

**(37)** На підставі рішення Rogoziv's'koyi sily's'koyi rady від 02 квітня 2013 року № 477-31-VI «Про тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на території Rogoziv's'koyi sily's'koyi rady», в зв'язку з укладанням договору між сільською радою та КП «Горянин» про оренду водопровідних мереж для забезпечення надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, КП «Горянин» є виробником цих послуг.

**(38)** Рішенням Старівської сільської ради від 02 квітня 2013 № 1143-25-VI «Про визначення виконавця послуг по водопостачанню та водовідведенню та прийом-передачу основних об'єктів централізованого водопостачання та водовідведення» КП «Горянин» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Старівської сільської ради.

**(39)** Рішенням Вишеньківської сільської ради від 1 квітня 2013 року № 743-33-VI «Про розірвання та укладення договорів оренди водопровідних та каналізаційних мереж» вирішено укласти між цією сільською радою та КП «Горянин» договір оренди водопровідних та каналізаційних мереж, що належать до комунальної власності Вишеньківської сільської ради.

**(40)** На підставі рішення Вишеньківської сільської ради від 01 квітня 2013 року № 744-33-VI «Про тарифи на надані послуги з водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на території Вишеньківської сільської ради», КП «Горянин» надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення на території Вишеньківської сільської ради.

(41) Отже, КП «Горянин» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території вказаних сільських рад у відповідності до вимог Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

(42) Статтею 10 Закону України «Про природні монополії» на суб'єктів природних монополій покладаються зобов'язання, зокрема щодо дотримання встановленого порядку ціноутворення, надання органам, які регулюють їх діяльність, документів та інформації, необхідних для виконання цими органами своїх повноважень.

(43) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією регулювання ринку комунальних послуг України), транспортні та інші послуги.

(44) Стаття 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема:

- управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню;

- здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, транспорту, зв'язку, за технічним станом, використанням та утриманням інших об'єктів нерухомого майна усіх форм власності, за належними, безпечними і здоровими умовами праці на цих підприємствах і об'єктах; прийняття рішень про скасування даного ними дозволу на експлуатацію об'єктів у разі порушення нормативно-правових актів з охорони праці, екологічних, санітарних правил, інших вимог законодавства;

- здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів;

- здійснення контролю за станом квартирної обліку та додержанням житлового законодавства на підприємствах, в установах та організаціях, розташованих на відповідній території, незалежно від форм власності.

(45) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, зокрема, належать:

- встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення (крім тарифів на ці послуги, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг);

- обмеження, тимчасова заборона діяльності підприємств у разі порушення ними вимог законодавства у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення в межах своїх повноважень;

- вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.

(46) Згідно зі статтею 30 Закону державне регулювання цін/тарифів базується на таких основних принципах, зокрема;

- нормативного регулювання надання житлово-комунальних послуг споживача за цінами/тарифами, затвердженими в установленому законом порядку;

- відповідно рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованим витратам на їх виробництво.

(47) Відповідно до частини другої та третьої статті 31 Закону виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво житлово-комунальних послуг і подають їх на встановлення органам місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку, а органи місцевого самоврядування встановлюють ціни/тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

(48) Пунктом 1 порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (далі – Порядок), визначено механізм формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

(49) Пункт 2 Порядку застосовується під час встановлення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органами місцевого самоврядування (далі – уповноважені органи) тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках, зазначених у пункті 1 цього Порядку та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку таких тарифів.

(50) Згідно з пунктом 9 Порядку для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення ліцензіат подає уповноваженим органам у друкованому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на плановий період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.

(51) Відповідно до пункту 27 Порядку формування тарифів ліцензіатами на централізоване водопостачання для споживачів, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, здійснюється з урахуванням:

- прямих витрат на забір води з джерел питного водопостачання, доведення її якості до вимог на питну воду, подачу води з очисних споруд до системи водоводів;
- прямих витрат на придбання води в інших підприємств, які плануються відповідно до укладених договорів виходячи з необхідного обсягу подачі питної води, передбаченого річним планом ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, і діючих цін підприємств-постачальників;
- загальновиробничих, адміністративних, фінансових, інших операційних витрат пропорційно обсягам реалізації централізованого водопостачання споживачам, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, в загальному обсязі реалізації централізованого водопостачання ліцензіата;
- планованого прибутку.

(52) Пунктом 29 Порядку визначено, що формування тарифів на централізоване водопостачання споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, здійснюється шляхом ділення різниці між плановими економічно обґрунтованими витратами на централізоване водопостачання з урахуванням планового прибутку та плановою сумою відшкодування витрат, розрахованих відповідно до пункту 27 або пункту 28 Порядку, в обсягах реалізації централізованого водопостачання споживачам, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, на обсяг реалізації централізованого



водопостачання споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення.

(53) Згідно з пунктом 30 Порядку формування тарифів ліцензіатами на централізоване водовідведення для споживачів, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, здійснюється з урахуванням:

- прямих витрат на очищення стічних вод, транспортування стічних вод споживачів, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, системами ліцензіата;
- загальновиборничих, адміністративних, фінансових, інших операційних витрат пропорційно обсягам реалізації централізованого водовідведення споживачам, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, в загальному обсязі реалізації централізованого водовідведення ліцензіата;
- планованого прибутку.

(54) Відповідно до пункту 33 Порядку формування тарифів на централізоване водовідведення для споживачів, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, здійснюється шляхом ділення різниці між плановими економічно обґрунтованими витратами на централізоване водовідведення з урахуванням планового прибутку та плановою сумою відшкодування витрат, розрахованих відповідно до пункту 30 або пункту 31 цього Порядку, в обсягах реалізації централізованого водовідведення споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення.

(55) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «СПМК - 241» листом від 28.05.2015 № 28, ПрАТ «СПМК - 241» було виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в селах Вишеньки, Петровське, Гора, Голоурів, Кийлів, Сошників, Кірове, Дударків, Старе, Васильки, Сеньківка, Велика Стариця, Рогозів, Ревне Бориспільського р-ну Київської обл. та припинило надавати зазначені послуги з 1 квітня 2013 року по причині збитковості даного виду діяльності.

(56) Листом від 24.10.2013 № 24/10.03 КП «Горянин» висловило прохання до Гірської сільської ради у зв'язку з виробничою необхідністю затвердити тарифи на послуги з централізованого водопостачання для застосування КП «Горянин», розраховані ПрАТ «СПМК - 241», а саме:

- для населення – **14,88 грн** за 1 куб. м;
- для бюджетних організацій – **17,11 грн** за 1 куб. м;
- для інших споживачів – **22,32 грн** за 1 куб. м.

(57) КП «Горянин» також надало до Гірської сільської ради «Розрахунок планової вартості надання послуг з централізованого холодного водопостачання КП «Горянин» на 2013-2014 роки, яким тарифи на послуги розраховані КП «Горянин», а саме:

- для населення – **14,88 грн** за 1 куб. м;
- для бюджетних організацій – **17,11 грн** за 1 куб. м;
- для інших споживачів – **22,32 грн** за 1 куб. м.

(58) Разом з тим, КП «Горянин» був поданий лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(59) Рішенням Гірської сільської ради від 25.10.2013 № 935-41-VI «Про затвердження тарифів на послуги з водопостачання» вирішено:

1. Затвердити тарифи на послуги водопостачання для бюджетних організацій у розмірі 17,11 грн. за 1 куб. м.
2. Затвердити тарифи на послуги водопостачання для населення у розмірі 14,88 грн за 1 куб. м.
3. Затвердити тарифи на послуги водопостачання для інших споживачів у розмірі 22,32 грн за 1 куб. м.

(60) Рішення про затвердження тарифів на послуги з централізованого водовідведення Гірською сільською радою **не приймалось**. Пакет документів до Гірської сільської ради на затвердження тарифів на такі послуги КП «Горянин» **не надавався**.

(61) КП «Горянин» надало до **Вишеньківської сільської ради** розрахунок планової вартості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на 2013-2014 роки, згідно з яким тарифи на послуги розраховані КП «Горянин», а саме:

**Водопостачання:**

- для населення – 14,88 грн за 1 куб. м;
- для бюджетних організацій – 17,11 грн за 1 куб. м;
- для інших споживачів – 22,32 грн за 1 куб. м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

(62) Разом з тим, КП «Горянин» був поданий лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(63) Рішенням Вишеньківської сільської ради від 01 квітня 2013 № 744-33- VI «Про тарифи на надані послуги з водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на території Вишеньківської сільської ради» вирішено:

1. Залишити діючими тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення для споживачів на території Вишеньківської сільської ради, розраховані ПрАТ «СПМК-241», до надання розрахунків діючим виробником послуг КП «Горянин»:

**Водопостачання:**

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

2. Рішення набирає чинності з 02.04.2013 року.

(64) КП «Горянин» надало до **Сеньківської сільської ради** розрахунок планової вартості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на 2013-2014 роки, яким тарифи на послуги розраховані КП «Горянин», а саме:

**Водопостачання:**

- для населення – 14,88 грн за 1 куб. м;
- для бюджетних організацій – 17,11 грн за 1 куб. м;
- для інших споживачів – 22,32 грн за 1 куб. м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,08 грн/1 куб.м.

(65) Разом з тим, КП «Горянин» був поданий лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(66) Рішенням Сеньківської сільської ради від 08 квітня 2013 № 336-19-VI «Про тарифи за надані послуги з водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на території Сеньківської сільської ради», вирішено:

1. Залишити діючими тарифи на послуги водопостачання для споживачів на території Сеньківської сільської ради, розраховані ПрАТ «СПМК-241», до розрахунків діючим виробником КП «Горянин»:

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

2. Затвердити діючими тарифи на послуги водовідведення для споживачів на території Сеньківської сільської ради згідно договору про надання послуг на водопостачання та водовідведення жителями багатоквартирних будинків з КП «Горянин»:

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м.

3. Рішення набирає чинності з 02.04.2013 року.

(67) Листом від 05.08.2013 № 05/08 КП «Горянин» звернулося до голови Головурівської сільської ради з наступним:

*«Доводимо до Вашого відома, що організація ПрАТ «СПМК - 241» з 31 березня 2013 року змінила свій вид діяльності і припинила надавати послуги по водопостачанню та водовідведенню по Бориспільському районі, так з 01 квітня 2013 року даним видом послуг займається КП «Горянин» Гірської сільської ради.*

*Але дана організація раніше таким видом послуг не займалась, тому на даний час всі тарифи залишаються такими які були у ПрАТ «СПМК – 241» згідно розрахунків та калькуляцій розрахованих і затверджених згідно чинного законодавства, а саме:*

*Водопостачання:*

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

*Водовідведення:*

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м...» (мова оригіналу).

(68) КП «Горянин» також надало до Головурівської сільської ради розрахунок планової вартості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на 2013-2014 роки, яким тарифи на послуги розраховані КП «Горянин», а саме:

**Водопостачання:**

- для населення – 14,88 грн за 1 куб. м;
- для бюджетних організацій – 17,11 грн за 1 куб. м;
- для інших споживачів – 22,32 грн за 1 куб. м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;

- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

(69) Разом з тим, КП «Горянин» був поданий лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(70) Рішення Голомурівською сільською радою про затвердження тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для КП «Горянин» на території Голомурівської сільської ради **не приймалось**.

(71) Листом від 13.05.2013 № 309 Гірська сільська рада надала до **Ревненської сільської ради** інформацію про тариф на послуги КП «Горянин» з централізованого водопостачання та водовідведення на території Ревненської сільської ради та попросила затвердити даний тариф, а також надала розрахунок планової вартості надання послуг з централізованого холодного водопостачання КП «Горянин» на 2013-2014 роки, яким тарифи на послуги водопостачання та водовідведення розраховані КП «Горянин», а саме:

**Водопостачання:**

- для населення – 14,88 грн за 1 куб. м;
- для бюджетних організацій – 17,11 грн за 1 куб. м;
- для інших споживачів – 22,32 грн за 1 куб. м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

(72) Разом з тим, Гірською сільською радою був поданий лише загальний розрахунок планової вартості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення КП «Горянин» без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків затратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(73) Рішенням сесії Ревненської сільської ради від 22.05.2013 № 359-37-VII затверджено з 01 вересня 2013 року тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів на території Ревненської сільської ради:

**Водопостачання:**

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

(74) Листом від 08.04.2013 № 0804 КП «Горянин» повідомило голові **Сошниківської сільської ради**, що воно є виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах с. Гора, с. Ревне, с. Дударків, с. Рогозів, с. Голомурів, с. Вишеньки, с. Сеньківка, с. Сошників, с. Старе Бориспільського р-ну Київської обл. та просило розглянути і затвердити тарифи Підприємства на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення відповідно до наданих розрахунків.

(75) КП «Горянин» надало до Сошниківської сільської ради «Розрахунок планової вартості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення

КП «Горянин» на 2013-2014 рік, яким тарифи на послуги розраховані КП «Горянин», а саме:

**Водопостачання:**

- для населення – 14,88 грн за 1 куб. м;
- для бюджетних організацій – 17,11 грн за 1 куб. м;
- для інших споживачів – 22,32 грн за 1 куб. м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

(76) Разом з тим, КП «Горянин» був поданий лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів, щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку, без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(77) Рішенням Сошниківської сільської ради від 26 квітня 2013 № 321-24-VI «Про затвердження розрахункових тарифів на водопостачання та водовідведення в с. Сошників», вирішено затвердити розрахункові тарифи на водопостачання та водовідведення с. Сошників, а саме:

**Водопостачання:**

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

**Водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

(78) З огляду на вищевикладене, КП «Горянин» подав до 5 сільських рад (Гірської, Вишеньківської, Сеньківської, Гологурівської та Сошниківської сільських рад) Бориспільського району Київської області лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(79) Відділенням встановлено, що для мешканців 9 населених пунктів, а саме: с. Гора, с. Вишеньки, с. Петровське, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Ревне, с. Сошників КП «Горянин» розраховані **однакові тарифи** на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, хоча в кожному населеному пункті різна кількість споживачів, мережі в зазначених населених пунктах мають різні технологічні процеси, структуру та рівень зносу, а відтак і різна витратна частина по обслуговуванню зазначених мереж. Зазначена інформація підтверджується матеріалами справи № 927/69-р-02-06-15.

(80) Отже, відповідні розрахунки тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, які були подані КП «Горянин» до вищезазначених сільських рад, були розраховані та подані без дотримання вимог пункту 9 Порядку.

(81) Крім того, за наявною у Відділенні інформацією, розмір тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів у всіх 13 населених пунктах Бориспільського району Київської області, які підпорядковані 9 відповідним сільським радам (с. Гора, с. Старе, с. Васильки, с. Вишеньки, с. Петровське,

с. Дударків, с. Сеньківка, с. В. Стариця, с. Кийлів, с. Рогозів, с. Головурів, с. Ревне, с. Сошників), є також єдиним.

(82) Також слід зазначити, що тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, які застосовувались КП «Горянин» у населених пунктах, зокрема, с. Вишеньки, с. Гора, с. Петровське, с. Старе, с. Васильки, с. Дударків, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Рогозів були розраховані ПрАТ «СПМК - 241» та затверджені рішеннями органів місцевого самоврядування.

(83) Відповідно до пункту 14 Порядку планування витрат, що включаються до повної собівартості централізованого водопостачання та водовідведення, здійснюється з урахуванням планових витрат з операційної діяльності та фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю. Планові витрати групуються відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, затверджених Міністерством фінансів України.

(84) Пунктом 15 положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999 № 318 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 19.01.2000 за № 27/4248 (далі - Стандарт) визначено, що до складу загальновиробничих витрат включаються:

- витрати на управління виробництвом (оплата праці апарату управління цехами, дільницями тощо; відрахування на соціальні заходи й медичне страхування апарату управління цехами, дільницями; витрати на оплату службових відряджень персоналу цехів, дільниць тощо);
- амортизація основних засобів загальновиробничого (цехового, дільничого, лінійного) призначення;
- амортизація нематеріальних активів загальновиробничого (цехового, дільничого, лінійного) призначення;
- витрати на утримання, експлуатацію та ремонт, страхування, операційну оренду основних засобів, інших необоротних активів загальновиробничого призначення;
- витрат на вдосконалення технології й організації виробництва (оплата праці та відрахування на соціальні заходи працівників, зайнятих удосконаленням технології й організації виробництва, поліпшенням якості продукції, підвищенням її надійності, довговічності, інших експлуатаційних характеристик у виробничому процесі; витрати матеріалів, купівельних комплектуючих виробів і напівфабрикатів, оплата послуг сторонніх організацій тощо);
- витрати на опалення, освітлення, водопостачання, водовідведення та інше утримання виробничих приміщень;
- витрати на обслуговування виробничого процесу (оплата праці загальновиробничого персоналу; відрахування на соціальні заходи, медичне страхування робітників та апарату управління виробництвом; витрати на здійснення технологічного контролю за виробничими процесами та якістю продукції, робіт, послуг);
- витрати на охорону праці, техніку безпеки і охорону навколишнього природного середовища;
- інші витрати (внутрішньозаводське переміщення матеріалів, деталей, напівфабрикатів, інструментів зі складів до цехів і готової продукції на склади; нестачі незавершеного виробництва; нестачі і втрати від псування матеріальних цінностей у цехах; оплата простоїв тощо).

(85) Стандартом також визначено, що основні засоби – матеріальні активи, які підприємство/установа утримує з метою використання їх у процесі виробництва/діяльності або постачання товарів, надання послуг, здавання в оренду іншим особам або для здійснення адміністративних і соціально-культурних функцій, очікуваний строк корисного використання (експлуатації) яких більше одного року (або операційного циклу, якщо він довший за рік).

(86) Також, статтею 4 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначено, що об'єктами оренди є, зокрема, цілісні майнові комплекси підприємств, їх структурних підрозділів (філій, цехів, дільниць). Цілісним майновим комплексом є господарський об'єкт з завершеним циклом виробництва продукції (робіт, послуг) з наданою йому земельною ділянкою, на якій він розміщений, автономними інженерними комунікаціями, системою енергопостачання.

(87) Згідно з інформацією, що була надана до Відділення, КП «Горянин» здійснював свою діяльність на водопровідно-каналізаційних спорудах (далі – основні засоби або споруди), які були отримані в оренду на підставі відповідних рішень сільських рад.

(88) Відповідно до наданих до Відділення Гірською, Сеньківською, Старівською, Рогозівською, Сошниківською, Головурівською, Вишеньківською, Дударківською та Ревненською сільськими радами відповідних договорів оренди водопровідних та каналізаційних мереж предметом цих договорів є передача-приймання у строкове платне володіння і користування індивідуально визначеного майна згідно з додатками. Метою оренди є експлуатація об'єктів оренди за прямим господарським призначенням – відпуск води споживачам, очистка та відведення стоків.

(89) Так, відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності **с. Гора**, від 03 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі КП «Горянин» входять: водонапірна башта – 1 шт., артезіанські свердловини – 2 шт., водопровід – 40 км.

(90) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності **Рогозівської сільської ради**, від 03 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі входять: водогін – 54 км, артезіанські свердловини – 3 шт., башня Рожновського – 1 шт., водопровідна каналізація – 1 шт.

(91) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності **Вишеньківської сільської ради**, від 02 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі входить артезіанська свердловина с. Петровське – 2 шт., артезіанська свердловина с. Вишеньки – 1 шт., водогін з водонапірною баштою с. Петровське – 1 шт., водогін с. Вишеньки – 1 шт., водонапірна башта с. Вишеньки – 1 шт., КНС с. Петровське – 1 шт., каналізаційний колектор с. Петровське – 1 шт., внутрішньоплощадочна каналізаційна мережа с. Петровське – 1 шт., система водопостачання с. Петровське – 1 шт., каналізаційно – напірна система с. Вишеньки – 1 шт.

(92) Також, відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності **Вишеньківської сільської ради**, від 02 грудня 2013 року до складу об'єктів передачі входить: водопровідна мережа с. Петровське з довжиною мережі – 3615 м, в тому числі: пожежні гідранти – 9 шт., спостережуючі колодязі – 67 шт., артезіанські свердловини (126 м) з підземними насосними станціями – 2 шт., бактерицидна установка (будівля, обладнання) – 1 шт., водонапірна башня Рожновського - 1 шт.

(93) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності **Ревненської сільської ради**, від 23 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі входять: водопровідна мережа – 5,7 км, водонапірна башта 50 м<sup>3</sup> – 1 шт., водонапірна башта 15 м<sup>3</sup> – 1 шт., резервуар – 1 шт., який пішов на ремонт водонапірної

башти об'ємом 50 м<sup>3</sup>, артезіанська свердловина – 1 шт., артезіанські колодці – 2 шт., Бурова свердловина – 1 шт., каналізаційна мережа – 2,8 км, в т.ч. КНС – 1 шт.

(94) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності Головурівської сільської ради, від 03 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі входять: водопровідна мережа – 19,5 км, в т.ч. артсвердловина № 1, артсвердловина № 2, вежа в с. Головурів, каналізаційна мережа – 11,5 км, в т.ч. КНС № 1, КНС № 2, артсвердловина в с. Кийлів – 1 шт., каналізаційна мережа в с. Кийлів – 0,3 км, водопровідна мережа в с. Кийлів – 0,5 км.

(95) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності Сеньківської сільської ради, від 09 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі входять: водопровідна мережа в с. Сеньківка та с. Велика Стариця, артезіанські свердловини – 2 шт., бактерицидна установка – 1 шт., водонапірна башта – 1 шт., санзони – 2 шт.

(96) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності Сошниківської сільської ради, від 09 квітня 2013 до складу об'єктів передачі входять: автомобіль ГАЗ-53, державний № 51-90, водовозка – 1 шт., арт свердловини - 2 шт., водопровідна система – 1 шт., башня – 1 шт.

(97) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності Старівської сільської ради, від 03 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі входять: водогін с. Старе – 36 490 м, артезіанські свердловини – 3 шт., башня Рожновського – 2 шт., водопровід с. Васильки – 13 км, автомобіль ГАЗ-53, держ. № 32-15, водовозка – 1 шт.

(98) Також, відповідно до наданої Дударківською сільською радою інформації (лист від 18.02.2015 № 2-16-111) водопровідні та каналізаційні системи знаходяться на балансі державного підприємства «Чайка».

(99) Отже, з вищенаведеного вбачається, що водопровідно-каналізаційні споруди у кожному з населених пунктів, що були передані в оренду КП «Горянин», є автономними. Об'єкти інфраструктури, що безпосередньо беруть участь у виробничому процесі не пов'язують між собою населені пункти, які обслуговуються Підприємством. Крім того, у кожному з населених пунктів споруди мають різні складові, технічні характеристики та були введені в експлуатацію у різний час (інформація підтверджена матеріалами справи), а відповідно витрати на виробництво, транспортування та постачання послуг у кожному населеному пункті за умови обґрунтованого розрахунку були б різні.

(100) На підставі вищезазначеного, КП «Горянин» необхідно було при розрахунку тарифів на водопостачання та водовідведення розраховувати окремий тариф для кожного населеного пункту, а не застосовувати однаковий для всіх.

(101) Таким чином, застосування економічно необґрунтованого тарифу на послуги водопостачання та водовідведення для 13 населених пунктів Бориспільського р-ну Київської обл. призвело до ущемлення інтересів споживачів.

(102) Листом від 19.02.2015 № 02-17-57 (вх. Відділення від 24.02.2015 № 01-06-373) Старівська сільська рада надала до Відділення інформацію, відповідно до якої пакет документів на затвердження/погодження тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення КП «Горянин» **не надався**.



(103) Рішенням Старівської сільської ради від 02 квітня 2013 № 1144-25-VI «Про тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на території Старівської сільської ради» вирішено залишити діючими тарифи на послуги водопостачання та водовідведення для споживачів на території сіл Старе та Васильки, розраховані ПрАТ «СПМК-241», (до розрахунків та прийняття нових тарифів виробником КП «Горянин»):

**Водопостачання:**

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

**Водовідведення:**

- для населення - 72 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

Рішення набирає чинності з 02.04.2013 року.

(104) Рішенням Рогозівської сільської ради від 02 квітня 2013 № 477-31-VI «Про тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на території Рогозівської сільської ради», вирішено:

1. Залишити діючими тарифи на послуги водопостачання для споживачів на території села Рогозів, розраховані ПрАТ «СПМК-241» (до розрахунків та прийняття нових тарифів виробником КП «Горянин» - протягом 2013 року, не пізніше 02.04.2014 року):

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м;
- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

2. Рішення набирає чинності з 02.04.2013 року.

(105) Рішення про затвердження тарифів на послугу з централізованого водовідведення Рогозівською сільською радою не приймалось.

(106) Пакет документів до Рогозівської сільської ради щодо затвердження тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення КП «Горянин» **не надавався.**

(107) Листом від 18.02.2015 № 2-16-111 Дударківська сільська рада повідомила, що тарифи на території Дударківської сільської ради затверджені рішенням сесії від 24.11.2011 № 247-14-VI та рішенням сесії від 24.11.2011 № 248-14-VI діють по теперішній час. Станом на лютий 2015 року КП «Горянин» пакет документів на затвердження нових тарифів до Дударківської сільської ради **не надавався.**

(108) Рішенням Дударківської сільської ради від 24 листопада 2011 № 247-14-VI «Про затвердження тарифів на водопостачання та водовідведення, що здійснює СПМК – 241», вирішено:

**1. Затвердити тарифи на водопостачання:**

- для бюджетних організацій - 17,11 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 22,32 грн/1 куб.м.

**2. Затвердити тарифи на водовідведення:**

- для бюджетних організацій - 14,63 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 19,09 грн/1 куб.м.

(109) Рішенням Дударківської сільської ради від 24 листопада 2011 № 248-14-VI «Про затвердження тарифів на водопостачання та водовідведення для населення, що здійснює СПМК – 241», вирішено:

**1. Затвердити тарифи на водопостачання:**

- для населення - 14,88 грн/1 куб.м.

**2. Затвердити тарифи на водовідведення:**

- для населення - 12,72 грн/1 куб.м.

(110) З вищенаведеного вбачається, що КП «Горянин» пакет документів на затвердження тарифів на водопостачання та водовідведення для населення на території Старівської, Рогозівської та Дударківської сільських рад не надавало, хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

(111) Таким чином, рішеннями вищезазначених сільських рад (Старівської, Рогозівської, Дударківської) залишено для застосування КП «Горянин» тарифи на водопостачання та водовідведення у 4 населених пунктах Бориспільського району Київської області (с. Старе, с. Васильки, с. Рогозів, с. Дударків), які були розроблені іншим підприємством, а саме ПрАТ «СПМК-241», що призвело до ущемлення інтересів споживачів внаслідок застосування економічно необґрунтованих тарифів.

(112) Відповідно до вимог чинного законодавства КП «Горянин» повинно було подати на затвердження розрахунки тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, виходячи із витрат, цін на матеріальні ресурси та послуги в планованому періоді, наявності обладнання, заробітної плати, усіх інших витрат з урахуванням ставок податків та зборів і надати підтвердні документи до таких розрахунків.

(113) Отже, КП «Горянин» не дотримано вимог пункту 9 Порядку, що призвело до застосування економічно необґрунтованих тарифів під час надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, у межах 4 населених пунктів Бориспільського району Київської області (с. Старе, с. Васильки – Старівської сільської ради; с. Рогозів – Рогозівської сільської ради, с. Дударків – Дударківської сільської ради).

(114) Крім того, КП «Горянин» подано на затвердження тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, розрахунок яких не відповідає вимогам Порядку, у межах 9 населених пунктів Бориспільського району Київської області (с. Гора – Гірської сільської ради; с. Вишеньки, с. Петрівське – Вишеньківської сільської ради; с. Сеньківка, с. Велика Стариця – Сеньківської сільської ради; с. Гологурів, с. Кийлів – Гологурівської сільської ради; с. Ревне – Ревненської сільської ради; с. Сошників – Сошниківської сільської ради).

(115) Листом від 18.11.2019 № 2-16-917 (вх. Відділення від 25.11.2019 № 60-01/4195) Дударківська сільська рада надала наступну інформацію про внесення змін до тарифів на послуги КП «Горянин».

(116) Рішенням Дударківської сільської ради від 06 квітня 2017 № 556-12-VII «Про затвердження тарифів на водопостачання та водовідведення для населення, що здійснює КП «Горянин» Гірської сільської ради» вирішено:

**1. Затвердити тарифи на водопостачання:**

- для населення - 17,90 грн/1 куб.м.

**1. Затвердити тарифи на водовідведення:**

- для населення - 11,26 грн/1 куб.м;

та ввести її у дію з 01 травня 2017 року.

(117) Рішенням Дударківської сільської ради від 06 квітня 2017 № 557-12-VII «Про затвердження тарифів на водопостачання та водовідведення, що здійснює КП «Горянин» Гірської сільської ради» вирішено:

**1. Затвердити тарифи на водопостачання:**

- для бюджетних організацій - 22,16 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 25,57 грн/1 куб.м.

**2. Затвердити тарифи на водовідведення:**

- для бюджетних організацій - 13,94 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів - 16,09 грн/1 куб.м;

та ввести їх у дію з 01 травня 2017 року.

(118) Рішенням Дударківської сільської ради від 05 березня 2018 № 946-19-VII «Про затвердження тарифів на водопостачання та водовідведення, що здійснює КП «Горянин» Гірської сільської ради» вирішено:

**1. Затвердити тарифи на водопостачання:**

- для населення - 17,86 грн/1 куб.м.

**2. Затвердити тарифи на водовідведення:**

- для населення - 15,78 грн/1 куб.м.

**3. Затвердити тарифи на водопостачання:**

- для бюджетних організацій (II група споживачів) - 32,37 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів (III група споживачів) - 42,22 грн/1 куб.м.

**4. Затвердити тарифи на водовідведення:**

- для бюджетних організацій (II група споживачів) - 18,14 грн/1 куб.м;
- для інших споживачів (III група споживачів) - 23,66 грн/1 куб.м;

та ввести їх у дію з 01 квітня 2018 року.

(119) Тобто, з 06.04.2017 на території Дударківської сільської ради діяли окремі, затвердженні для мешканців с. Дударків тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

**5. Правова кваліфікація дій відповідача**

(120) Подання на затвердження до Гірської, Ревненської, Сеньківської, Гологурівської, Вишеньківської, та Сошиниківської сільських рад економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого **водопостачання**, що не відповідають вимогам Порядку, призвело до ущемлення інтересів споживачів у межах 9 населених пунктів Бориспільського р-ну Київської обл, які користувались послугами Підприємства з централізованого водопостачання.

(121) Подання на затвердження до Гірської, Ревненської, Сеньківської, Гологурівської, Вишеньківської, та Сошиниківської сільських рад економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого **водовідведення**, що не відповідають вимогам Порядку, призвело до ущемлення інтересів споживачів у межах 9 населених пунктів Бориспільського р-ну Київської обл, які користувались послугами Підприємства з централізованого водовідведення.

(122) Бездіяльність КП «Горянин», яка полягає у неподанні до Старівської, Рогозівської та Дударківської сільських рад на затвердження тарифів на послуги з централізованого **водопостачання**, в порушення вимог Порядку, призвела до ущемлення інтересів споживачів у межах 4 населених пунктів Бориспільського р-ну Київської обл, які користувались послугами Підприємства з централізованого водопостачання.

(123) Бездіяльність КП «Горянин», яка полягає у неподанні до Старівської, Рогозівської та Дударківської сільських рад на затвердження тарифів на послуги з централізованого **водовідведення**, в порушення вимог Порядку, призвела до ущемлення інтересів споживачів у межах 4 населених пунктів Бориспільського р-ну Київської обл, які користувались послугами Підприємства з централізованого водовідведення.

(124) Такі дії Підприємства були б неможливими за умови зазнання ним значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, та, у разі ущемлення їх інтересів, обрали б іншого виконавця таких послуг.

(125) У випадку ж відсутності конкуренції на відповідних ринках і, як наслідок, відсутності у споживачів альтернативи щодо придбання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення інакше ніж у Підприємства, вищезазначені дії призвели до настання негативних для споживачів наслідків.

(126) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(127) Таким чином, дії КП «Горянин», які полягають у поданні на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого **водопостачання**, що не відповідають вимогам Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах 9 населених пунктах Бориспільського р-ну Київської обл. (с. Гора, с. Вишеньки, с. Петровське, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Ревне, с. Сошників), де розташовані мережі, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

(128) Також, дії КП «Горянин», які полягають у поданні на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого **водовідведення**, що не відповідають вимогам Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах 9 населених пунктах Бориспільського р-ну Київської обл. (с. Гора, с. Вишеньки, с. Петровське, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Ревне, с. Сошників), де розташовані мережі, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

(129) Крім того, бездіяльність КП «Горянин», яка полягає у недотриманні вимог Порядку у вигляді неподання на затвердження тарифів на централізоване водопостачання, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання у межах 4 населених пунктах Бориспільського району Київської області (с. Старе, с. Васильки, с. Рогозів, с. Дударків), де розташовані мережі, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

(130) Також, бездіяльність КП «Горянин», яка полягає у недотриманні вимог Порядку у вигляді неподання на затвердження тарифів на централізоване водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водовідведення у межах 4 населених пунктах Бориспільського району Київської області (с. Старе, с. Васильки, с. Рогозів, с. Дударків), де розташовані мережі, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

#### **6. Заперечення відповідача та їх спростування.**

(131) За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 927/69-р-02-06-15 було складено подання від 19.08.2016 № 85/ПС-02-06 з попередніми висновками у зазначеній справі (далі - Подання), копію якого листом від 23.08.2016 № 02-06/2874 було направлено на адресу КП «Горянин».

(132) У відповідь на Подання КП «Горянин» надіслало лист від 13.09.2016 № 143 (вх. Відділення від 19.09.2016 № 01-11-207) (далі - Лист), в якому зазначило, зокрема, наступне:

*«Хотілось би нагадати, що мета діяльності Відділення не повинна досягатися будь-якими засобами, а тим більше – ціною порушення діючих законів. Діяльність органу Антимонопольного комітету України має бути спрямована на усунення порушень закону, та повинна здійснюватись у суворій відповідності до закону. Від органу Антимонопольного комітету України принцип законності вимагає безумовного дотримання, правильного застосування і точного виконання закону протягом всього провадження у справі. Таким чином, основною метою діяльності вказаних органів є правильне застосування закону.» (мова оригіналу).*

(133) Щодо зазначених Підприємством тверджень, Відділення звертає увагу на те, що метою діяльності Антимонопольного комітету України, органом якого є Відділення, відповідно до статті 1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері державних закупівель.

(134) Також, у Листі Підприємство зазначає наступне:

*«Відповідно до ст. 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, **приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.***

*А, відповідно, застосування КП «Горянин» інших, незатверджених виконавчим комітетом відповідної ради, тарифів, призведе до невиконання Підприємством рішення органу місцевого самоврядування, а отже і до вчинення порушення положень Конституції України.*

*Так, тарифи на послуги з водовідведення та водопостачання затверджені рішенням сесій органів місцевого самоврядування для Підприємства, таким чином, в рамках відповідних тарифів здійснює нарахування і стягнення плати за надані послуги. Жодних надбавок, інших доплат та націнок, непередбачених законодавством, **понад встановлений рішеннями органу місцевого самоврядування тариф за водопостачання та водовідведення Підприємством не стягується.***

*Слід наголосити на тому, що встановлення тарифів на послуги відноситься до **виключної компетенції** та відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Так, зокрема, статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР передбачено, що до відання виконавчих органів сільських,*

селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні ... транспортні та інші послуги. **Органи та посадові особи місцевого самоврядування несуть відповідальність за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами.**

Враховуючи те, що відповідно до ст. 16 зазначеного Закону органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і **несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону, то притягнення Підприємства до відповідальності за чітке дотримання рішень органів місцевого самоврядування є прямим порушенням вимог чинного законодавства та прав суб'єкта господарювання.**

Ст. 73 вказаного Закону встановлює **обов'язковість актів і законних вимог органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а саме: акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.**

Отже, Підприємство правомірно застосувало встановлені тарифи на житлово-комунальні послуги.

**Особливу увагу звертаємо на те, що висновки Відділення суперечать правовій позиції, що також закріплена в судових рішеннях Верховного Суду України (Постанова Верховного Суду України від 2 липня 2013 року у справі за позовом Державної інспекції з контролю за цінами в Черкаській області до товариства з обмеженою відповідальністю «Смілаенергопромтранс» про стягнення економічних санкцій, а також постанови Вищого адміністративного суду України від 23 червня та 7 липня 2011 року №№ К-23483/10, К/9991/22198/11 відповідно)...** (мова оригіналу).

(135) Зазначені Підприємством твердження спростовуються наступним.

(136) Так, відповідно до статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

(137) Механізм формування тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення визначається Порядком, відповідно до якого ліцензіат подає уповноваженим органам у друкованому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.

(138) При цьому, предметом розгляду справи № 927/69-р-02-06-15 є дії чи бездіяльність КП «Горянин», а не сільських рад, які встановлювали (затверджували) його тарифи.

(139) Відповідно до вимог чинного законодавства КП «Горянин» повинно було подати на затвердження самостійно здійсненні економічно обґрунтовані розрахунки тарифів, саме виходячи із власних витрат, цін на матеріальні ресурси та послуги в планованому періоді, наявності обладнання, заробітної плати, усіх інших витрат з урахуванням ставок податків та зборів та надати підтвердні документи до таких розрахунків.

(140) Отже, КП «Горянин» подало на затвердження тарифи, без дотримання вимог Порядку, зокрема його пункту 9, тобто без надання відповідних розрахунків, а також підтвердних матеріалів та документів, що призвело до застосування економічно необґрунтованих тарифів.

(141) Крім того, у ряді випадків (див. таблицю), Підприємство надавало послуги по тарифам, які не були затверджені відповідним органом місцевого самоврядування, зокрема Гірською сільською радою, Рогозівською сільською радою, Гологурівською сільською радою, Дударківською сільською радою, або ж взагалі не подавало тарифи на затвердження, зокрема до Старівської сільської ради, Рогозівської сільської ради, Дударківської сільської ради.

Таблиця

	<i>Орган місцевого самоврядування, який приймав рішення</i>	<i>Рішення про тарифи на послуги з водопостачання</i>	<i>Рішення про тарифи на послуги з водовідведення</i>	<i>Дії КП «Горянин», щодо подання тарифів на затвердження</i>	<i>Період надання послуг</i>
1	<b>Старівська сільська рада</b>	залишити діючими до розрахунків та прийняття нових тарифів		тарифи на затвердження не надавались	з 01.04.2013 по 01.01.2017
2	<b>Гірська сільська рада</b>	затверджено	не затверджено	надало тарифи на водопост. без підтвердних документів (прохання затвердити тарифи ПрАТ «СПМК-241»), тарифи на водовідв. не надавались	<b>з 01.04.2013 та продовжує станом на 11.11.2019</b>
3	<b>Ревненська сільська рада</b>	затверджено	затверджено	надано тарифи без підтвердних документів	з 01.04.2013 по 31.05.2018
4	<b>Рогозівська сільська рада</b>	залишити діючими тарифи ПрАТ «СПМК-241»	не затверджено	тарифи на затвердження не надавались	з 01.04.2013 по 01.01.2017
5	<b>Сеньківська сільська рада</b>	залишити діючими тарифи ПрАТ «СПМК-241»	залишити діючими тарифи ПрАТ «СПМК-241»	надало тарифи без підтвердних документів	з 01.04.2013 по 01.01.2017
6	<b>Гологурівська сільська рада</b>	рішення не приймалися, діяли тарифи ПрАТ «СПМК-241» з 2011 року		надало тарифи без підтвердних документів (лист про те, що Підприємство таким видом послуг раніше не займалось, тому на даний час всі тарифи залишаються такими які були у ПрАТ «СПМК-241»)	з 01.04.2013 по 01.01.2017
7	<b>Вишеньківська сільська рада</b>	залишено тарифи ПрАТ «СПМК-241» діючими до надання КП «Горянин» розрахунків		надало тарифи без підтвердних документів	<b>з 01.04.2013 та продовжує станом на</b>

				<b>11.11.2019</b>	
8	<i>Дударківська сільська рада</i>	рішення не приймалися до 06.04.2017, діяли тарифи ПрАТ «СПМК-241» з 2011 року		тарифи на затвердження до 06.04.2017 не надавались	з 01.04.2013 по 06.04.2017
9	<i>Сошниківська сільська рада</i>	затверджено	затверджено	надало тарифи без підтвердних документів	з 01.04.2013 по 01.01.2017

(142) Таким чином, дії КП «Горянин» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, при чому посилання на зазначене рішення Верховного Суду України є необґрунтованим, оскільки останнє було прийняте на підставі інших обставин справи та іншої фактично-доказової бази з відмінним предметом регулювання.

(143) В свою чергу, Вишеньківська, Гірська, Рогозівська, Сеньківська, Старівська, Сошниківська, Ревненська сільські ради своїми рішеннями затвердивши для КП «Горянин» тарифи на централізоване водопостачання та/або водовідведення, які не відповідають вимогам Порядку та/або були розраховані для іншого підприємства (ПрАТ «СПМК-241»), створили умови для вчинення КП «Горянин» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(144) Також, у Листі Підприємство зазначає наступне:

*«В супереч охороні і всебічного зміцнення законності, а також протидії будь-яким спробам відійти від змісту правових норм, з незрозумілих причин Відділенням було помилково застосовано до спірних правовідносин норм закону, що регулюють розроблення та затвердження інвестиційної програми. В даному випадку застосування до відносин нашого Підприємства вказаних норм, слід розцінювати як діяльність Відділення та його посадових осіб, спрямована на перекручення змісту норм права, неправильне їх застосування та розкриття вираженої у них волі законодавця...»*

*Відділення не повинно брати на себе непритаманні йому функції та вчиняти дії, спрямовані на переоцінку дійсних фактичних обставин справи.*

*Таким чином, дії Підприємства не можуть бути кваліфіковані як правопорушення, оскільки такі дії правомірні, розумні та раціональні.*

*Вищезазначені дії не можуть вважатися правопорушенням, оскільки вони спрямовані на забезпечення ефективної діяльності суб'єктів господарювання...»* (мова оригіналу).

(145) Зазначені Підприємством твердження спростовуються наступним.

(146) Відповідно до Закону України «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій у такій сфері, як надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, підлягає державному регулюванню.

(147) Статтею 8 цього закону передбачено, що ціни (тарифи) на товари, які виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій, є предметом державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій згідно з цим законом.

(148) Отже, тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення повинні бути розроблені та затверджені відповідно до чинного законодавства.



(149) Таким чином, матеріалами справи № 927/69-р-02-06-15 доведено, що вищезазначені дії та бездіяльність КП «Горянин» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(150) Інші зазначені Підприємством твердження не можуть бути взяті до уваги, оскільки не містять конкретних зауважень по суті справи та не спростовують доказів, викладених у поданні про попередні висновки у справі № 927/69-р-02-06-15.

## 7. Остаточні висновки у справі

(151) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що:

- дії КП «Горянин», які полягають у поданні до органів місцевого самоврядування на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого **водопостачання**, що не відповідають вимогам Порядку, становлять порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання в межах території 9 населених пунктів Бориспільського району Київської області, а саме: (с. Гора, с. Вишеньки, с. Петрівське, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Ревне, с. Сошників), де розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- дії КП «Горянин», які полягають у поданні до органів місцевого самоврядування на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого **водовідведення**, що не відповідають вимогам Порядку, становлять порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водовідведення в межах території 9 населених пунктів Бориспільського району Київської області, а саме: (с. Гора, с. Вишеньки, с. Петрівське, с. Сеньківка, с. Велика Стариця, с. Гологурів, с. Кийлів, с. Ревне, с. Сошників), де розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- бездіяльність КП «Горянин», яка полягає у недотриманні вимог Порядку у вигляді неподання до органів місцевого самоврядування на затвердження тарифів на централізоване **водопостачання**, становить порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання в межах території 4 населених пунктах Бориспільського району, Київської області, а саме: (с. Старе, с. Васильки, с. Рогозів, с. Дударків), де розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- бездіяльність КП «Горянин», яка полягає у недотриманні вимог Порядку у вигляді неподання до органів місцевого самоврядування на затвердження тарифів на централізоване **водовідведення**, становить порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водовідведення в межах території 4 населених пунктах Бориспільського

району, Київської області, а саме: (с. Старе, с. Васильки, с. Рогозів, с. Дударків), де розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, які обслуговувались Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

(152) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## **8. Визначення розміру штрафу**

(153) На підставі абзацу другого частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за кожне окреме порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(154) Відповідно до податкової декларації з податку на прибуток за 2018 рік дохід (виручка) КП «Горянин» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становить 7 712 983 грн (сім мільйонів сімсот дванадцять тисяч дев'ятсот вісімдесят три гривні).

(155) При визначенні розмірів штрафів за порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано наступні обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях КП «Горянин» виявлено вперше;
- порушення частково припинено (в окремих населених пунктах).

Враховуючи викладене та керуючись статтями 7, 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

## **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради (с. Гора, вул. Центральна, буд. 5; ідентифікаційний код юридичної особи – 33678185) у період:

- з 01.05.2013 по 01.01.2017 на території Сенківської, Сошниківської, Старівської, Головурівської, Рогозівської сільських рад;
- з 01.05.2013 по 06.04.2017 на території Дударківської сільської ради;
- з 01.05.2013 по 31.05.2018 на території Ревненської сільської ради;
- з 01.05.2013 по 11.11.2019 на території Гірської і Вишеньківської сільських рад

займало монопольне (домінуюче) становище на ринках надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у межах 13 населених пунктів Бориспільського району Київської області, які підпорядковані 9 сільським радам, де розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, які обслуговуються Підприємством, як таке, що не мало на цьому ринку жодного конкурента.

2. Визнати, що комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради, подавши на затвердження економічно необґрунтовані тарифи на **послуги з централізованого водопостачання**, що не відповідають вимогам порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, вчинило порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання у межах 9 населених пунктів Бориспільського району Київської області (**с. Гора** – Гірської сільської ради; **с. Вишеньки, с. Петрівське** – Вишеньківської сільської ради; **с. Сеньківка, с. Велика Стариця** – Сеньківської сільської ради; **с. Гологурів, с. Кийлів** – Гологурівської сільської ради; **с. Ревне** – Ревненської сільської ради; **с. Сошників** – Сошниківської сільської ради), де розташовані мережі, які обслуговувались комунальним підприємством «Горянин» Гірської сільської ради, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

3. За порушення, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накладати на комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

4. Визнати, що комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради, подавши на затвердження економічно необґрунтовані тарифи на **послуги з централізованого водовідведення**, що не відповідають вимогам порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, вчинило порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водовідведення у межах 9 населених пунктів Бориспільського району Київської області (**с. Гора** – Гірської сільської ради; **с. Вишеньки, с. Петрівське** – Вишеньківської сільської ради; **с. Сеньківка, с. Велика Стариця** – Сеньківської сільської ради; **с. Гологурів, с. Кийлів** – Гологурівської сільської ради; **с. Ревне** – Ревненської сільської ради; **с. Сошників** – Сошниківської сільської ради), де розташовані мережі, які обслуговувались комунальним підприємством «Горянин» Гірської сільської ради, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

5. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

6. Визнати, що комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради, не подавши на затвердження тарифи на послуги з централізованого водопостачання, що суперечить вимогам порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, вчинило порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання у межах 4 населених пунктів Бориспільського району Київської області (**с. Старе, с. Васильки** – Старівської сільської ради; **с. Рогозів** – Рогозівської сільської ради, **с. Дударків** – Дударківської сільської ради), де розташовані мережі, які обслуговувались комунальним підприємством «Горянин» Гірської сільської ради, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

7. За порушення, зазначене у пункті 6 резолютивної частини цього рішення, накладати на комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

8. Визнати, що комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради, не подавши на затвердження тарифи на послуги з централізованого водовідведення, що суперечить вимогам порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, вчинило порушення, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водовідведення у межах 4 населених пунктів Бориспільського району Київської області (**с. Старе, с. Васильки** – Старівської сільської ради; **с. Рогозів** – Рогозівської сільської ради, **с. Дударків** – Дударківської сільської ради), де розташовані мережі, які обслуговувались комунальним підприємством «Горянин» Гірської сільської ради, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

9. За порушення, зазначене у пункті 8 резолютивної частини цього рішення, накладати на комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

10. Зобов'язати комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради у двомісячний строк з дня отримання цього рішення припинити порушення, зазначені у пунктах 2 та 6 резолютивної частини цього рішення, та усунути наслідки порушення, шляхом розроблення та подання для затвердження до органів місцевого самоврядування відповідних розрахунків тарифів на послуги з **централізованого водопостачання** окремо по кожному населеному пункту Бориспільського району, в якому комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради на дату прийняття цього рішення надає послуги з централізованого водопостачання, у відповідності до вимог порядку формування тарифів на централізоване водопостачання, про що проінформувати Відділення з наданням підтвердних документів.

11. Зобов'язати комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради у двомісячний строк з дня отримання цього рішення припинити порушення, зазначені у пунктах 4 та 8 резолютивної частини цього рішення, та усунути наслідки порушення, шляхом розроблення та подання для затвердження до органів місцевого самоврядування відповідних розрахунків тарифів на послуги з **централізованого водовідведення** окремо по кожному населеному пункту Бориспільського району, в якому комунальне підприємство «Горянин» Гірської сільської ради на дату прийняття цього рішення надає послуги з централізованого водовідведення, у відповідності до вимог порядку формування тарифів на централізоване водовідведення, про що проінформувати Відділення з наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення:**

**О. Хмельницький**