



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25 вересня 2019 року

№ 60/66-р/к

справа № 22/60/22-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп» (надалі – ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», Відповідач 1) та товариство з обмеженою відповідальністю «Него-Комп» (надалі – ТОВ «Него-Комп», Відповідач 2) [попереднє найменування – ТОВ «Цитоген»] (надалі разом – Відповідачі, Учасники) подали тендерні пропозиції на участь у тендерних процедурах із закупівлі за допомогою електронних закупівель «Prozorro», а саме:

– «Автоматична станція для виготовлення парафінових блоків», яка проводилась КП «Закарпатський обласний клінічний онкологічний диспансер», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-06-01-001456-b (надалі – **Процедура закупівлі - 1**). Очікувана вартість **Процедури закупівлі - 1** становить 300 000,00 грн;

– «ДК 021:2015 – 33690000–3 Лікарські засоби різні (лабораторні реактиви, реагенти та витратні матеріали)» – 15 лотів, яка проводилась Державною установою «Національний інститут хірургії та трансплантології ім. О.О. Шалімова» Національної академії медичних наук України, ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-11-03-002401-с, а саме по лоту 13 - лабораторні реактиви, реагенти та витратні матеріали для імуноцитохімічних та імуногістохімічних досліджень (надалі – **Процедура закупівлі - 2**). Очікувана вартість закупівлі по лоту 13 становить 131 270, 30 грн.

За результатами розгляду справи № 22/60/22-рп/к.19 такі дії ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Него-Комп» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у Процедурах закупівлі, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» накладено штраф на загальну суму 48 000 грн.

На ТОВ «Него-Комп» накладено штраф на загальну суму 48 000 грн.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 22/60/22-рп/к.19 про порушення ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Него-Комп» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 13.08.2019 № 60-03/153п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 22.02.2018 № 13-01/132 (вх. Відділення від 22.02.2018 № 01-03-712), з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», було проведено дослідження щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції під час участі ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] у **Процедурі закупівлі - 1, Процедурі закупівлі - 2.**
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 19.02.2019 № 60/22-рп/к розпочато розгляд справи № 22/60/22-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] та ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (3) Головою Відділення надіслано Відповідачеві 1 вимогу про надання інформації від 09.08.2018 № 60-02/2589; Відповідачеві 2 – вимогу про надання інформації від 09.08.2018 № 60-02/2598.
- (4) Листами від 13.08.2019 № 60-02/4718 та від 13.08.2019 № 60-02/4719 ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Него-Комп» відповідно було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 22/60/22-рп/к.19 (далі – Подання).
- (5) Листом від 28.08.2019 вих. № 001-60 (вх. № 60-01/3160 від 02.09.2019) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» надало зауваження до змісту Подання.
- (6) При цьому, відповідно до заяви від 25.09.2019 б/н ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» визнало вчинення порушення.
- (7) Відповідно до даних, розміщених на сайті ПАТ «Укрпошта», лист з копією Подання, надісланий до ТОВ «Него Комп», не був вручений під час доставки 22.08.2019, та повернутий до Відділення з позначкою «за закінченням встановленого строку зберігання».
- (8) Згідно з абзацем четвертим пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечують розміщення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України інформацію щодо попередніх висновків у справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (9) З огляду на зазначене, з 19.09.2019 Відділенням було розміщено відповідну інформацію на офіційному сайті Антимонопольного комітету України за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/kyivr/uk/publish/article/90702>.
- (10) Від ТОВ «Него-Комп» заперечення та зауваження по змісту Подання не надходили.

2. Відповідачі

- (11) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- Товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп», (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808). Адреса місцезнаходження вул. Кіквідзе, будинок 18-А, м. Київ, 01103 Основним видом діяльності ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» є інша діяльність у сфері охорони здоров'я (код КВЕД 86.90).
 - Товариство з обмеженою відповідальністю «Него-Комп» (ідентифікаційний код юридичної особи 33636066). Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 20.02.2019 було змінено:
 - найменування юридичної особи з «Цитоген» на «Него-Комп»;
 - адреса місцезнаходження з 01014, м. Київ, вул. Звіринецька, буд. 63., на - 54020 м. Миколаїв, вул. Погранична, буд. 38, корпус А.;
 - основний вид діяльності з оптової торгівлі фармацевтичними товарами (код КВЕД 46.46) на неспеціалізовану оптову торгівлю (код КВЕД 46.90).
- (12) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Него-Комп» є суб'єктами господарювання.

3. Обставини справи

Щодо Процедури закупівлі-1

- (13) 01 червня 2017 року було оголошено **Процедуру закупівлі – 1**, кінцевий строк подання тендерних пропозицій 16 червня 2017 року.
- (14) Відповідно до реєстру тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі – 1** тендерні пропозиції були подані:
- ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», тендерна пропозиція подана 15.06.2017 в 14:58,17:52;
 - ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] тендерна пропозиція подана 15.06.2017 в 17.47;
 - товариством з обмеженою відповідальністю «Ека» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32091345) (надалі – ТОВ «Ека»), тендерна пропозиція подана 15.06.2017 в 21.22.
- (15) Таким чином, Відповідачі завантажили свої тендерні пропозиції до системи «Prozorro» в один день 15.06.2017 та в близький проміжок часу.
- (16) Процедура електронних торгів розпочалася 19 червня 2017 року в 15:56 та завершилася 19 червня 2017 року о 16:23
- (17) За результатами проведення електронного аукціону Учасники запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі – 1** (див. Таблицю 1).

Таблиця 1

№	Учасник	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція	
1	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	278 000,00	278 000,00	0,00 %
2	ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»]	293 150,20	293 150,20	0,00 %
3	ТОВ «Ека»	196 940,00	196 940,00	0,00 %

- (18) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 54 від 26.06.2017, тендерну пропозицію ТОВ «Ека» було відхилено, як таку, що не відповідає технічним вимогам, зазначеним в тендерній документації.
- (19) Протоколом засідання тендерного комітету № 58 від 30.06.2017 *переможцем* **Процедури закупівлі – 1** був визнаний ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», з яким укладено договір № 8-ВТ2017/3110 від 18 липня 2017 року.
- (20) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою визначається найвигіднішою, за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (21) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, для забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (22) Разом з тим, протягом електронного аукціону ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] не змінювали свої цінові пропозиції, що може свідчити про те, що Відповідачі заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі - 1**.
- (23) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у даній сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (24) За інформацією, наданою до Відділення ДП «ПРОЗОРРО» листом від 30.07.2018 № 206/2117/03 (вх. Відділення від 06.08.2018 № 60-01/2481) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] початкову пропозицію для участі в аукціоні подавали з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн.
- (25) За результатами аналізу інформації, що була надана ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (лист від 23.08.2018 № 230818, вх. Відділення

від 31.08.2018 № 60-01/3040) Відділення встановило, що ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] подали тендерні пропозиції з **однієї ІР адреси** (див. Таблицю 2).

Таблиця 2

Учасники	ІР адреси	Дата входу	Час входу
ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	194.44.219.136	14.06.2017	15:49
ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»]	194.44.219.136	15.06.2017	17:42

- (26) За інформацією, наявною в мережі Інтернет, послуги доступу до мережі Інтернет за **ІР адресою 194.44.219.136** надаються Державним підприємством «Науково-телекомунікаційний центр «Українська академічна і дослідницька мережа» Інституту фізики конденсованих систем НАН України» (надалі - ДП НТЦ «Уарнет»).
- (27) ДП НТЦ «Уарнет» листом від 12.11.2018 № 265 (вх. Відділення від 16.11.2018 № 60-01/3937) повідомило, що ІР адреса 194.44.219.136 є статичною та у період проведення **Процедури закупівлі - 1** була закріплена за ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20051577), за адресою **03022, м. Київ, вул. Васильківська 45**, відповідно до угоди № 14951 від 01 червня 2009 року про інформаційне абонентське обслуговування.
- (28) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20051577) є юридичною особою, зареєстрованою за адресою 01103, м. Київ, вул. Кіквідзе, буд. 18-А. Станом на час проведення **Процедури закупівлі – 1** Засновником (учасником) та керівником ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» був Дудін Євген Альбертович (адреса: 3134, м. Київ, Святошинський район, вул. Симиренка, буд. 14/9, кв. 171), іншим учасником (засновником) був Корпорація «Глобал Біо-маркетинг, Інк.» (94303, Арбутус авеню, 3205, Пало Альто, штат Каліфорнія, США).
- (29) За інформацією з ЄДР, до 23 червня 2017 року, тобто в період проведення **Процедури закупівлі - 1** єдиним засновником (учасником) та керівником Відповідача 1 - ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» був Дудін Євген Альбертович (адреса: 3134, м. Київ, Святошинський район, вул. Симиренка, буд. 14/9, кв. 171).
- (30) Отже, послуги з доступу до мережі Інтернет за **ІР адресою 194.44.219.136** надаються юридичній особі, зареєстрованій за однією адресою та пов'язаною відносинами контролю з одним з учасників **Процедури закупівлі – 1**, а саме з ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп».
- (31) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» (лист від 20.09.2018 р. № 001-95 (вх. Відділення від 25.09.2018 № 60-01/3288) адресою фактичного місцезнаходження Товариства є **03022, м. Київ, вул. Васильківська 45**. На підтвердження вказаного факту, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» надало договір оренди нерухомого майна, що знаходиться у віданні НАН України та обліковується на балансах установ НАН України № 02/15 від 10 серпня 2015 року, за яким у строкове платне користування передавалися нежитлові приміщення загальною площею 193,2 кв.м, за адресою м. Київ, вул. Васильківська 45.
- (32) В той час як ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] листом

б/д б/н (вх. Відділення від 06.09.2018 № 60-01/3129) повідомило, що знаходиться за адресою: 01014, м. Київ, вул. Звіринецька, буд. 63.

- (33) Отже, послуги доступу до мережі Інтернет за IP адресою **194.44.219.136** надаються за адресою фактичного місцезнаходження одного з учасників **Процедури закупівлі – 1**, а саме ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп».
- (34) Таким чином, подання ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі – 1** з IP адреси, яка є статичною та закріплена за особою, пов'язаною відносинами контролю з одним з Учасників, точка доступу до якої знаходиться за фактичним місцезнаходженням одного з Учасників, що використовується у господарській діяльності, свідчить про фактичний обмін інформацією між Учасниками, та вказує на узгодженість дій між ними.
- (35) Головне управління ДФС у м. Києві листом від 04.09.2018 № 27610/9/26-15-08-06-19 (вх. Відділення від 27.09.2018 № 60-01/3324) повідомило Відділення, що під час проведення **Процедури закупівлі - 1**, зокрема у червні 2017 року, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] подавали податкову звітність з одних IP адрес (див. Таблицю 3).

Таблиця 3

Дата подання звітності	IP адреси, з яких надходила звітність ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	IP адреси, з яких надходила звітність ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»]
01.06.2017	194.44.219.136;	
02.06.2017	194.44.219.136;	
06.06.2017	194.44.219.136;	
07.06.2017	194.44.219.136;	
08.06.2017	194.44.219.136;	
09.06.2017	194.44.219.136;	
14.06.2017	194.44.219.136;	
15.06.2017	10.85.1.12; 212.42.77.157; 194.44.219.136;	10.85.1.12; 209.85.215.48; 194.44.219.136;
	10.85.1.12; 212.42.77.156; 194.44.219.136;	10.85.1.12; 209.85.215.51; 194.44.219.136;
19.06.2017	194.44.219.136;	
20.06.2017	194.44.219.136;	10.85.1.12; 209.85.215.53; 194.44.219.136;
	10.85.1.12; 212.42.77.156; 194.44.219.136;	10.85.1.12; 209.85.215.45; 194.44.219.136;
	10.85.1.12; 212.42.77.157; 194.44.219.136;	10.85.1.12; 209.85.215.41; 194.44.219.136;
	10.85.1.12; 212.42.77.158; 194.44.219.136;	10.85.1.12; 209.85.215.42; 194.44.219.136;

- (36) Як раніше зазначалося, IP адреса **194.44.219.136** є статичною, закріплюється за юридичною особою, пов'язаною з ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» відносинами контролю, та точка доступу до IP адреси знаходиться за фактичним місцезнаходженням одного з Учасників, яке використовується ним у господарській діяльності.
- (37) Таким чином, подання податкової звітності з одних IP адрес, під час проведення

Процедури закупівлі – 1, свідчить про наявність у Учасників інформації щодо ведення господарської діяльності та про додаткові можливості обміну інформацією між Учасниками.

- (38) У складі тендерної пропозиції ТОВ «Цитоген» [попереднє найменування - ТОВ «Него-Комп»] завантажило довідку щодо виконання аналогічних договорів від 14.06.2017 року **на бланку ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»**. При цьому, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» завантажило аналогічну довідку від 15.06.2017.
- (39) Відділенням був проведений порівняльний аналіз довідок та виявлено ідентичність їх зовнішнього оформлення, при цьому, відповідно до вимог тендерної документації Замовником не надавалися зразки оформлення документів. Крім того, довідка про виконання аналогічних договорів ТОВ «Ека» (ще один учасник **Процедури закупівлі – 1**) значно відрізняється за зовнішнім оформленням.
- (40) Наведене свідчить про те, що під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі - 1** між Учасниками відбувався обмін інформацією, зокрема в електронному вигляді або до підготовки документів долучалась одна особа.

Щодо Процедури закупівлі – 2

- (41) 03 листопада 2017 року було оголошено **Процедуру закупівлі – 2**, кінцевий строк подання тендерних пропозицій 19 листопада 2017 року.
- (42) Відповідно до реєстру тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі – 2** тендерні пропозиції були подані:
- ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», тендерна пропозиція подана 19.11.2017 в 01:14;
 - ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»], тендерна пропозиція подана 19.11.2017 в 04.24.
- (43) Таким чином, Відповідачі завантажили свої тендерні пропозиції до системи «Prozorro» в один день 19.11.2017 та в близький проміжок часу.
- (44) Процедура електронних торгів розпочалася 20 листопада 2017 року в 13:17 та завершилася 20 листопада 2017 року о 13:38.
- (45) За результатами проведення електронного аукціону учасники запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі – 2** (див. Таблицю 4).

Таблиця 4

№	Учасник	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція	
1	ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	127 009,80	127 009,80	0,00 %
2	ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»]	129 615,00	129 615,00	0,00 %

- (41) Відповідно до протоколу № 85-2017 від 24.11.2017 засідання тендерного комітету ДУ «Національний інститут хірургії та трансплантології ім. О.О. Шалімова» Національної академії медичних наук України щодо обрання переможця відкритих торгів та прийняття рішення про намір укласти договір, переможцем **Процедури закупівлі – 2** по лоту № 13 було визнано ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп», з яким укладено договір від 06 грудня 2017 року № Т - 2017/12.
- (42) Вбачається, що протягом електронного аукціону ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] не змінювали свої цінові пропозиції, що може свідчити про те, що Відповідачі заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі - 2**.
- (43) За інформацією, наданою до Відділення ДП «ПРОЗОРРО» листом від 30.07.2018 № 206/2117/03 (вх. Відділення від 06.08.2018 № 60-01/2481), ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] початкову пропозицію для участі в аукціоні подавали з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн.
- (44) За інформацією, що була надана ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (лист від 23.08.2018 № 230818, вх. Відділення від 31.08.2018 №60-01/3040), Відділення встановило, що ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] подали тендерні пропозиції з *однієї ІР адреси* (див. Таблицю 5).

Таблиця 5

Учасники	ІР адреси	Дата входу	Час входу
ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	93.72.6.153	18.11.2017	17:52
ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»]	93.72.6.153	19.11.2017	04:24

- (45) За інформацією, наявною в мережі Інтернет, послуги доступу до мережі Інтернет за **ІР адресою 93.72.6.153** надаються товариством з обмеженою відповідальністю «Київські телекомунікаційні мережі» (надалі – ТОВ «КТМ»). На вимогу Відділення про надання інформації від 08.10.2018 № 60-02/3403. ТОВ «КТМ» листом від 10.10.2018 № 4-731 (вх. Відділення від 16.10.2018 № 60-021/3540) повідомило, що надати інформацію про абонентів, які використовували **ІР адресу 93.72.6.153** технічна можливість відсутня.
- (46) Отже, ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] та ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» подавали свої тендерні пропозиції для участі у **Процедурі закупівлі – 2** з однієї ІР адреси. Це вказує на те, що між Учасниками відбувався фактичний обмін інформацією, зокрема в електронному вигляді, це в свою чергу є свідченням того, що під час підготовки документів, необхідних для участі в **Процедурі закупівлі – 2**, учасники діяли узгоджено.
- (47) Головне управління ДФС у м. Києві листом від 04.09.2018 № 27610/9/26-15-08-06-19 (вх. Відділення від 27.09.2018 № 60-01/3324) повідомило Відділення, що під час проведення **Процедури закупівлі - 2**, зокрема у листопаді 2017 року, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] подавали податкову

звітність з *одних IP адрес* (див. Таблицю 6).

Таблиця 6

Дата подання звітності	IP адреси, з яких надходила звітність ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»	IP адреси, з яких надходила звітність ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»]
03.11.2017	46.133.178.44;	10.85.1.12; 209.85.215.66;46.133.73.62;
	194.44.219.136;	
	10.85.1.12; 212.42.77.156; 46.133.17.45;	
	10.85.1.12; 212.42.77.157; 46.133.17.45;	
	10.85.1.12; 212.42.77.158; 46.133.17.45;	
10.11.2017	194.44.219.136;	
13.11.2017	46.133.214.83;	
17.11.2017	10.85.1.12; 212.42.77.159; 46.133.124.140;	
	10.85.1.12; 212.42.77.158; 46.133.124.140;	
20.11.2017	10.85.1.12; 212.42.77.157; 46.133.12.18;	10.85.1.12; 209.85.215.46;
	194.44.219.136;	10.85.1.12; 209.85.215.46; 46.133.233.76;
	10.85.1.12; 212.42.77.158; 46.133.12.18;	10.85.1.12; 209.85.215.47; 46.133.233.76;
		10.85.1.12; 209.85.215.49; 46.133.233.76;
		10.85.1.12; 209.85.215.49; 46.133.233.76;

- (48) Як раніше зазначалося, IP адреса **194.44.219.136** є статичною, закріплюється за юридичною особою, пов'язаною з Відповідачем 1 - ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» відносинами контролю, точка доступу до якої знаходиться за фактичним місцезнаходженням одного з Учасників, яке використовується ним у господарській діяльності.
- (49) Таким чином, подання податкової звітності з одних IP адрес, під час проведення **Процедури закупівлі – 2**, свідчить про додаткові можливості обміну інформацією між Учасниками.
- (50) Відділенням було здійснено аналіз цінових пропозицій, поданих Учасниками **Процедури закупівлі – 2** у складі тендерної пропозиції (див. Таблицю 7).

Таблиця 7

№	Найменування товару	Ціна за одиницю товару запропонована ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] у грн	Ціна за одиницю товару запропонована ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» у грн	Різниця (у грн)	Коефіцієнт
1.	Моноклональне антитіло миша проти цитокератину 20 (KS 20.8), готове до використання 2 ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
2.	Моноклональне антитіло миша проти цитокератину 7 OV-TL12/30 0.1 ml	6101, 00	5978м	123	0,98
3.	Поліклональне антитіло кролик проти CD117/c-kit Rabbit Polyclonal 2 ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98

4.	Моноклональне антитіло миша проти CD34, ендотеліальної клітин QBEND/10 0.1ml	6101, 00	5978, 00	123	0,98
5.	Моноклональне антитіло миша проти LCA, готове до використання PD7/26 + 2B11 2ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
6.	Моноклональне антитіло кролик проти хромограніну A LK2H10 2ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
7.	Моноклональне антитіло миша проти S-100, готове до використання SH-B1 2ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
8.	Моноклональне антитіло миша проти віментину, готове до використання V9 2ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
9.	Моноклональне антитіло кролик проти антигену Ki-67 (SP6) SP6 2ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
10.	Моноклональне антитіло миша проти гепатоциту OCH1E5 2ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
11.	Моноклональне антитіло миша проти C4d C4D204 6ml	13421, 00	13155, 00	266	0,98
12.	Моноклональне антитіло миша проти PCNA, готове до використання PC10 2ml	1680, 00	1644, 00	36	0,98
13.	HistoBond скельця+100 шт./уп	839, 00	820, 00	19	0,98
14.	Elite PAP імуномаркер	5895, 00	5776, 00	119	0,98
15.	EnVision FLEX+, Високий pH (Dako Autostainer Instruments)	55097,50	54015,50	1082	0,98
16.	Розчинник антитіл 50 мл	2315, 00	2267, 00	48	0,98
17.	Заклучне середовище BioMount DPX, низької щільності, 500 мл	2284, 00	2236, 00	48	0,98
	Загальна сума	107173,50	105021,5	2152	0,98

(51) За результатами аналізу було встановлено, що ціни, запропоновані Учасниками **Процедури закупівлі - 2** поєднанні між собою спільною системою обчислення, зокрема по всім позиціям, запропоновані Учасниками ціни за одиницю товару відрізняються на однаковий коефіцієнт **0,98**. Вказаний факт свідчить про обізнаність та спільне формування цін Учасниками під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі - 2**, що унеможливилює конкуренцію між ними.

(52) Вимогами тендерної документації **Процедури закупівлі - 2** передбачено завантаження інформації та документів, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним вимогам до предмета закупівлі. На виконання вказаної вимоги **обидва** Учасники завантажили наступні декларації про відповідність:

- № 4 від 5 квітня в редакції документу 2017IV05 видана BIOGNOST d.o.o ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп»;
- б/н б/д в редакції документу 2016V01 видана Dako Denmark A/S, Dako North

- America, Inc TOB «Глобал біо-маркетинг груп»;
- б/н б/д в редакції документу 2016V01 видана Dako Denmark A/S, Dako North America, Inc TOB «Глобал біо-маркетинг груп»;
- б/н від 21 червня 2016 року в редакції документу 2016V01 видана Dako Denmark A/S, Dako North America, Inc TOB «Глобал біо-маркетинг груп»;
- б/н б/д в редакції документу 2016V01 видана Diagnostic Biosystems TOB «Глобал біо-маркетинг груп».

(53) Завантаження Учасниками однакових декларацій свідчить про обмін інформацією та узгодження спільної поведінки під час участі у **Процедурі закупівлі - 2.**

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (54) Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (55) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (56) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (57) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (58) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (59) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (60) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів, зокрема при укладенні ними угод в будь-якій формі; прийнятті об'єднанням рішень у будь-якій формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які

створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.

- (61) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, встановленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (62) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в торгах та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки пропозицій конкурсних торгів (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення.
- (63) Установлені адміністративною колегією Відділення факти у своїй сукупності, а саме:
- незмінність цінових пропозицій Учасників протягом електронного аукціону;
 - подання тендерних пропозицій з одних ІР адрес;
 - подання податкової звітності з однакових ІР адрес
 - завантаження одним із Учасників **Процедури закупівлі – 1** документу, створеного на бланку іншого Учасника;
 - спільна система обчислення цінових пропозицій Учасників у **Процедурі закупівлі – 2;**
 - завантаження Учасниками **Процедури закупівлі – 2** однакових декларацій про відповідність товару, виданих одному із Учасників;
 - ідентичність в оформленні документів **Процедури закупівлі – 1**, на які замовник не надавав зразків,
- є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів **Процедури закупівлі - 1 та Процедури закупівлі – 2.**
- (64) Узгоджена поведінка ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] під час **Процедури закупівлі 1 та 2** не відповідає суті торгів і негативним наслідком є сам факт спотворення результатів торгів (через узгодження поведінки Учасників). Правове значення в даному випадку має фактична відсутність конкурсу внаслідок узгодження учасниками відповідної поведінки, яка призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки з метою створення видимості конкуренції в межах процедур закупівлі.
- (65) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності доведено, що дії ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» та ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] під час підготовки документів та участі у **Процедурі закупівлі – 1 та Процедурі закупівлі – 2** є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (66) На Подання у справі № 22/60/22-рп/к.19, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» листом від 28.08.2019 вих. № 001-60 (вх. № 60-01/3160 від 02.09.2019) надало свої зауваження.

- (67) ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» зазначило:
*«Вивчивши зміст подання про попередні висновки та інші матеріали справи повідомляємо наступне.
 Засновники та керівники Товариства не надавали згоди на залучення до процедур закупівель, що розпочались 19.06.2017 та 20.11.2017 працівників інших компаній.
 Разом з цим, виходячи з наведеного у поданні про попередні висновки, Товариство припускає, що таке залучення могло відбутись, поза волею органів управління Товариства, у зв'язку із тим, що менеджер Король Людмила Сергіївна намагалась підвищити обсяги продажів.
 Принагідно інформуємо, що Товариству невідомо з яких причин ТОВ «Цитоген» (нове найменування - ТОВ «Него-Комп») користується ІР адресою, що закріплена за Товариством.
 Крім цього, просимо звернути увагу, що Товариство активно співпрацює з Відділенням, на вимоги відділення надає запитувану інформацію та належним чином завірені документи» (пряма мова).*
- (68) Враховуючи викладене, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» просило Відділення накладати мінімальний штраф в межах санкцій абзацу 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» або обмежитись попередженням.
- (69) Разом з тим, зміст наданих зауважень не спростовує висновків та фактів, викладених у поданні з попередніми висновками.
- (70) Крім того, ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» визнало вчинення порушення, про що зазначило у заяві від 25.09.2019.
- (71) Від ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] заперечення та зауваження до змісту Подання не надходили.

6.ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (71) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (72) Листом від 20.05.2019 №12895/9/26-15-12-03-12 (вх. №60-01/1980 від 24.05.19) Головне управління ДФС у м. Києві повідомило, що відповідно до копії форми 2 «Звіт про фінансові результати» за 2018 рік:
- чистий дохід ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2018 році становив 37 638 000 грн.
 - чистий дохід ТОВ «Цитоген» [нове найменування - ТОВ «Него-Комп»] від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2018 році становив 400 000 грн.
- (73) При визначенні розміру штрафу враховано наступне:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» і ТОВ «Него-Комп» Відділенням виявлено вперше;
 - ТОВ «Глобал біо-маркетинг груп» визнало вчинення порушення.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808, м. Київ) та товариство з обмеженою відповідальністю «Него-Комп» (ідентифікаційний код юридичної особи 33636066, м. Миколаїв) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі «Автоматична станція для виготовлення парафінових блоків», яка проводилась КП «Закарпатський обласний клінічний онкологічний диспансер», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-06-01-001456-b.

2. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп», (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808, м. Київ) штраф у розмірі 24 000 (двадцять чотири тисячі) грн.

3. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Него-Комп» (ідентифікаційний код юридичної особи 33636066, м. Миколаїв) штраф у розмірі 24 000 (двадцять чотири тисячі) грн.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808, м. Київ) та товариство з обмеженою відповідальністю «Него-Комп» (ідентифікаційний код юридичної особи 33636066, м. Миколаїв) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі «ДК 021:2015 – 33690000–3 Лікарські засоби різні (лабораторні реактиви, реагенти та витратні матеріали)» – 15 лотів, яка проводилась Державною установою «Національний інститут хірургії та трансплантології ім. О.О. Шалімова» Національної академії медичних наук України, а саме по лоту 13 - лабораторні реактиви, реагенти та витратні матеріали для імуноцитохімічних та імуногістохімічних досліджень), ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-11-03-002401-c.

5. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Глобал біо-маркетинг груп», (ідентифікаційний код юридичної особи 37815808, м. Київ) штраф у розмірі 24 000 (двадцять чотири тисячі) грн.

6. За вчинення порушення, яке викладене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Него-Комп» (ідентифікаційний код юридичної особи 33636066, м. Миколаїв) штраф у розмірі 24 000

(двадцять чотири тисячі) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький