



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

---

«13» грудня 2019 року

№ 60/92-р/к

справа № 933/75-р-02-06-15

м. Київ

*Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

Рішенням Вишеньківської сільської ради Бориспільського району Київської області від 01.04.2013 № 744-33-VI було залишено для комунального підприємства «Горянин» Гірської сільської ради (далі – КП «Горянин» або Підприємство) тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення попереднього надавача таких послуг – приватного акціонерного товариства «Спеціалізована пересувна механізована колона № 241 (далі – ПрАТ «СПМК – 241»)), що є порушенням вимог пункту 9 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (із змінами) (далі – Порядок).

При цьому, КП «Горянин» був поданий лише загальний розрахунок планової вартості надання таких послуг, без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.

За результатами розгляду справи № 933/75-р-02-06-15 такі дії Вишеньківської сільської ради кваліфіковано як порушення, передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (легітимація порушення законодавства про захист економічної конкуренції). Зобов'язано Вишеньківську сільську раду у двомісячний строк з дня отримання цього рішення припинити вказане порушення шляхом встановлення (затвердження) тарифів КП «Горянин» на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення із дотриманням вимог порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, про що проінформувати Відділення з наданням підтвердних документів.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 933/75-р-02-06-15 про порушення Вишеньківською сільською радою Бориспільського району Київської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 12.01.2017 № 12/ПС-02-06 з попередніми висновками у зазначеній справі,

**ВСТАНОВИЛА:****1. Процесуальні дії**

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 31.12.2013 № 1.1/954 (вх. від 31.12.2013 № 01-01-7-М) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено розгляд звернення народного депутата України Міщенко С.Г. щодо дотримання сільськими радами Бориспільського району Київської області порядку передачі водопровідних та каналізаційних мереж в оренду КП «Горянин» та економічної обґрунтованості тарифів Підприємства на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у Бориспільському районі Київської області.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.09.2015 № 75-р розпочато розгляд справи № 933/75-р-02-06-15 за ознаками вчинення Вишеньківською сільською радою Бориспільського району Київської області порушення, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Горянин» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у межах с. Вишеньки Бориспільського району Київської області.
- (3) Листом від 12.01.2017 № 02-06/92 копію подання з попередніми висновками у справі № 933/75-р-02-06-15 було направлено на адресу Вишеньківської сільської ради.
- (4) Листом від 31.01.2017 № 02-32-112 (вх. Відділення від 10.02.2017 № 01-06-402) Вишеньківська сільська рада надала відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.09.2019 № 60/96-рп/к збір та аналіз доказів у справі № 933/75-р-02-06-15 доручено Третьому відділу досліджень та розслідувань Відділення.

**2. Відповідач**

- (6) Відповідачем у справі є Вишеньківська сільська рада Бориспільського району Київської області (Київська обл., Бориспільський р-н, с. Вишеньки, вул. Центральна, 79-А; ідентифікаційний код юридичної особи: 04363490).
- (7) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- (8) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

- (9) Вишеньківська сільська рада відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

### **3. Обставини справи**

- (9) Згідно з частинами першою та третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування» правовий статус місцевого самоврядування в Україні визначається Конституцією України, цим та іншими законами, які не повинні суперечити положенням цього Закону. Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (10) Статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у редакції, що діяла до 01.05.2019) (далі – Закон) передбачено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (11) Відповідно до пункту 1.6. Порядку визначення виконавця житлово-комунальних послуг, затвердженого наказом державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 25.04.2005 № 60, виконавець житлово-комунальних послуг визначається органами місцевого самоврядування, крім випадків коли власник (власники) житлових будинків бажає (бажають) визначити виконавця житлово-комунальних послуг самостійно.
- (12) Рішенням Вишеньківської сільської ради від 01.04.2013 № 743-33-VI, вирішено передати в оренду КП «Горянин» водопровідні та каналізаційні мережі, що належать до комунальної власності Вишеньківської сільської ради.
- (13) Згідно з умовами Договору оренди водопровідних та каналізаційних мереж, що належать до комунальної власності від 02.04.2013 № 938, укладеного між Вишеньківською сільською радою, з однієї сторони та КП «Горянин», з іншої сторони, Вишеньківська сільська рада передає, а КП «Горянин» приймає у строкове платне володіння і користування об'єкти оренди згідно з додатком № 1, які розміщені за адресою: с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва до 2016 року – с. Петровське] Бориспільського району Київської області.
- (14) Відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності Вишеньківської сільської ради, від 02 грудня 2013 року до складу об'єктів передачі входили: водопровідна мережа с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] з довжиною мережі – 3615,00 км, в тому числі: пожежні гідранти – 9 шт., спостережуючі колодязі – 67 шт., артезіанські свердловини (126 м) з підземними насосними станціями – 2 шт., бактерицидна установка (будівля, обладнання) – 1 шт., водонапірна башня Рожновського - 1шт.

- (15) Також, відповідно до акту приймання – передачі основних засобів, які належать до комунальної власності Вишеньківської сільської ради, від 02 квітня 2013 року до складу об'єктів передачі входили: артезіанська свердловина с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське – 2 шт., артезіанська свердловина с. Вишеньки – 1 шт., водогін з водонапірною баштою с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] – 1 шт., водогін с. Вишеньки – 1 шт., водонапірна башта с. Вишеньки – 1шт., КНС с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] – 1 шт., каналізаційний колектор с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] – 1 шт., внутрішньоплощадочна каналізаційна мережа с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] – 1 шт., система водопостачання с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] – 1 шт., каналізаційно – напірна система с. Вишеньки – 1 шт.
- (16) Рішенням Вишеньківської сільської ради від 01.04.2013 № 744-33-VI «Про тарифи та надані послуги з водопостачання та водовідведення КП «Горянин» на території Вишеньківської сільської ради» КП «Горянин» визначено діючим виробником послуг централізованого водопостачання та водовідведення у с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області.
- (17) Згідно з абзацом першим частини другої статті 31 Закону виконавці/виробники житлово-комунальних послуг здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.
- (18) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.
- (19) Стаття 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема:
- управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню;
  - здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, транспорту, зв'язку, за технічним станом, використанням та утриманням інших об'єктів нерухомого майна усіх форм власності, за належними, безпечними і здоровими умовами праці на цих підприємствах і об'єктах; прийняття рішень про скасування даного ними дозволу на експлуатацію об'єктів у разі порушення нормативно-правових актів з охорони праці, екологічних, санітарних правил, інших вимог законодавства;
  - здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів;
  - здійснення контролю за станом квартирної обліку та додержанням житлового законодавства на підприємствах, в установах та організаціях, розташованих на відповідній території, незалежно від форм власності.

- (20) Згідно з абзацом першим частини третьої статті 31 Закону органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).
- (21) Статтею 10 Закону України «Про природні монополії» на суб'єктів природних монополій покладаються зобов'язання, зокрема дотримання встановленого порядку ціноутворення, надання органам, які регулюють їх діяльність, документів та інформації, необхідних для виконання цими органами своїх повноважень.
- (22) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, зокрема, належать:
- встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання та водовідведення (крім тарифів на ці послуги, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг);
  - обмеження, тимчасова заборона діяльності підприємств у разі порушення ними вимог законодавства у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення в межах своїх повноважень;
  - вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.
- (23) Згідно зі статтею 30 Закону державне регулювання цін/тарифів базується на таких основних принципах, зокрема:
- нормативного регулювання надання житлово-комунальних послуг споживачам за цінами/тарифами, затвердженими в установленому законом порядку;
  - відповідності рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.
- (24) Відповідно до пункту 1 Порядку цей порядок визначає механізм формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (25) Пункт 2 Порядку застосовується під час установаження Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг та органами місцевого самоврядування (далі - уповноважені органи) тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках, зазначених у пункті 1 цього порядку, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку таких тарифів.
- (26) Відповідно до пункту 9 Порядку для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення ліцензіат подає уповноваженим органам у друкованому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.
- (27) У ході аналізу інформації, яка була надана КП «Горянин» (листами, що зареєстровані у Відділенні 16.03.2015 за вх. № 01-11-482, 04.08.2015 за вх. № 01-11-1503) та сільськими радами Бориспільського району Київської області, Відділенням встановлено, що Підприємство застосовувало однакові тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у 13 населених пунктах

Бориспільського району Київської області, хоча в кожному населеному пункті різна кількість споживачів, а відтак і різна витратна частина, що закладається до тарифів на ці послуги.

- (28) КП «Горянин» надало до Вишеньківської сільської ради Бориспільського району Київської області розрахунок планової вартості надання послуги з централізованого холодного водопостачання КП «Горянин» на 2013-2014 роки, яким тарифи на послуги з централізованого холодного водопостачання розраховані КП «Горянин», а саме:
- Водопостачання:
- для населення - 14,88 грн за 1 куб. м;
  - для бюджетних організацій – 17,11 грн за 1 куб. м;
  - для інших споживачів – 22,32 грн за 1 куб. м.
- Водовідведення:
- для населення - 12,72 грн за 1 куб. м;
  - для бюджетних організацій – 14,63 грн за 1 куб. м;
  - для інших споживачів – 19,09 грн за 1 куб. м.
- (29) Рішенням Вишеньківської сільської ради від 01.04.2013 № 744-33-VI, вирішено:
1. Залишити діючими тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення для споживачів на території Вишеньківської сільської ради, розраховані ПрАТ «СПМК – 241» (до надання розрахунків діючим виробником КП «Горянин»):
 

Водопостачання:

    - для населення - 14,88 грн за 1 куб. м;
    - для бюджетних організацій – 17,11 грн за 1 куб. м;
    - для інших споживачів – 22,32 грн за 1 куб. м.

Водовідведення:

    - для населення - 12,72 грн за 1 куб. м;
    - для бюджетних організацій – 14,63 грн за 1 куб. м;
    - для інших споживачів – 19,09 грн за 1 куб. м
  2. Рішення набирає чинності з 02.04.2013 року.
- (30) Інші рішення про затвердження тарифів КП «Горянин» на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення з 01.05.2013 по 14.11.2019, тобто у період надання Підприємством таких послуг, Вишеньківською сільською радою не приймалися, тобто було залишено тариф, який був розроблений попереднім надавачем послуг – ПрАТ «СПМК-241».
- (31) Відділенням проаналізовано інформацію, що була надана Вишеньківською сільською радою, в якій було зазначено, що тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення затверджені вищевказаним рішенням Вишеньківської сільської ради саме для КП «Горянин», хоча Підприємством було подано не повний пакет документів, як стверджує Рада, а лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку, а відповідно і до тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (32) При цьому, Відділенням встановлено, що КП «Горянин» був поданий лише загальний розрахунок без підтверджуючих документів щодо розмірів закладених статей до цього розрахунку та без відповідних розрахунків витратної частини, яка понесена саме КП «Горянин», хоча це передбачено пунктом 9 Порядку.
- (33) За наявною у Відділенні інформацією, тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що застосовуються КП «Горянин» у населених

пунктах, зокрема, Вишеньки, Петропавлівське [попередня назва – Петровське], Старе, Васильки, Дударківка, Сеньківка, Велика Стариця, Головурів, Кийлів, Рогозів були розраховані ПрАТ «СПМК – 241» та затверджені рішеннями відповідних органів місцевого самоврядування. Отже, рішеннями сільських рад вищезазначених населених пунктів було залишено для застосування КП «Горянин» тарифи, які були розраховані ПрАТ «СПМК - 241».

- (34) Отже, КП «Горянин» не дотримано вимог пункту 9 Порядку, а саме не розроблено та не подано на затвердження до органу місцевого самоврядування тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що призвело до застосування економічно необґрунтованих тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення за рахунок включення затратної частини, яка була понесена іншим суб'єктом господарювання, та, як наслідок, ущемлення інтересів споживачів.

#### 4. Правова кваліфікація дій відповідача

- (35) Подання КП «Горянин» на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що не відповідають вимогам Порядку, призвело до ущемлення інтересів споживачів у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області, які користувались послугами Підприємства з централізованого водопостачання.
- (36) Також, подання КП «Горянин» на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водовідведення, що не відповідають вимогам Порядку, призвело до ущемлення інтересів споживачів у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області, які користувались послугами Підприємства з централізованого водовідведення.
- (37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (38) Тобто, дії КП «Горянин», які полягають у поданні на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що не відповідають вимогам Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області, де розташовані мережі, які обслуговуються Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.
- (39) Крім того, дії КП «Горянин», які полягають у поданні на затвердження економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водовідведення, що не відповідають вимогам Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою

статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водовідведення у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області, де розташовані мережі, які обслуговуються Підприємством, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- (40) При цьому, Вишеньківська сільська рада, не здійснивши контроль за дотриманням КП «Горянин» Порядку та затвердивши рішенням від 01.04.2013 № 744-33-VI тарифи на послуги з централізованого водопостачання, які були подані КП «Горянин» без дотримання вимог пункту 9 Порядку, легітимізувала порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку вказаного суб'єкта господарювання, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області.
- (41) Також, Вишеньківська сільська рада, не здійснивши контроль за дотриманням КП «Горянин» Порядку та затвердивши рішенням від 01.04.2013 № 744-33-VI тарифи на послуги з централізованого водовідведення, які були подані КП «Горянин» без дотримання вимог пункту 9 Порядку, легітимізувала порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку вказаного суб'єкта господарювання, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водовідведення у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області.
- (42) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (43) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (44) Відповідно до частини третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (45) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.



- (46) Отже, дії Вишеньківської сільської ради, які полягають у встановленні рішенням від 01.04.2013 № 744-33-VI тарифу КП «Горянин» на послуги з централізованого водопостачання без дотримання КП «Горянин» Порядку, є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (47) Також, дії Вишеньківської сільської ради, які полягають у встановленні рішенням від 01.04.2013 № 744-33-VI тарифу КП «Горянин» на послуги з централізованого водовідведення без дотримання КП «Горянин» Порядку, є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 5. Заперечення відповідача та їх спростування

- (48) На подання з попередніми висновками у справі № 933/75-р-02-06-15 Вишеньківська сільська рада листом від 31.01.2017 № 02-32-112 (вх. Відділення від 10.02.2017 № 01-06-402) повідомила наступне:
- «...Вишеньківська сільська рада Бориспільського району в 2013 році своїм рішенням залишила діючими існуючі на момент розгляду тарифи, які були розраховані для ПрАТ «СПМК-241» і затверджені в 2011 році. Дане рішення було прийняте в зв'язку з тим, що в другому кварталі 2013 року ПрАТ «СПМК-241» не змогло надавати послуги з центрального водопостачання та водовідведення, а КП «Горянин» не надало на затвердження власних розрахунків. Неприйняття такого рішення могло привести до припинення послуг з центрального водопостачання.*
- Тому вказане рішення було прийняте, перш за все в інтересах громадян – отримувачів послуг.*
- Дії Вишеньківської сільської ради, пов'язані з залишенням старих тарифів, затверджених для іншого підприємства, формально мають ознаки порушення вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції».*
- Проте, якщо врахувати, що вищезазначені тарифи залишилися незмінними з 2011 року і продовжують діяти на сьогоднішній день, важко знайти і, навіть, уявити, підприємство, яке буде надавати послуги по тарифах 2011 року.*
- В зв'язку з цим, від даної ситуації користь отримали лише громадяни – отримувачі послуг.*
- Повноважень, щодо зобов'язання або примушування виконавця послуг надати на затвердження розрахунки тарифу у сільської ради відсутні.*
- Вишеньківська сільська рада направила КП «Горянин» лист з вимогою про необхідність здійснення розрахунку тарифів та направлення їх затвердження сільською радою.*
- Усунути порушення вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», які були допущені в 2013 році рішеннями в 2017 році, просто, неможливо.*
- Вишеньківська сільська рада Бориспільського району зобов'язується в майбутньому не допускати порушень діючого законодавства...» (мова оригіналу).*
- (49) Наведені заперечення Вишеньківської сільської ради не можуть бути взяті до уваги, оскільки, зокрема, статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статтею 13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» передбачено повноваження органів місцевого самоврядування щодо здійснення контролю за дотриманням законодавства у сфері житлово-комунальних послуг та захисту прав споживачів. При цьому, до наведених повноважень органів місцевого самоврядування належить не лише встановлення поданих на затвердження тарифів на комунальні послуги, а й вжиття заходів реагування у випадку неподання таких тарифів на затвердження.

- (50) Крім того, застосування однакового тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для 13 населених пунктів Бориспільського району Київської області (без урахування кількості споживачів, технологічних процесів та структури водопровідних мереж тощо) свідчить про їх економічну необґрунтованість.
- (51) Інші заперечення, надані Вишеньківською сільською радою, також не спростовують доказів у справі № 933/75-р-02-06-15, викладених у поданні з попередніми висновками у зазначеній справі.

#### **6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- (52) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що:
- дії Вишеньківської сільської ради, які полягають у затвердженні КП «Горянин» тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що не відповідають вимогам Порядку, оскільки були розраховані іншим підприємством (ПрАТ «СПМК-241»), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 7 статті 50 Закону та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення Підприємством законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водопостачання у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області;
  - дії Вишеньківської сільської ради, які полягають у затвердженні КП «Горянин» тарифів на послуги з централізованого водовідведення, що не відповідають вимогам Порядку, оскільки були розраховані іншим підприємством (ПрАТ «СПМК-241»), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 7 статті 50 Закону та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення Підприємством законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водовідведення у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області.
- (53) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7, 12, 12<sup>1</sup> і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що Вишеньківська сільська рада Бориспільського району Київської області (08341, Київська обл., Бориспільський район, с. Вишеньки, вул. Центральна, 79-А; ідентифікаційний код юридичної особи: 04363647) вчинила порушення, передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення комунальним підприємством «Горянин» Гірської сільської ради законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водопостачання у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області.

2. Визнати, що Вишеньківська сільська рада Бориспільського району Київської області (08341, Київська обл., Бориспільський район, с. Вишеньки, вул. Центральна, 79-А; ідентифікаційний код юридичної особи: 04363647) вчинила порушення, передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення комунальним підприємством «Горянин» Гірської сільської ради законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водовідведення у межах с. Вишеньки та с. Петропавлівське [попередня назва – с. Петровське] Бориспільського району Київської області.

3. Зобов'язати Вишеньківську сільську раду Бориспільського району Київської області у двомісячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії Відділення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом встановлення (затвердження) тарифів комунальному підприємству «Горянин» Гірської сільської ради на послуги з централізованого водопостачання із дотриманням вимог порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, про що проінформувати Відділення з наданням підтвердних документів.

4. Зобов'язати Вишеньківську сільську раду Бориспільського району Київської області у двомісячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії Відділення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього подання, шляхом встановлення (затвердження) тарифів комунальному підприємству «Горянин» Гірської сільської ради на послуги з централізованого водовідведення із дотриманням вимог порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, про що проінформувати Відділення з наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення:**

**О. Хмельницький**