



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«25» вересня 2019 року

№ 60/62-р/к

справа № 69/60/74-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) під час проведення дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ», ідентифікаційний код юридичної особи 40291762 (далі – ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» або Товариство) та малого приватного підприємства «КІО», ідентифікаційний код юридичної особи 25656262 (далі – МПП «КІО») у процедурі електронних торгів на закупівлю «Капітальний ремонт нежитлової будівлі за адресою: вул. Центральна, 57 смт. Калинівка для розміщення ЦНАПу з утепленням (термосанація) фасаду в смт. Калинівка Васильківського району Київської області», яка проводилась Департаментом регіонального розвитку та житлово-комунального господарства Київської обласної державної адміністрації за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-10-11-001465-a (далі – Процедура закупівлі), в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на адресу ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» (пров. Бехтерівський, буд. 4, м. Київ, 04053) було направлено вимогу в.о. голови Відділення від 03.01.2019 № 60-02/7 про надання інформації (далі – Вимога).

ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» подало недостовірну інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

За результатами розгляду справи № 69/60/74-рп/к.19 такі дії ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 69/60/74-рп/к.19 про порушення ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 29.08.2019 № 60-03/162п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Відділення проводило дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» та МПП «КІО» у Процедурі закупівлі та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 17.07.2019 № 60/74-рп/к розпочато розгляд справи № 69/60/74-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (3) Листом від 18.07.2019 № 60-02/3986 до ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 17.07.2019 № 60/74-рп/к у справі № 69/60/74-рп/к.19 (отримано 30.07.2019, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення).
- (4) Листом від 02.09.2019 № 60-02/4995 до ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 69/60/74-рп/к.19 [далі – Подання].
- (5) ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» отримало копію Подання 11.09.2019, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (6) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» не надало.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» (місцезнаходження: пров. Бехтерівський, буд. 4, м. Київ, 04053) [далі – Відповідач].
- (8) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код КВЕД 35.30).
- (9) Тобто, ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» є суб'єктом господарювання у розумінні до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Відділення, у зв'язку з проведенням дослідження, листом від 03.01.2019 № 60-02/7 направило вимогу в.о. голови Відділення, відповідно до пункту 2 якої, Товариству необхідно було надати перелік усіх осіб, які працювали/працюють у II півріччі 2017 року, та станом на момент надання інформації, в Товаристві, у тому числі за трудовими угодами (штатні, позаштатні). Зазначена інформація повинна бути надана відповідно до табличної форми 1.
- (11) У Вимозі було зазначено, зокрема, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) На виконання вказаного пункту Вимоги, ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» листом від 31.01.2019 № 31-01/19 (вх. № 60-01/329 від 01.02.2019) надало перелік осіб, які працювали у II півріччі 2017 року, та станом на момент надання інформації на Вимогу, в Товаристві (див. таблицю 1).

Таблиця 1

П.І.Б ідентифік.код працівника	Посада	Функціональні обов'язки	Контактні дані	Дата працевлаштування	Дата звільнення та підстави
Мельник Ігор Сергійович, 2900011571	Директор	Управління поточною діяльністю товариства	тел. 0660080408 e-mail: igor79@i.ua	17 лютого 2016	
Матьора Іван Олександрович, 2818704798	Фінансовий директор	Згідно посадової інструкції	0676573505	05 травня 2017	
Панюк Юрій Анатолійович, 2862004433	Виконавчий директор	Згідно посадової інструкції	0674028880	05 травня 2017	31.01.2018р, за власним бажанням Стаття 38 КЗпП
Романчук Ярина Миколаївна, 2896904689	Головний радник	Згідно посадової інструкції	0674059449	05 травня 2017	
Концевич Дмитро Русланович, 3633511053	Виконавець робіт	Згідно посадової інструкції	0508464539	06 серпня 2018	

- (13) Також, ГУ ПФУ у м. Києві (лист від 17.12.2018 № 135194/06, вх. № 60-01/414кі від 21.12.2018) повідомило, що в ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» протягом II півріччя 2017 року працювали та отримували заробітну плату, зокрема Бондар Тарас Вікторович, Вишневський Андрій Володимирович та Залозецький Олег Валерійович.
- (14) Зазначена інформація підтверджується листом ГУ ДФС у м. Києві від 16.01.2019 № 1245/9/26-15-08-06-19 (вх. № 60-01/466 від 11.02.2019).

- (15) За наявною у Відділенні інформацією, Залозецький Олег Валерійович користувався IP-адресою, з якої ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» та МПП «КІО» для участі у Процедурі закупівлі, зокрема подавали та створювали свої пропозиції, а Бондар Тарас Вікторович був єдиним засновником (учасником) та керівником МПП «КІО».
- (16) При цьому, ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» у переліку осіб, які працювали/працюють у II півріччі 2017 року, та станом на момент надання інформації на Вимогу, в Товаристві, у тому числі за трудовими угодами (штатні, позаштатні), не вказало (приховало) зазначених вище працівників.
- (17) Таким чином, ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» подало недостовірну інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (18) Подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

4. Кваліфікація порушення ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» конкурентного законодавства.

- (19) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Отже, дії ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ», які полягають у поданні недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (23) Листом від 02.09.2019 № 60-02/4995 до ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» направлено копію Подання.
- (24) ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» отримало копію Подання 11.09.2019, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (25) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (26) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягають у поданні недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (27) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (28) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (29) За інформацією, наданою Головним управлінням ДФС у м. Києві (лист від 19.07.2019 № 18985/9/26-15-12-04-16, вх. № 60-01/2650 від 22.07.2019), дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» за 2018 рік становить 4 946 167,00 грн.
- (30) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
- подано недостовірну інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Товариства Відділенням виявлено вперше.
- (31) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України

6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 40291762; місцезнаходження: пров. Бехтерівський, буд. 4, м. Київ, 04053) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРДЖІ СЕРВІС КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 40291762) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький