



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25 вересня 2019 року

№ 60/67-р/к

справа № 23/60/23-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп» (надалі – ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», Відповідач 1) та товариство з обмеженою відповідальністю «Інтел Трейдінг» (надалі – ТОВ «Інтел Трейдінг», Відповідач 2) [попереднє найменування – ТОВ «Медлабсистемз»] (надалі разом – Відповідачі, Учасники) подали тендерні пропозиції на участь у тендерній процедурі із закупівлі: «Реактиви для проведення гістологічних досліджень», яка проводилась Українським науково-практичним центром ендокринної хірургії, трансплантації ендокринних органів і тканин МОЗ України, за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-10-31-000422-b (надалі – Процедура закупівлі). Очікувана вартість **Процедури закупівлі** становить 81 780, 00 грн.

За результатами розгляду справи № 23/60/23-рп/к.19 такі дії ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Інтел Трейдінг» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у Програмі закупівлі, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» накладено штраф у розмірі 24 000 грн.

На ТОВ «Інтел Трейдінг» накладено штраф у розмірі 24 000 грн.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 23/60/23-рп/к.19 про порушення ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Інтел Трейдінг» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 08.08.2019 № 60-03/150п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 22.02.2018 № 13-01/132 (вх. Відділення від 22.02.2018 № 01-03-712), з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», було проведено дослідження

щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції під час участі ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] у **Процедурі закупівлі**.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 19.02.2019 № 60/23-рп/к розпочато розгляд справи № 23/60/23-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] та ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (3) Головою Відділення надіслано Відповідачеві 1 вимогу про надання інформації від 09.08.2018 № 60-02/2589; Відповідачеві 2 – вимогу про надання інформації від 09.08.2018 № 60-02/2593.
- (4) Листами від 08.08.2019 № 60-02/4606 та від 08.08.2019 № 60-02/4605 ТОВ «Інтел Трейдинг» та ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» відповідно було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 23/60/23-рп/к.19 (далі – Подання).
- (5) Листом від 28.08.2019 вих. № 002-5 (вх. № 60-01/3149 від 30.08.2019) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» надало зауваження до змісту Подання.
- (6) При цьому, відповідно до заяви від 25.09.2019 б/н ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» визнало вчинення порушення.
- (7) Разом з тим, лист з копією Подання, надісланий до ТОВ «Інтел Трейдинг», був повернутий до Відділення із позначкою «неправильно зазначена (відсутня) адреса одержувача».
- (8) Згідно з абзацем четвертим пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечують розміщення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України інформацію щодо попередніх висновків у справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (9) З огляду на зазначене, з 19.09.2019 Відділенням було розміщено відповідну інформацію на офіційному сайті Антимонопольного комітету України за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/kyivr/uk/publish/article/90704>.
- (10) Від ТОВ «Інтел Трейдинг» заперечення та зауваження по змісту Подання не надходили.

2. Відповідачі

- (11) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - Товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп», (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808). Адреса місцезнаходження вул. Кіквідзе, будинок 18-А, м. Київ, 01103 Основним видом діяльності ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» є інша діяльність у сфері охорони здоров'я (код КВЕД 86.90).

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Інтел Трейдінг» (ідентифікаційний код юридичної особи 40250506). Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 20.02.2019 було змінено:
- найменування юридичної особи з «Медлабсистемз» на «Інтел Трейдінг»;
 - адреса місцезнаходження з 01103, м. Київ, вул. Кіквідзе, буд. 18-А, на 87521, Донецька обл., м. Маріуполь, вул. Велика морська, буд.17;
 - основний вид діяльності з оптової торгівлі фармацевтичними товарами (код КВЕД 46.46) на неспеціалізовану оптову торгівлю (код КВЕД 46.90).

- (12) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Інтел Трейдінг» є суб'єктами господарювання.

3. Обставини справи

- (13) Дата оприлюднення оголошення по **Процедурі закупівлі** – 31 жовтня 2017, кінцевий строк подання тендерних пропозицій 16 листопада 2017 року.
- (14) Відповідно до реєстру тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі** тендерні пропозиції були подані ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»].
- (15) Процедура електронних торгів розпочалася 17 листопада 2017 в 11:49 та завершилась 17 листопада 2017 в 12:10.
- (16) За результатами проведення електронного аукціону Учасники запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі** (див. Таблицю 1).

Таблиця 1

№	Учасник	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція	
1	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	74 256,00	74 256,00	0,00 %
2	ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»]	78 054,00	78 054,00	0,00 %

- (17) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 117 від 21 листопада 2017 року переможцем Процедури закупівлі було визнано ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», з яким укладено договір від 06.12.2017 № 15/Тд на суму 74 256,00 грн з ПДВ.
- (18) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою визначається найвигіднішою, за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.

- (19) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, для забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (20) Разом з тим, протягом електронного аукціону ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] не змінювали свої цінові пропозиції, що може свідчити про те, що Відповідачі заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі**.
- (21) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у даній сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (22) За інформацією, наданою до Відділення ДП «ПРОЗОРРО» листом від 30.07.2018 № 206/2117/03 (вх. Відділення від 06.08.2018 № 60-01/2481), ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] початкову пропозицію для участі в аукціоні подавали з авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.онлайн».
- (23) За результатами аналізу інформації, що була надана ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (лист від 23.08.2018 № 230818 (вх. Відділення від 31.08.2018 №60-01/3040), встановлено, що ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] подали тендерні пропозиції *з однієї IP адреси та в один день* (див. Таблицю 2).

Таблиця 2

Учасники	IP адреси	Дата входу	Час входу
ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	194.44.219.136	15.11.2017	15:17
ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»]	194.44.219.136	15.11.2017	17:00

- (24) За інформацією, наявною в мережі Інтернет, послуги доступу до мережі Інтернет за **IP адресою 194.44.219.136** надаються Державним підприємством «Науково-телекомунікаційний центр «Українська академічна і дослідницька мережа» Інституту фізики конденсованих систем НАН України» (надалі - ДП НТЦ «Уарнет»).
- (25) ДП НТЦ «Уарнет» листом від 12.11.2018 № 265 (вх. Відділення від 16.11.2018 № 60-01/3937) повідомило, що **IP адреса 194.44.219.136** є статичною та 15.11.2017 (день подання тендерних пропозицій) була закріплена за ТОВ «Глобал біомаркетинг груп» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20051577), за адресою **03022, м. Київ, вул. Васильківська 45**, відповідно до угоди № 14951 від 01 червня 2009 року про інформаційне абонентське обслуговування.
- (26) Відповідно до інформації з ЄДР, ТОВ «Глобал біомаркетинг груп» (ідентифікаційний код 20051577) є юридичною особою, зареєстрованою за адресою 01103, м. Київ, вул. Кіквідзе, буд. 18-А. Засновником (учасником) та керівником є Дудін Євген Альбертович (адреса: 3134, м. Київ, Святошинський район, вул. Симиренка, буд. 14/9, кв. 171), іншим засновником (учасником) є Корпорація «Глобал Біомаркетинг, Інк.» (94303, Арбутус авеню, 3205, Пало Альто, штат Каліфорнія, США).

- (27) За інформацією з ЄДР, до 23 червня 2017 року єдиним засновником (учасником) та керівником Відповідача 1 - ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» був Дудін Євген Альбертович (адреса: 3134, м. Київ, Святошинський район, вул. Симиренка, буд. 14/9, кв. 171).
- (28) Отже, послуги з доступу до мережі Інтернет за **IP адресою 194.44.219.136** надаються юридичній особі, зареєстрованій за однією адресою та пов'язаною відносинами контролю з одним з учасників **Процедури закупівлі**, а саме ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп».
- (29) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» (лист від 20.09.2018 р. № 001-95 (вх. Відділення від 25.09.2018 № 60-01/3288), адресою фактичного місцезнаходження Товариства є **03022, м. Київ, вул. Васильківська 45**. На підтвердження вказаного факту, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» надало договір оренди нерухомого майна, що знаходиться у віданні НАН України та обліковується на балансах установ НАН України № 02/15 від 10 серпня 2015 року, за яким у строкове платне користування передавалися нежитлові приміщення загальною площею 193,2 кв.м., за адресою м. Київ, вул. Васильківська 45.
- (30) ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] листом б/д б/н (вх. Відділення від 06.09.2018 № 60-01/3130) надало інформацію, що адресою фактичного місцезнаходження Товариства з **01 лютого 2018 року** є 03187, м. Київ, проспект академіка Глушкова 40, корпус 2/2-4, кімн 322, що підтверджується договором оренди № 04/2018 від 01 лютого 2018 року. Дані про фактичне місцезнаходження ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»], станом на час проведення **Процедури закупівлі** відсутні.
- (31) Отже, послуги доступу до мережі Інтернет за вказаною IP адресою надаються за адресою фактичного місцезнаходження одного з учасників **Процедури закупівлі**, а саме ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп».
- (32) Тому, подання ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі** з IP адреси, що закріплена за юридичною особою, пов'язаною з одним з Учасників відносинами контролю, та точка доступу до якої знаходиться за фактичним місцезнаходженням одного з Учасників, що використовується ним у господарській діяльності, свідчить про фактичний обмін інформацією між Учасниками, та вказує на узгодженість дій між ними.
- (33) За результатами аналізу інформації, наданої Головним управлінням Пенсійного фонду України у м. Києві листом від 28.08.2018 № 66859/06 (вх. Відділення 30.08.2018 № 60-01/225-кі) (*інформація з обмеженим доступом*), було встановлено, що Поштаренко Тетяна Миколаївна мала трудові відносини з ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» з грудня 2016 року по жовтень 2017 року, а з ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] з листопада 2017 року, та отримувала дохід від зазначених суб'єктів господарювання.
- (34) Листом від 20.09.18 № 001-95 (вх. Відділення від 25.09.18 №60-01/3288) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» повідомило, що Поштаренко Тетяна Миколаївна займала посаду бухгалтера та залучалася до підготовки та збору документів для участі у процедурах закупівлі Товариства. Вказаний працівник займався підготовкою запитів для отримання витягів, довідок тощо.

- (35) ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] листом б/д б/н (вх. Відділення від 06.09.2018 № 60-01/3130) надало інформацію, що Поштаренко Тетяна Миколаївна обіймала посаду бухгалтера та залучалася до підготовки та збору документів для участі у **Процедурі закупівлі**.
- (36) З вищезазначеного вбачається, що бухгалтер ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» 30.10.2017, перед проведенням **Процедури закупівлі** (до публікації оголошення 31.10.2017), припинила трудові відносини з вказаним Товариством та з 31.10.2017 року почала працювати в ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»]. Оскільки вказаний працівник приймав участь у підготовці документів для участі у процедурах закупівлі ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», то він міг бути обізнаний щодо формування цінових пропозицій Товариства.
- (37) Той факт, що бухгалтер, обізнаний щодо фінансової спроможності одного Учасника, залучався до підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі** іншого Учасника, вказує на додаткові можливості обміну інформації між Учасниками та узгодження цінових пропозицій під час участі у **Процедурі закупівлі**.
- (38) Вимогами тендерної документації **Процедури закупівлі** передбачено завантаження інформації та документів, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, зазначеним в тендерній документації. На виконання вказаної вимоги *обидва* Учасники завантажили декларацію про відповідність б/н б/д в редакції документу 2016V01, станом на 19 травня 2016 року видану Diagnostic Biosystems ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп».
- (39) Завантаження Учасниками однакових декларацій свідчить про обмін інформацією та узгодження спільної поведінки під час участі у **Процедурі закупівлі**.
- (40) Крім того, ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] у складі тендерної пропозиції подало довідку про наявність працівників відповідної кваліфікації, в якій зазначило, що станом на 01 жовтня 2017 року за штатним розкладом, на підприємстві працює 6 осіб, у тому числі з вищою медичною освітою. Разом з тим, за інформацією, наданою Головним управлінням Пенсійного фонду України у м. Києві, у ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] працює лише 4 особи, внески на яких почали нараховуватися з листопада 2017 року (інформація запитувалась за період з 01.12.2016 по 28.02.2018).
- (41) З огляду на зазначене, станом на 01 жовтня 2017 року у ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] була відсутня кількість працівників, вказана у довідці. Це вказує на те, що під час подання тендерної пропозиції, Відповідач 2 надав неправдиву інформацію щодо наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід у кількості 6 осіб. Вказаний факт ставить під сумнів реальну можливість ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] виконати зобов'язання, у разі перемоги у **Процедурі закупівлі**, що в свою чергу свідчить про те, що Відповідач 2 брав участь у **Процедурі закупівлі** для забезпечення перемоги іншого Учасника, а саме ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп».
- (42) За інформацією, наявною в ЄДР, станом на час проведення **Процедури закупівлі** місцезнаходженням ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] було 01103, м. Київ, вул. Кіквідзе,

буд. 18-а. Тобто суб'єкти господарювання були зареєстровані за однією юридичною адресою.

- (43) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» надало до Відділення копію договору № 2017 - 211 від 24.06.2017 укладеного з ТОВ «Лайонс Ко Лтд» про надання офісних комбінованих адміністративних послуг в приміщенні за адресою 01103, м. Київ, вул. Кіквідзе, буд. 18-а.
- (44) ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] надало до Відділення договір № 16-401 від 16.02.2016 та додаткову угоду № 2017-401 від 02.01.2017 з ТОВ «Лайонс Ко Лтд» по наданню офісних комбінованих адміністративних послуг в приміщенні за адресою 01103, м. Київ, вул. Кіквідзе, буд. 18-а.
- (45) Отже, Учасники **Процедури закупівлі** орендували приміщення за однією адресою та у одного суб'єкта господарювання, що могло дати додаткову можливість для обміну інформацією між ними та узгодження дій.
- (46) Листом від 20.09.2018 р. № 001-95 (вх. Відділення від 25.09.2018 № 60-01/3288) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» повідомило, що між ним та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] існують господарські відносини. На підтвердження вказаного факту, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» надало акт звірки взаємних розрахунків станом на 31.03.2018, в якому відображається перерахування коштів за товари між суб'єктами господарювання у лютому, березні та червні 2017 року.
- (47) Отже, Учасники **Процедури закупівлі** у 2017 році були пов'язані між собою господарськими відносинами, що свідчить про обізнаність стосовно господарської діяльності та фінансової спроможності один одного та обмін інформацією, для узгодження своєї поведінки під час участі у **Процедурі закупівлі**.
- (48) Відділенням було проаналізовано властивості файлів у форматі «PDF», що були подані учасниками **Процедури закупівлі** у складі тендерної пропозиції та встановлено наступне.
- (49) Деякі документів, що були подані ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] та ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» під час участі у **Процедурі закупівлі** створені в одному додатку Writer або Nitro pro 10 та переведені у формат PDF за допомогою виробника LibreOffice 5.1. Переважна більшість вказаних файлів була створена та змінена в один день, у близький проміжок часу. *(Детальніше в таблицях 3-10)*

*Таблиця 3. Властивості файлів із ціновими пропозиціями, поданих учасниками **Процедури закупівлі**.*

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	1 Пропозиція	1 Пропозиція
Створено:	15.11.2017 11:15:49	23.10.2017 12:18:47
Змінено:	15.11.2017 11:17:57	15.11.2017 11:21:36
Додаток:	Writer	Writer
Виробник PDF:	LibreOffice 5.1	LibreOffice 5.1
Версія PDF:	1.4 (Acrobat 5.x)	1.4 (Acrobat 5.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	1	2

Таблиця 4. Властивості файлів із інформацією, що підтверджує відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, зазначених в тендерній документації, поданих учасниками **Процедури закупівлі.**

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	4 МТВ	4. МТВ відповідність
Створено:		
Змінено:	15.11.2017 15:13:08	14.11.2017 5:54:28
Додаток:	Nitro pro 10	Nitro pro 10
Виробник PDF:		
Версія PDF:	1.7 (Acrobat 8.x)	1.7 (Acrobat 8.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	38	38

Таблиця 5. Властивості файлів із документами, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції та договору про закупівлю, поданих учасниками **Процедури закупівлі.**

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	5 Документи щодо повноваження	5. Повноваження
Створено:		
Змінено:	23.10.2017 10:21:19	23.10.2017 10:59:52
Додаток:	Nitro pro 10	Nitro pro 10
Виробник PDF:		
Версія PDF:	1.7 (Acrobat 8.x)	1.7 (Acrobat 8.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	3	2

Таблиця 6. Властивості файлів із витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, поданих учасниками **Процедури закупівлі.**

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	7 Витяг з ЄДР	7 МЛС_Витяг
Створено:	23.10.2017 11:19:11	15.11.2017 16:51:41
Змінено:		
Додаток:	Writer	Writer
Виробник PDF:	LibreOffice 5.1	LibreOffice 5.1
Версія PDF:	1.4 (Acrobat 5.x)	1.4 (Acrobat 5.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	6	5

Таблиця 7. Властивості файлів із листом-згодою учасника в довільній формі з умовами проекту договору про закупівлю, поданих учасниками **Процедури закупівлі.**

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	9 Істотні умови	9 Умови договору
Створено:	23.10.2017 10:50:42	23.10.2017 11:13:49
Змінено:	14.11.2017 5:17:26	14.11.2017 5:51:12
Додаток:	Writer	Writer
Виробник PDF:	LibreOffice 5.1	LibreOffice 5.1
Версія PDF:	1.4 (Acrobat 5.x)	1.4 (Acrobat 5.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	1	1

Таблиця 8. Властивості файлів із інформацією в довільній формі про кінцевого бенефіціарного, поданих учасниками **Процедури закупівлі**.

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	10 Бенефіціар	10 Кінцевий бенефіціар
Створено:	23.10.2017 10:35:36	23.10.2017 11:06:45
Змінено:	14.11.2017 13:26:55	14.11.2017 5:50:24
Додаток:	Writer	Writer
Виробник PDF:	LibreOffice 5.1	LibreOffice 5.1
Версія PDF:	1.4 (Acrobat 5.x)	1.4 (Acrobat 5.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	1	1

Таблиця 9. Властивості файлів із довідкою в довільній формі, в якій учасник гарантує, що до нього не застосовані санкції згідно Закону України «Про санкції» та Указу Президента від 15.05.2017 № 133/2017 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 28 квітня 2017 року «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)», поданих учасниками **Процедури закупівлі**.

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	11 Санкції	11 Санкції
Створено:	14.11.2017 13:33:57	23.10.2017 12:06:41
Змінено:	14.11.2017 13:35:13	14.11.2017 5:50:29
Додаток:	Writer	Writer
Виробник PDF:	LibreOffice 5.1	LibreOffice 5.1
Версія PDF:	1.4 (Acrobat 5.x)	1.4 (Acrobat 5.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	1	1

Таблиця 10. Властивості файлів із іншими документами, передбаченими тендерною документацією, поданих учасниками **Процедури закупівлі**.

Властивості	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	ТОВ «Медлабсистемз»
Ім'я файлу:	12 Інші документи	12 Інші документи
Створено:		
Змінено:	15.11.2017 14:53:49	23.10.2017 11:15:39
Додаток:	Nitro pro 10	Nitro pro 10
Виробник PDF:		
Версія PDF:	1.7 (Acrobat 8.x)	1.7 (Acrobat 8.x)
PDF с тегами:	Ні	Ні
Кількість сторінок	5	5

- (50) Використання однакового додатка та виробника PDF, при створенні більшості документів в один день не є випадковістю і свідчить про те, що під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі** між Учасниками відбувався обмін інформацією, зокрема в електронному вигляді або до підготовки документів залучалась одна особа. А оскільки цінові пропозиції містять інформацію про ціни, це також вказує на обізнаність ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] щодо цінових пропозицій один одного, є ознакою того, що під час підготовки документів та участі у **Процедурі закупівлі** Учасники діяли узгоджено.
- (51) Відділенням був проведений порівняльний аналіз документів, які були подані Учасниками **Процедури закупівлі** та виявлено певні спільні особливості, зокрема деякі документи, зразки яких не надавалися замовником, мають ряд спільних помилок.

- (52) Так, відповідно до вимог тендерної документації Учасники повинні були подати інформацію та документи, якими учасник підтверджує відсутність підстав, визначених у частинах першій та другій ст. 17 Закону, зазначених в тендерній документації.
- (53) З огляду на це, Учасники подали довідки щодо відсутності в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні правопорушення наступного змісту:
«Цим листом ТОВ “Медлабсістемз”, код ЄДРПОУ 40250506, повідомляє про те, що до ТОВ “Медлабсістемз” не застосовувались заходи кримінально-правового характеру у зв’язку з вчиненням корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення та відомості про ТОВ “Медлабсістемз” відсутні в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення.» (мова оригіналу)
«Цим листом ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп”, код ЄДРПОУ 37815808, повідомляє про те, що до ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп” не застосовувались заходи кримінально-правового характеру у зв’язку з вчиненням корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення та відомості про ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп” відсутні в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення.» (мова оригіналу)
 Тобто, в обох довідках наявні ідентичні помилки, зокрема в словах «застосовувались» та «правопорушення».
- (54) Тендерною документацією також вимагалось подача інформації/довідки в довільній формі про те, що учасник немає заборгованості із сплати податків і зборів (обов’язкових платежів). На виконання вказаного, Учасники подали документи наступного змісту:
«Довідка про те що ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп” не має заборгованість із сплати податків і зборів (обов’язкових платежів)
Цим листом ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп”, код ЄДРПОУ 37815808, повідомляє про те, що ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп” не має заборгованість із сплати податків і зборів (обов’язкових платежів)» (мова оригіналу)
«Довідка про те що ТОВ “Медлабсістемз” не має заборгованість із сплати податків і зборів (обов’язкових платежів)
Цим листом ТОВ “Медлабсістемз”, код ЄДРПОУ 40250506, повідомляє про те що ТОВ “Медлабсістемз” не має заборгованість із сплати податків і зборів (обов’язкових платежів)» (мова оригіналу).
 Тобто Учасники, в своїх документах допустили однакові стилістичні помилки, зокрема у виразі: «не має заборгованість».
- (55) Крім того, тендерною документацією вимагалась інформація/довідка в довільній формі про кінцевого бенефіціарного власника (контролера) юридичної особи (для юридичних осіб). Учасники подали документи наступного змісту:
«Цим листом ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп”, код ЄДРПОУ 37815808, повідомляє, що у Єдиному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців та громадських формувань наявна інформація, передбачена частиною другою ст 17 Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців”, про кінцевого бенефіціарного власника ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп” є громадянин України Воробійов Валерій Вікторович, Україна, м. Київ, вул. Грозненська, буд 18, кв. 92. Належним чином завіреним Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб , та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, який сформовано та отримано через он-лайн сервіс Міністерства юстиції України в якому зазначено інформацію про кінцевого бенефіціара ТОВ “Глобал Біо-маркетинг Груп” додано в складі пропозиції цих конкурсних торгів.» (мова оригіналу)

«Цим листом ТОВ “Медлабсистемз”, код ЄДРПОУ 40250506, повідомляє, що у Єдиному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців наявна інформація, передбачена частиною другою ст 17 Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців”, про кінцевого бенефіціарного власника ТОВ “Медлабсистемз” є громадянин України - Аніцький П.С. Належним чином завіреним Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, який сформовано та отримано через он-лайн сервіс Міністерства юстиції України в якому зазначено інформацію про кінцевого бенефіціара ТОВ “Медлабсистемз” додано в складі пропозиції цих конкурсних торгів.» (мова оригіналу).

У тексті вказаного документа Учасники допустили наступні однакові помилки: описки у словах «підприємців» та «бенефіціара» та стилістична помилка у виразі «про кінцевого бенефіціарного власника ... є громадянин».

- (56) При дотриманні ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] конкурентної поведінки їх документи мали б відрізнитись один від одного, у тому числі і за зовнішнім оформленням, не містити в собі такі спільні об’єднуючі особливості виходячи з того, що кожний із документів (при їх підготовці окремо один від одного, без обміну інформацією) мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб’єктивні підходи у викладенні змісту.
- (57) Виявлені помилки в документах ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] не могли виникнути випадково за умови, якщо б кожен з суб’єктів господарювання самостійно готував свої пропозиції, тобто за умов дійсного змагання суб’єктів під час участі у **Процедурі закупівлі**. Це свідчить про те, що між ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] відбувався обмін інформацією, в тому числі в електронному вигляді, або документи готувались одним із Учасників.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (58) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб’єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (59) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб’єкти господарювання зобов’язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (60) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (61) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб’єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб’єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (62) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (63) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (64) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів, зокрема при укладенні ними угод в будь-якій формі; прийнятті об'єднанням рішень у будь-якій формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (65) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, встановленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (66) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в торгах та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки пропозицій конкурсних торгів (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення.
- (67) Установлені адміністративною колегією Відділення факти у своїй сукупності, а саме:
- незниження цінових пропозицій Учасниками протягом електронного аукціону;
 - подання тендерної пропозиції з однієї ІР адреси;
 - наявність трудових відносин з однією особою, яка приймала участь у підготовці тендерної пропозиції одного з Учасників, будучи ознайомленою з фінансовою спроможністю іншого Учасника;
 - спільна юридична адреса у період проведення Процедури закупівлі;
 - існування господарських відносин між Учасниками у 2017 році;
 - завантаження Учасниками однакових декларацій про відповідність товару, виданих одному із Учасників;
 - завантаження Учасниками файлів, створених за допомогою спільного обладнання, одного програмного забезпечення та з невеликим часовим інтервалом;
 - ідентичні помилки в оформленні документів.
- є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів **Процедури закупівлі**.
- (68) Узгоджена поведінка ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] під час **Процедури закупівлі** не відповідає суті торгів і негативним наслідком є сам факт спотворення результатів торгів (через узгодження поведінки Учасників). Правове значення в даному випадку має фактична відсутність конкурсу внаслідок

узгодження учасниками відповідної поведінки, яка призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки з метою створення видимості конкуренції в межах процедур закупівлі.

- (69) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності доведено, що дії ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг»] під час підготовки документів та участі у **Процедурі закупівлі** є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (70) На Подання у справі № 23/60/23-рп/к.19, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» листом від 28.08.2019 вих. № 002-5 (вх.№ 60-01/3149 від 30.08.2019) надало свої зауваження.
- (71) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» зазначив:
- «Вивчивши зміст подання про попередні висновки та інші матеріали справи повідомляємо наступне.*
- Засновники та керівники Товариства не надавали згоди на залучення до процедури закупівлі, що розпочалася 31.10.2017 працівників інших компаній. Разом з цим, виходячи з наведеного у поданні про попередні висновки, Товариство припускає, що таке залучення могло відбутись, поза волею органів управління Товариства, у зв'язку із тим, що менеджер Король Людмила Сергіївна намагалась підвищити обсяги продажів.*
- Принагідно інформуємо, що Товариству невідомо з яких причин ТОВ «Медлабсистемз» (нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдинг») користується ІР адресою, що закріплена за Товариством.*
- Крім цього, просимо звернути увагу, що Товариство активно співпрацює з Відділенням, на вимоги відділення надає запитувану інформацію та належним чином завірені документи»* (пряма мова).
- (72) Враховуючи викладене, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» просило Відділення накладати мінімальний штраф в межах санкцій абзацу 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» або обмежитись попередженням.
- (73) Разом з тим, зміст наданих зауважень не спростовує висновків та фактів, викладених у поданні з попередніми висновками.
- (74) Крім того, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» визнало вчинення порушення, про що зазначило у заяві від 25.09.2019.
- (75) Від ТОВ «Інтел Трейдинг» заперечення та зауваження до змісту Подання не надходили.

6.ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (76) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(77) Листом від 20.05.2019 №12895/9/26-15-12-03-12 (вх. №60-01/1980 від 24.05.19) Головне управління ДФС у м. Києві повідомило, що відповідно до копії форми 2 «Звіт про фінансові результати» за 2018 рік:

- чистий дохід ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2018 році становив 37 638 000 грн.
- чистий дохід ТОВ «Медлабсистемз» [нове найменування - ТОВ «Інтел Трейдінг»] від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2018 році становив 1 790 646 грн.

(78) При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» і ТОВ «Інтел Трейдінг» Відділенням виявлено вперше;
- ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» визнало вчинення порушення.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808) та товариство з обмеженою відповідальністю «Інтел Трейдінг» (ідентифікаційний код юридичної особи 40250506) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, у процедурі закупівлі за допомогою електронних закупівель «Prozorro», а саме «Реактиви для проведення гістологічних досліджень», яка проводилась Українським науково-практичним центром ендокринної хірургії, трансплантації ендокринних органів і тканин МОЗ України, ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-10-31-000422-b.

2. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808, м. Київ) штраф у розмірі 24 000 (двадцять чотири тисячі) грн.

3. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Інтел Трейдінг» (ідентифікаційний код юридичної особи 40250506, м. Маріуполь) штраф у розмірі 24 000 (двадцять чотири тисячі) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький