



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«25» вересня 2019 року

№ 60/60-р/к

справа № 61/60/66-рп/к.19

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), у зв'язку із розглядом справи № 10/60/10-рп/к.19, у межах повноважень, передбачених статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, - на юридичну адресу товариства з обмеженою відповідальністю «Джоін ап!» (далі –ТОВ «Джоін ап!», Відповідач, Туроператор, Товариство) було направлено вимогу голови Відділення від 10.05.2019 № 60-02/2840 про надання інформації (надалі - Вимога).

У встановлений строк ТОВ «Джоін ап!» подало територіальному відділенню Антимонопольного комітету України недостовірну інформацію на пункт 8 Вимоги про отримання листа від ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» вих. №18/05-843 від 04.05.2018 та надання відповіді на нього.

За результатами розгляду справи № 61/60/66-рп/к.19 такі дії ТОВ «Джоін ап!» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 61/60/66-рп/к.19 про порушення ТОВ «Джоін ап!» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України), та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 20.08.2019 № 60-03/159п з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням в ході розгляду справи № 10/60/10-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Джоін ап!» порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист

від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману (далі – Справа № 10/60/10-рп/к.19), було направлено вимогу голови Відділення від 10.05.2019 №60-02/2840 про надання інформації.

- (2) У встановлений строк ТОВ «Джоін ап!» подало територіальному відділенню Антимонопольного комітету України відповідь на вимогу. Інформацію на пункт 8 Вимоги містила ознаки недостовірності.
- (3) У зв'язку з цим розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.06.2019 № 60/66-рп/к розпочато розгляд справи № 61/60/66-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Джоін ап!» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (4) Рекомендованим листом від 20.08.2019 № 60-02/4844 на адресу ТОВ «Джоін ап!» було направлено копію подання про попередні висновки у справі №61/60/66-рп/к.19 та запропоновано протягом 10 календарних днів з дня отримання цього листа надати до Відділення обґрунтовані зауваження та заперечення до змісту Подання (за наявності).
- (5) ТОВ «Джоін ап!» надало заперечення на Подання про попередні висновки у справі №61/60/66-рп/к.19 листом №40/08/19 від 30.08.2019 (вх.№60-01/3173 від 02.09.2019) (далі – Заперечення Відповідача).

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ «Джоін ап!» ідентифікаційний код юридичної особи 38729427; місцезнаходження: 02121, м. Київ, вул. Харківське шосе, будинок 201-203, літера 2А.
- (7) Згідно із відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ТОВ «Джоін ап!» є діяльність туристичних операторів (код КВЕД 79.12). Дата державної реєстрації - 13.05.2013.
- (8) Оскільки даний вид діяльності підлягає ліцензуванню, Товариством отримано ліцензію Міністерства економічного розвитку і торгівлі України №1597 від 04.12.2015, вид господарської діяльності – туроператорська діяльність.
- (9) Отже, ТОВ «Джоін ап!» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Відділенням здійснювався розгляд Справи № 10/60/10-рп/к.19.
- (11) Відділенням на адресу ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» було направлено вимогу про надання інформації від 30.07.2018 № 60-02/2410.
- (12) Листом від 15.08.2018 вих. № 18/08-1617 (вх. Відділення від 16.08.2018 № 60-01/2898) Авіакомпанія «Роза вітрів» надала відповідь, де серед іншого було зазначено, що в травні і червні 2018 року до авіакомпанії були неодноразові звернення в телефонному режимі від пасажирів, щодо бронювання квитків на неіснуючі рейси до

Єгипту та Туреччини, які рекламувала компанія ТОВ «Джоін ап!», а потім про скасування таких рейсів. Також Відділенню було надано копію направленої Авіакомпанією офіційного листа № 18/05-843 від 04.05.2018 на адресу керівництва ТОВ «Джоін ап!».

- (13) За результатами розгляду Справи № 10/60/10-рп/к.19 на адресу Відповідача було направлено подання про попередні висновки (далі - Подання) із пропозицією надати до Відділення обґрунтовані зауваження та заперечення до змісту Подання.
- (14) Листом №24/04/19 від 24.04.2019 (вх. № 60-01/1589 від 02.05.2019) ТОВ «Джоін ап!» надало заперечення на Подання, де серед іншого було зазначено, що *«Відділення в своєму поданні посилається на лист ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» адресований ТОВ «Джоін ап!»... Підставою для вказаних листів стали, за твердженням заявників, телефонні звернення громадян до їх контакт центрів. Проте, наскільки вказані посилання відповідають дійсності жодним чином встановлено не було»* (пряма мова).
- (15) З метою з'ясування фактичних обставин, викладених Відповідачем у запереченнях на Подання, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, Відділенням на адресу ТОВ «Джоін ап!» було направлено Вимогу.
- (16) У Вимозі було зазначено, зокрема, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (17) ТОВ «Джоін ап!» подало інформацію на Вимогу листом від 14.05.2019 № 14/05/19 (вх. Відділення від 21.05.2019 № 60-01/1912).
- (18) Відповідно до пункту 8 Вимоги, Товариству необхідно було зазначити дату отримання ТОВ «Джоін ап!» листа ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» вих. № 18/05-843 від 04.05.2018, що зазначений в пункті 24 Подання із попередніми висновками у справі №10/60/10-рп/к.19, та надати копію відповіді на вказаний лист або іншого листування, тощо.
- (19) На виконання вказаного пункту Вимоги, Товариство в своїй відповіді зазначило «У ТОВ «Джоін ап!» відсутні відомості про отримання вказаного листа. За вихідними реквізитами листа ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» вих. № 18/05-843 від 04.05.2018 пошук отриманої ТОВ «Джоін ап!» кореспонденції не дав результатів, реєстрація кореспонденції ТОВ «Джоін ап!» здійснюється за вхідним номером, офіційна переписка ТОВ «Джоін ап!» є чималою, тож для пошуку даного листа необхідний вхідний номер. З огляду на відсутність доказів направлення вказаного листа на адресу ТОВ «Джоін ап!» та зважаючи на безрезультатність пошуку вказаного листа у вхідній кореспонденції ТОВ «Джоін ап!», факт його отримання, так само як і направлення є сумнівним. Серед вихідної кореспонденції ТОВ «Джоін ап!» відповідь на лист ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» вих. № 18/05-843 від 04.05.2018 не міститься» (пряма мова).

- (20) Після отримання зазначеної інформації від Відповідача, Відділення звернулось до ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» з вимогою від 21.05.2019 № 60-02/3012 про надання зокрема інформації, якими засобами зв'язку було направлено лист ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» вих. № 18/05-843 від 04.05.2018 на адресу ТОВ «Джоїн ап!» із наданням відповідних підтвердних документів (докази відправлення, отримання, повідомлення про вручення поштового відправлення, копії електронного листування, тощо). Зазначити чи була надана відповідь ТОВ «Джоїн ап!» на лист ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» вих. № 18/05-843 від 04.05.2018. Надати відповідну копію відповіді із доказами листування.
- (21) ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» листом від 27.05.2019 № 19/05-1188 (вих. Відділення від 03.06.2019 № 60-01/2098) повідомило, що *«лист ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» на адресу ТОВ «Джоїн ап!» вих. № 18/05-843 від 04.05.2018 було направлено засобами електронного зв'язку (електронна пошта) 04 травня 2018. У відповідь на лист ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» вих. № 18/05-843 від 04.05.2018 від ТОВ «Джоїн ап!» було отримано лист-відповідь № 05/05 від 05.05.2018. Вказаний лист було отримано засобами електронного зв'язку (електронна пошта) 05 травня 2018»* (пряма мова).
- (22) На підтвердження зазначеної інформації, ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів» надало копію електронного листування з Товариством (див.скріншот 1) та копію офіційного листа – відповіді Туроператора, за підписом Генерального директора Альба Ю.І. із відтиском печатки ТОВ «Джоїн ап!», відправленого з електронної робочої скриньки співробітника Туроператора – Деканосидзе Вікторії Олександрівни (представника інтересів Товариства, зокрема у Справі № 10/60/10-рп/к.19, а також в усіх органах, організаціях, судах, підприємствах та установах, зокрема в органах Антимонопольного комітету України (відповідна довіреність міститься в матеріалах справи №10/60/10-рп/к.19).

СКРИНШОТ 1

From: Viktoria Dekanosydze [<mailto:v.dekanosydze@joinup.ua>]

Sent: Saturday, May 5, 2018 5:41 PM

To: ovs@windrose.kiev.ua

Сс: Dmitriy Seroukhov <d.serouhov@joinup.ua>; Dmitry Tolkachov <d.tolkachov@joinup.ua>

Subject: відповідь на лист про продаж білетів

Шановні колеги,

У вкладенні висилаємо відповідь на Ваш лист.

Viktoria Dekanosydze
Law department / Lawyer

201/203-2A Kharkivske shose
Kyiv 02121, Ukraine
Phone: **+38 (044) 303 99 99**
Email: v.dekanosydze@joinup.ua
Web: joinup.ua

- (23) Отже, ТОВ «Джоїн ап!» подало територіальному відділенню Антимонопольного комітету України недостовірну інформацію про отримання листа від ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» вих. №18/05-843 від 04.05.2018 та надання відповіді на нього.
- 4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства та висновки у справі**

- (24) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (25) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (26) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (27) Подання недостовірної інформації на вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділенням Законом України «Про Антимонопольний комітет України» та спричинило затягування розгляду Справи № 10/60/10-рп/к.19.
- (28) Отже, дії ТОВ «Джоін ап!», які полягають у поданні недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 10.05.2019 №60-02/2840 про надання інформації, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (29) На подання з попередніми висновками у справі № 61/60/66-рп/к.19 Відповідачем були надані Заперечення, в яких, зокрема, зазначено *«Поняття лист, яке було використане Відділенням у вимозі до ТОВ «Джоін ап!» визначене Законом України «Про поштовий зв'язок». {...} лист – це поштове відправлення у вигляді поштового конверта з вкладенням письмового повідомлення або документа, розміри і масу якого встановлено відповідно до законодавства України. Це єдине нормативне визначення даного поняття. ТОВ «Джоін ап!» здійснював пошук листа ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» у вхідній кореспонденції, що повністю відповідає закону та запитаній відділенням інформації, саме ці обставини були повідомлені у відповіді відділенню, про це, зокрема, свідчить використання у відповіді понять лист, вхідна, вихідна кореспонденція. Лист ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» не направлявся на адресу ТОВ «Джоін ап!», як встановлено Відділенням, повідомлення було надіслане електронною поштою, відповідь також була надана електронною поштою з вкладеним електронним документом. Отже, будь-які свідчення про те, що ТОВ «Джоін ап!» надало неправдиву інформацію, відсутні»* (пряма мова).

(30) Зазначені Відповідачем заперечення спростовуються наступним.

- Під час розгляду Справи №10/60/10-рп/к.19 Відділенням було встановлено структуру груп компанії Join up! (пункт 16 Рішення), до складу якої входить ТОВ «Ейр-Глобал», що здійснює регулярні/чартерні авіаперевезення, на підставі Договору №17/09-68 від 26.09.2017 з ТОВ «Авіакомпанія «Роза вітрів» (далі – Договір на авіаперевезення).
- Відповідач повідомив, що послуги авіаперевезення, замовлені у кінцевого виконавця послуг підприємствами з групи компаній, зазначених в пункті 16 Рішення, входять у туристичний продукт створений ТОВ «Джоін ап!» і реалізуються під ТМ Join up!
- Пунктом 10.4 Договору на авіаперевезення встановлено, що копії документів за даним договором, передані факсом або електронною поштою визнаються сторонами і мають силу оригінальних документів.
- Отже, лист ТОВ «Авіаційна компанія «Роза вітрів», що стосувався неправдивої інформації, що розповсюджувалась Туроператором в рамках Договору на авіаперевезення, який був направлений засобами електронного зв'язку (електронною поштою) на адресу ТОВ «Джоін ап!» 04.05.2018, та отримана засобами електронного зв'язку (електронною поштою) 05.05.2018 відповідь на нього, - узгоджувались із формою здійснення кореспонденції між сторонами, передбаченої пунктом 10.4. Договору на авіаперевезення.

(31) Інші заперечення, надані Відповідачем не спростовують висновків і фактів, викладених в Поданні.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

(32) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок, що дії ТОВ «Джоін ап!», які полягають у поданні недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, становлять порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(33) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

(34) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(35) Відповідач листом №01/04/2019 від 01.04.2019 (вх.№60-01/1272 від 05.04.2019) в Справі №10/60/10-рп/к.19 повідомив, що згідно зі звітом про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Джоін ап!» за 2018 рік становить 65 741 000, 00 грн;

(36) При визначенні розміру штрафу пропонується врахувати наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Джоін ап!» Відділенням виявлено не вперше (рішення адміністративної

колегії Відділення від 29.01.2019 № 60/1-р/к та рішення ТАК від 21.06.2019 № 39-р/тк).

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіальне відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Джоін ап!» (ідентифікаційний код юридичної особи 38729427) вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Джоін ап!» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення:**

О. Хмельницький