



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

07.11.2019

№ 60/77-р/к
м. Київ

№ 84/24-р-02-04-18

*Про закриття провадження
у справі*

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 84/24-р-02-04-18, розпочатої за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Автогаз 2009» (далі – ТОВ «Автогаз 2009», Товариство) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 10.07.2019 № 60-03/133п з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 23.08.2017 № 13-01/269 р-2 та у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проводилось дослідження ринків роздрібної торгівлі скрапленим газом в якості моторного пального в м. Києві та Київській області, з метою з'ясування причин підвищення вартості скрапленого газу у серпні 2017 року.

В межах даного дослідження, керуючись статтями 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «Автогаз-2009» (далі - ТОВ «Автогаз-2009», Товариство): **вул. Кармелюка, 11, м. Васильків, Київська обл., 08600** було направлено вимогу голови Відділення про надання інформації від 31.08.2017 № 02-04/2884 (поштове відправлення 0303511406067) (далі – Вимога).

У Вимозі зазначалось, що запитувану інформацію та завірені належним чином копії документів необхідно надати до Відділення протягом 10 днів з дня її отримання.

При цьому, ТОВ «Автогаз-2009» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (далі – Закон) вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.

Одночасно, Товариству було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації,

подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Також, у Вимозі зазначалося, що за наявності суттєвих обставин, які унеможливають своєчасне виконання Вимоги, Товариство має право звернутись до голови Відділення з проханням подовжити термін надання інформації, з обґрунтованим поясненням необхідності подовження цього терміну. Однак, у встановлений строк інформацію на Вимогу Товариством не подано, звернень з клопотанням про продовження строку подання інформації від Товариства до Відділення так і не надходило.

З метою з'ясування дійсних обставин, а саме: ким, на підставі чого та коли було отримане поштове відправлення 0303511406067, Відділенням було направлено на адресу Київської міської дирекції Публічного акціонерного товариства «Укрпошта» (далі – КМД ПАТ «Укрпошта») вимогу голови Відділення про надання інформації від 18.12.2017 № 02-04/4193.

За інформацією КМД ПАТ «Укрпошта», наданою листом від 14.02.2018 № 1853-Х-902 (вх. Відділення від 12.03.2018 № 01-11-976), *«рекомендований лист від 31.08.2017 року № 0303511406067 адресований ТОВ «Автогаз-2009» (далі - ТОВ) (вул. Кармелюка, 11, м. Васильків, Київська обл., 08600) вручений уповноваженій на одержання пошти ТОВ Юдіній І.О. 07.09.2017 під підпис»* (мова оригіналу).

Також, КМД ПАТ «Укрпошта» надано копії документів, а саме: доручення від 01.09.2017 № 5 та фрагмент книги ф.8 від 07.09.2017 №15, де зафіксовано розпис та прізвище одержувача.

Таким чином, Вимогу було отримано уповноваженою особою ТОВ «Автогаз-2009» 07.09.2017, отже Товариству необхідно було надати запитувану у Вимозі інформацію до **18 вересня 2017 року** (оскільки 17.09.2017 припадало на вихідний день), однак, станом на 30.03.2018 інформацію не було подано.

Враховуючи неподання ТОВ «Автогаз-2009» інформації, листом від 02.04.2018 № 60-02-04/1171 (далі – Лист) Відділенням запрошено пояснення про причини неподання запитуваної у Вимозі інформації у визначений головою Відділення строк.

Лист за номером поштового відправлення 0303512227506 було відправлено на адресу розміщення Товариства, однак його не було вручено адресату та було повернено до Відділення. Причина повернення - *«за закінченням встановленого строку зберігання»* (мова оригіналу), що підтверджує довідка, надана об'єктом поштового зв'язку.

Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.

Направлення вимог про надання інформації, спрямовано на забезпечення виконання функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.

Крім того, відсутність інформації від Товариства перешкоджала проведенню дослідження ринків роздрібної торгівлі скрапленим газом в якості моторного пального в м. Києві та Київській області.

Відповідно до наведеного вище, Відділення дійшло висновку, що ТОВ «Автогаз 2009» не подало інформацію на вимогу голови Відділення від 31.08.2017 № 02-04/2884 у встановлений головою Відділення строк.

З огляду на зазначене, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.06.2018 № 25-р було розпочато розгляд справи № 84/24-р-02-04-18 за ознаками вчинення ТОВ «Автогаз 2009» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 84/24-р-0204-18 Третім відділом досліджень і розслідувань було складено подання про попередні висновки у цій

справі від 26.09.18 № 60-03/122п (далі – Подання), копію якого листом від 26.09.18 № 60-02/3284 було направлено на адресу ТОВ «Автогаз 2009» (08600, вул. Кармелюка, 11, м. Васильків, Київська обл.).

У зв'язку з неможливістю вручення Подання ТОВ «Автогаз 2009», листом від 15.11.2018 № 60-02/3972 Відділення звернулось до ПАТ «Укрпошта» за відповідними роз'ясненнями.

Листом від 19.11.2018 № 33-Х-38286 (вх. Відділення від 21.11.2018 № 60-01/4001) ПАТ «Укрпошта» повідомило, що рекомендований лист від 26.09.2018 № 60-02/3284 на адресу ТОВ «Автогаз 2009» (вул. Кармелюка, буд. 11, м. Васильків, Київська обл., 08601) надійшов до відділення поштового зв'язку № 1 м. Васильків 29.09.2018. Оскільки в наданій довіреності на одержання поштових відправлень директором ТОВ «Автогаз 2009» Конограй С.Ю. визначено адресу Товариства: **пров. Кармелюка**, буд. 11, м. Васильків, Київська обл., 08601, то повідомлення про надходження цього листа було доставлене за цією адресою.

Але, так як, за одержанням вищевказаного листа ніхто з представників ТОВ «Автогаз 2009» не звернувся, зазначений лист було повернено 19.11.2018 на зворотню адресу відправника.

Також у листі зазначено, що між КМД ПАТ «Укрпошта» та ТОВ «Автогаз 2009» договір про доставку/вручення поштових відправлень та періодичних друкованих видань на адресу: **вул. Кармелюка**, буд. 11, м. Васильків, Київська обл., 08601 не укладений.

З огляду на зазначене, листом від 22.11.2018 № 60-02/4173 Відділенням було повторно направлено на адресу ТОВ «Автогаз 2009» (**пров. Кармелюка**, буд. 11, м. Васильків, Київська обл., 08600) копію Подання.

У відповідь на Подання, листом від 13.12.2018 № 01-04 (вх. Відділення від 19.12.2018 № 60-01/4344) ТОВ «Автогаз 2009» повідомило Відділенню наступне:

«Згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, юридичною адресою ТОВ «Автогаз 2009» (ідентифікаційний код юридичної особи 36378653) є: Київська область, м. Васильків, пров. Кармелюка, 11.

Як вбачається зі змісту Подання, зазначена Вимога від 31.08.2017 за № 02-04/2884 була направлена не по місцезнаходженню ТОВ «Автогаз 2009», а за іншою адресою: м.Васильків, вулиця Кармелюка, 11.

Вважаю, за належне звернути увагу на той факт, що вищезазначені листи були направлені за адресою: Київська область, м. Васильків, вулиця Кармелюка, 11, що не є юридичною адресою ТОВ «Автогаз 2009».

Київська область, м. Васильків, вул. Кармелюка, 11 є приватною садибною власністю фізичної особи, яка не має жодного відношення до ТОВ «Автогаз 2009».

Таким чином попередні висновки про те, що ТОВ «Автогаз 2009» умисно не отримує від Київського обласного територіального відділення АМК України кореспонденцію та не надає інформацію – є безпідставними...» (мова оригіналу).

Згідно з інформацією із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань **станом на 31.08.2017** (день направлення Вимоги адресату), місцезнаходженням ТОВ «Автогаз 2009» було: 08600, Київська область, м. Васильків, **пров. Кармелюка**, буд. 11.

Регулювання відносин, що виникають у сфері державної реєстрації юридичних осіб, та фізичних осіб – підприємців здійснюється Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі – Закон № 755-IV).

Згідно з частиною першою статті 7 Закону № 755-IV Єдиний державний реєстр створюється з метою забезпечення державних органів та органів місцевого самоврядування, а також учасників цивільного обороту достовірною інформацією про юридичних осіб, громадські формування, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб - підприємців з Єдиного державного реєстру.

Пунктом 5 частини четвертої статті 9 Закону № 755-IV визначено, що в Єдиному державному реєстрі містяться такі відомості про фізичну особу - підприємця:

місцезнаходження (місце проживання або інша адреса, за якою здійснюється зв'язок з фізичною особою - підприємцем).

Згідно з приписами частини першої статті 10 Закону № 755-IV якщо документи та відомості, що підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, внесені до нього, такі документи та відомості вважаються достовірними і можуть бути використані у спорі з третьою особою.

Отже, Відділенням встановлено, що Вимога була направлена за адресою, відмінною від місцезнаходження ТОВ «Автогаз 2009», зазначеною в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Надсилання вимог органами Антимонопольного комітету України має здійснюватися за місцезнаходженням суб'єкта господарювання, визначеним згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань. Доведення факту отримання вимог суб'єктами господарювання уповноваженою на це особою відповідно до Правил надання поштового зв'язку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270, покладається на відповідний орган Антимонопольного комітету України.

Чинне законодавство не визначає певної форми витребування інформації, у зв'язку з чим її можна здійснити в будь-якій письмовій формі, крім тієї, щодо якої є пряма заборона закону, з урахуванням, однак, того, що в разі заперечення суб'єктом господарювання факту отримання ним запиту про надання інформації орган Антимонопольного комітету України має встановити належні докази надсилання такої вимоги. Відповідні докази мають свідчити про надсилання вимоги за місцезнаходженням суб'єкта господарювання, визначеним згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, і про отримання їх суб'єктом господарювання та уповноваженими на це особами суб'єкта господарювання відповідно до Правил надання поштового зв'язку.

Зазначена правова позиція також викладена у постановках Верховного Суду від 12.02.2019 справа № 915/352/18 та від 20.09.2019 справа № 915/17/18.

Враховуючи наведене, у ході розгляду справи № 84/24-р-02-04-18 не виявлено обставин та фактів, які можуть бути доказами у справі та, відповідно, свідчити про наявність у діях ТОВ «Автогаз 2009» ознак порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

Листом від 10.07.2019 № 60-02/3843 копію подання з попередніми висновками у справі № 84/24-р-02-04-18 від 10.07.2019 № 60-03/133п було направлено ТОВ «Автогаз 2009», який було вручено Товариству 23.07.2019.

Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень ТОВ «Автогаз 2009» щодо змісту подання з попередніми висновками у справі № 84/24-р-02-04-18 до Відділення не надходило.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема не доведено вчинення порушення.

Отже, розгляд справи № 84/24-р-02-04-18 підлягає закриттю без прийняття рішення по суті у зв'язку з не доведенням вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Автогаз 2009» (08600, Київська обл., м. Васильків, пров. Кармелюка, буд. 11; ідентифікаційний код юридичної особи 36378653) порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 36

Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 84/24-р-02-04-18.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії -
Голова відділення**

О. Хмельницький