



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«16» жовтня 2019 року

№ 60/69-р/к

справа № 78/60/83-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) під час проведення дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «Нові Інтегровані Системи Автоматизації», ідентифікаційний код юридичної особи 35167212 (далі – ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» або Товариство) та товариства з обмеженою відповідальністю «Дельтабудгруп», ідентифікаційний код юридичної особи 38473329 (далі – ТОВ «Дельтабудгруп») у процедурі електронних торгів на закупівлю «Капітальний ремонт обладнання міського крематорію на вул. Байкова, 16, Голосіївський район», яка проводилась ритуальною службою спеціалізованого комунального підприємства «Київський крематорій» виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-10-02-000249-b (далі – Процедура закупівлі), в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на адресу ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» (вул. Архітектора Вербицького, 1, м. Київ, 02091) було направлено вимогу в.о. голови Відділення від 10.06.2019 № 60-02/3339 про надання інформації (далі – Вимога).

ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України не надало.

За результатами розгляду справи № 78/60/83-рп/к.19 такі дії ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 78/60/83-рп/к.19 про порушення ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 17.09.2019 № 60-03/185п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Відділення проводило дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» та ТОВ «Дельтабудгруп» у Процедурі закупівлі та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 08.08.2019 № 60/83-рп/к розпочато розгляд справи № 78/60/83-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк.
- (3) Листом від 12.08.2019 № 60-02/4700 до ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» направлено копію розпорядження від 08.08.2019 № 60/83-рп/к про початок розгляду справи № 78/60/83-рп/к.19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (отримано 19.08.2019, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення).
- (4) Листом від 18.09.2019 № 60-02/5343 до ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 78/60/83-рп/к.19 [далі – Подання].
- (5) ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» отримало копію Подання 25.09.2019, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (6) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» не надало.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» (місцезнаходження: вул. Архітектора Вербицького, 1, м. Київ, 02091) [далі – Відповідач].
- (8) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є електромонтажні роботи (код КВЕД 43.12).
- (9) Тобто, ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» є суб'єктом господарювання у

розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Відділення, у зв'язку з проведенням дослідження, листом від 10.06.2019 № 60-02/3339 направило Вимогу.
- (11) У Вимозі ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (12) Крім того, у Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (14) Відповідно до інформації, наданої акціонерним товариством «Укрпошта» листом від 12.09.2019 № 33-М-15249 (вх. № 60-01/705кі від 16.09.2019), Вимога (штрихкодний ідентифікатор № 0303508067804) була вручена ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» на підставі довіреності уповноваженому на одержання пошти 11.07.2019.
- (15) Згідно з Вимогою, ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» повинно було надати до Відділення інформацію та належним чином завірені копії документів протягом 25 календарних днів з дня її отримання, тобто до 05.08.2019.
- (16) ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» листом від 29.07.2019 № 29-07/19 (вх. № 60-01/2770 від 31.07.2019) повідомило, зокрема: *«ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» вважає вказану вимогу неправомірною та направленою без передбачених законодавством підстав та поза межами компетенції суб'єкта владних повноважень, що спричинило та може спричинити у майбутньому порушення прав, свобод або законних інтересів Товариства»* (пряма мова).
- (17) При цьому, станом на 16.10.2019 інформацію на Вимогу в.о. голови Відділення Товариство не подало.
- (18) Неподання інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».
- (19) Підпунктом 20 пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено, що особа, яка виконує обов'язки голови відділення, має повноваження, установлені для голови відділення.

4. Кваліфікація порушення ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації»

конкурентного законодавства.

- (20) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (21) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (23) Отже, дії ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації», які полягають у неподанні інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (24) Листом від 18.09.2019 № 60-02/5343 до ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» направлено копію Подання.
- (25) ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» отримало копію Подання 25.09.2019, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (26) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (27) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягають у неподанні інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (28) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (29) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (30) Відповідно до фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва, наданого Головним управлінням ДФС у м. Києві (лист від 25.06.2019 № 16567/9/26-15-08-01-19, вх. № 60-01/528кі від 12.07.2019), дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» за 2018 рік становить 7 382 800,00 грн.
- (31) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
- інформацію на Вимогу не надано;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Товариства Відділенням виявлено вперше.
- (32) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» (ідентифікаційний код юридичної особи 35167212; місцезнаходження: вул. Архітектора Вербицького, 1, м. Київ, 02091) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Нові Інтегровані Системи Автоматизації» (ідентифікаційний код юридичної особи 35167212) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний

надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький