



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10 вересня 2019 року

№ 60/50-р/к

справа № 4/5-р-02-06-17

м. Київ

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 4/5-р-02-06-17 про порушення приватним акціонерним товариством «Акціонерна компанія «Київводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 29.08.2019 № 60-03/161п,

ВСТАНОВИЛА:

На адресу Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надходила значна кількість колективних заяв від громадян України, зокрема від мешканців будинків за адресами: вул. Наумовича 4, 4-а та б, м. Києва (далі - Споживачі), щодо відмови в укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення приватним акціонерним товариством «Акціонерна компанія «Київводоканал» (попередня назва - ПАТ «АК «Київводоканал») (далі – АТ «АК «Київводоканал» або Товариство).

Адміністративною колегією Відділення були надані АТ «АК «Київводоканал» обов'язкові для розгляду рекомендації від 09.12.2016 № 38-рк припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин і умов, що йому сприяють, шляхом приведення договірної роботи зі споживачами на території міста Києва у відповідність до вимог статей 21, 29 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» без посилання на відсутність договорів про співпрацю з експлуатуючою організацією, ОСББ тощо під час укладання прямих договорів з надання послуг централізованого постачання холодної води та водовідведення з мешканцями будинків.

З огляду на невиконання вищевказаних рекомендацій розпорядженням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.02.2017 № 4/5-р-02-06-17 розпочато розгляд справи № 4/5-р-02-06-17 за ознаками вчинення АТ «АК «Київводоканал» порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення у м. Києві, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, та були б неможливі за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

Відділенням 12.04.2017 було проведено круглий стіл на тему «Проблемні питання щодо укладання прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення між споживачами та виконавцями цих послуг у межах міста Києва та Київської області». Метою даного заходу було вжиття заходів,

направлених на врегулювання проблемних питань, які виникають при укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення між споживачами та виконавцями цих послуг.

АТ «АК «Київводоканал» (01015, м. Київ, вул. Лейпцизька 1а; ідентифікаційний код юридичної особи - 03327664) є юридичною особою, зареєстрованою Печерською районною у м. Києві державною адміністрацією від 02.06.1992 року, яка має самостійний баланс, поточний, валютний та інші рахунки в установах банку, печатки, штампи, бланки зі своїм найменуванням, зареєстрований згідно з чинним законодавством знак для товарів та послуг.

Основним видом діяльності АТ «АК «Київводоканал» є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00).

Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 15.01.2016 № 16 переоформлено ліцензію АГ № 500008 на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, видану АТ «АК «Київводоканал», на безстрокову ліцензію № 20160115.

Тобто, АТ «АК «Київводоканал» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), Відділенням здійснено дослідження становища АТ «АК «Київводоканал» на ринку надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) Товариства та розташовані на території м. Києва.

Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є АТ «АК «Київводоканал», яке у період з 15.01.2016 по 10.05.2017 надавало послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) Товариства та розташовані на території м. Києва.

Товарні межі ринку визначено послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) АТ «АК «Київводоканал» та розташовані на території м. Києва.

Товар є перелік товарів, щодо яких має визначитися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

Отже, товаром щодо якого визначається монопольне домінуюче становище Товариства, є послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) АТ «АК «Київводоканал» та розташовані на території м. Києва.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Територіальними (географічними) межами ринку є територія м. Києва, де Товариство надає послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) АТ «АК «Київводоканал», розташованих на території м. Києва.

Споживачами є мешканці м. Києва, які користуються послугами з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, що знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) Товариства, розташованих на території м. Києва.

Часовими межами ринку визначено проміжок часу, протягом якого незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому, а саме: період з 15.01.2016 по 10.05.2017, протягом якого АТ «АК «Київводоканал» залишалось незмінним надавачом послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) Товариства, розташованих на території м. Києва.

Бар'єрами для вступу на ринок є потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення.

Згідно з реєстром суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення розміщеного на офіційному веб-сайті НКРЕКП, АТ «АК «Київводоканал» є природнім монополістом послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) Товариства та розташовані на території м. Києва.

Таким чином, відповідно до абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», АТ «АК «Київводоканал» у період з 15.01.2016 по 10.05.2017 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення водопровідними та каналізаційними мережами, які знаходяться на балансі (у володінні, користуванні, оперативному управлінні тощо) Товариства та розташовані на території м. Києва, як таке, що не мало на цьому ринку жодного конкурента.

У зв'язку з надходженням на адресу Відділення значної кількості колективних заяв від громадян України, зокрема від Споживачів, щодо відмови АТ «АК «Київводоканал» в укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення Відділенням було проведено відповідне дослідження.

За результатами аналізу отриманої інформації та документів Відділенням встановлено наступне.

Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у редакції, що була чинна до 01.05.2019) (далі - Закон) визначено, що виконавець – це суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору, а споживач – фізична чи юридична особа, яка отримує або має намір отримати житлово-комунальну послугу.

Статтею 19 Закону передбачено, що учасниками у сфері житлово-комунальних послуг є власник, споживач та виробник. При цьому, відносини між учасниками договірних відносин у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються **виключно на договірних засадах**.

Згідно із статтею 20 Закону, споживач має право одержувати вчасно та відповідної якості житлово-комунальні послуги згідно із законодавством та умовами договору на надання житлово-комунальних послуг та зобов'язаний оплачувати житлово-комунальні послуги у строки, встановлені договором або законом.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 21 Закону виконавець **зобов'язаний укласти із споживачем договір на надання житлово-комунальних послуг згідно з типовим договором**.

Згідно з пунктом 8 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630 (із змінами) (далі – Правила) послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення надаються споживачеві згідно з договором, що оформляється на основі типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення.

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630 (із змінами) затверджено Типовий договір про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (далі – Типовий договір).

Відповідно до статті 29 Закону договір на надання послуг з централізованого опалення, **послуг з централізованого постачання холодної води**, послуг з централізованого постачання гарячої води, **послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем)** у багатоквартирному будинку укладається між власником квартири, орендарем чи квартиронаймачем та **виконавцями цих послуг**.

Згідно з Законом України «Про питну воду та питне водопостачання» встановлено, що діяльність у сфері питного водопостачання можуть здійснювати підприємства всіх форм власності, якщо інше не передбачено законами України.

Таким чином, виконавець житлово-комунальних послуг, зокрема АТ «АК «Київводоканал», зобов'язаний у порядку статей 21, 29 Закону укласти із споживачем договір про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) згідно Правил та Типового договору.

Проте, у ході дослідження було встановлено, що Товариство відмовляє Споживачам в укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення мотивуючи відмову тим, що для здійснення функцій виконавця вказаних послуг та для можливості укладання прямих договорів про надання таких послуг із Споживачами АТ «АК «Київводоканал» має укласти відповідні договори про співпрацю з відповідним балансоутримувачем будинку з метою розмежування відповідальності під час надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення.

При цьому, Відділенням були отримані роз'яснення Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі - Мінрегіон) від 04.11.2016 №7/9-13510 (вх. Відділення від 16.11.2016 №01-03-2968).

У своєму листі Мінрегіон, зокрема зазначає: «... договори, які свого часу були підписані між АТ «АК Київводоканал», ПАТ «Київенерго» та підприємствами на балансі та обслуговування яких перебуває житловий фонд (згідно зі ст. 19 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», ст. 1 Закону України «Про теплопостачання» та ст. 29 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» як між виробником комунальної послуги та балансоутримувачем, який надалі укладав договори про надання послуг з кінцевим споживачем) стали нікчемними, адже Закон № 1198-УІІ ст. 29 «Про житлово- комунальні послуги» доповнено новою частиною, відповідно до якої договір про надання послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) у багатоквартирному будинку укладається між власником квартири, орендарем чи квартиронаймачем та виконавцями цих послуг...» (мова оригіналу).

Також, Мінрегіон зазначає: «Балансоутримувач будинку не є «суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність надання послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення» тож бути виконавцем зазначених послуг бути не може.

Жодним із Законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про теплопостачання», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», та ін. не передбачено укладання «Договору про співпрацю...».

Звертаємо увагу, що з 1 липня 2015 року набрав чинності Закон України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» (далі - Закон № 417), який визначає особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку, регулює правові, організаційні та економічні відносини, пов'язані з реалізацією прав та виконанням обов'язків співвласників багатоквартирного будинку щодо його утримання та управління.

Згідно зі статтею 1 Закону № 417 до спільного майна багатоквартирного будинку приміщення загального користування (у тому числі допоміжні), несучі, огорожувальні та несуче-огорожувальні конструкції будинку, механічне, електричне, сантехнічне та інше обладнання всередині або за межами будинку, яке обслуговує більше одного житлового або нежитлового приміщення, а також будівлі і споруди, які призначені для задоволення потреб співвласників багатоквартирного будинку та розташовані на прибудинковій території, а також права на земельну ділянку, на якій розташовані багатоквартирний будинок і належні до нього будівлі та споруди і його прибудинкова територія.

Відповідно до пунктів 1 та 2 частини першої статті 7 Закону співвласники багатоквартирного будинку зобов'язані, зокрема, забезпечувати належне утримання та належний санітарний, протипожежний і технічний стан спільного майна багатоквартирного будинку; забезпечувати технічне обслуговування та у разі необхідності проведення поточного і капітального ремонту спільного майна багатоквартирного будинку.

Відповідно до статей 4 і 5 Закону № 417 власники квартир та нежитлових приміщень є співвласниками спільного майна багатоквартирного будинку. Спільне майно багатоквартирного будинку є спільною сумісною власністю співвласників...» (мова оригіналу).

Отже, виходячи з роз'яснень Мінрегіону, жодним із законів України та інших нормативно-правових актів, які регулюють житлово-комунальну сферу, не передбачено укладання договорів про співпрацю.

Також, в ході проведення дослідження Відділенням були отримані роз'яснення Національної комісії що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) від 11.11.2016 №12172/18.2/7-16.

У своєму листі НКРЕКП, зокрема, зазначає:

«Варто зазначити, відповідно до статей 3, 6, 627 Цивільного кодексу України (далі- Кодекс) сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначені умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

Відповідно до частини першої статті 641 Кодексу пропозицію укласти договір (оферту) може зробити кожна із сторін майбутнього договору. Пропозиція укласти договір має містити істотні умови договору і виражати намір особи, яка її зробила, вважати себе зобов'язаною у разі її прийняття...» (мова оригіналу).

З огляду на зазначене, адміністративною колегією Відділення були надані АТ «АК «Київводоканал» обов'язкові для розгляду рекомендації від 09.12.2016 № 38-рк про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин і умов, що йому сприяють (далі – Рекомендації), які отримано представником Товариства 19.12.2016 (за довіреністю).

В листі від 19.01.2017 № 210/18/36/02-17 про результати розгляду Рекомендацій АТ «АК «Київводоканал», зокрема повідомило, що неукладання договору співпраці між Товариством та житловою організацією не є перешкодою для мешканців будинків укласти договори про надання Послуг з АТ «АК «Київводоканал» і взагалі потрібен не сам факт укладання договору співпраці з балансоутримувачем будинку, а набуття статусу виконавця відповідних послуг в будинку, та зазначило, що не відмовлятиме в укладанні зі споживачами прямих договорів про надання Послуг з посиланням на відсутність договору про співпрацю з експлуатуючою організацією.

Проте, не зважаючи на надані АТ «АК «Київводоканал» рекомендації від 09.12.2016 № 38-рк, до Відділення продовжували надходити скарги від мешканців будинків за адресами: м. Київ, вул. Наумовича 4, 4-а та 6, щодо подальшої відмови в укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення з Споживачами з боку АТ «АК «Київводоканал».

Так, в заяві від 13.02.2017 № 01-10-439 Споживачі надали до Відділення копії відмов АТ «АК «Київводоканал» в укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення з мешканцями вищезазначених будинків.

У відмові від 29.12.2016 АТ «АК «Київводоканал», зокрема зазначає:

«Договір не підписаний в зв'язку з відсутністю договірних відносин обслуговуючої організації данного будинку з АТ «АК «Київводоканал». Ви отримаєте свій екземпляр договору тільки після підписання договору про співпрацю між обслуговуючою організацією Вашого будинку та АТ «АК «Київводоканал». На даний момент вищезазначений договір не укладений...» (мова оригіналу).

У відмові від 23.01.2017 АТ «АК «Київводоканал», зокрема зазначає:

«Ви отримаєте свій екземпляр договору тільки після укладання договору між обслуговуючою організацією Вашого будинку та АТ «АК «Київводоканал...» (мова оригіналу).

У відмові від 25.01.2017 № 727/8/8/02-17 АТ «АК «Київводоканал», зокрема зазначає, що після передачі функцій виконавця послуг з централізованого водопостачання та водовідведення ТОВ «Керуюче Підприємство «Українська Житлова Компанія» до АТ «АК «Київводоканал», буде проведено роботу по укладанню прямих договорів зі Споживачами.

У відмові від 06.02.2017 АТ «АК «Київводоканал», зокрема зазначає, що після підписання договору між обслуговуючою організацією будинку та АТ «АК «Київводоканал» Споживачі отримують свої екземпляри договорів.

У відмові від 08.02.2017 АТ «АК «Київводоканал», зокрема зазначає, що після підписання договору між обслуговуючою організацією будинку та АТ «АК «Київводоканал» Споживачі отримують свої екземпляри договорів.

Таким чином, АТ «АК «Київводоканал» не виконало Рекомендації Відділення та продовжило відмовляти Споживачам в укладанні прямих договорів про надавання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення.

Враховуючи вищенаведене, розпорядженням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.02.2017 № 4/5-р-02-06-17 було розпочато розгляд справи № 4/5-р-02-06-17 за ознаками вчинення АТ «АК «Київводоканал» порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення у місті Києві що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, та були б неможливі за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

У ході розгляду справи № 4/5-р-02-06-17 АТ «АК «Київводоканал» листом від 16.03.2017 № 1064/18/36/02-17 (вх. Відділення від 21.03.2017 № 01-11-836) надало пояснення щодо стану виконання Рекомендацій, зокрема про те, що не укладання договору про співпрацю між АТ «АК «Київводоканал» та житловою організацією не є перешкодою для мешканців будинків в укладанні договорів про надання послуг централізованого постачання холодної води та водовідведення і що для укладання вказаних договорів потрібен не сам факт укладання договору співпраці з балансоутримувачем будинку, а набуття ним статусу виконавця відповідних послуг в будинку.

Тобто, АТ «АК «Київводоканал» не відмовлятиме в укладанні зі споживачами прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та

водовідведення з посиланням на відсутність договору про співпрацю з експлуатуючою організацією, ОСББ тощо, які обслуговують будинок, в якому мешкають споживачі послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення.

На електронне звернення мешканців будинку по вул. В. Наумовича, буд. 4 у м. Києві, від 29.12.2016, на яке посилається Відділення у Розпорядженні, працівником АТ «АК «Київводоканал» помилково зазначено, що «договір не підписаний в зв'язку з відсутністю договірних відносин обслуговуючої організації даного будинку з АТ «АК «Київводоканал». Ви отримаєте свій екземпляр договору тільки після підписання договору про співпрацю між обслуговуючою організацією Вашого будинку та АТ «АК «Київводоканал». На даний момент вищезазначений договір не укладений...» (мова оригіналу).

Товариство повідомило, що керівництвом АТ «АК «Київводоканал» вжито заходів з дисциплінарного впливу до вказаного працівника та проведено роз'яснювальну роботу з працівниками АТ «АК «Київводоканал» щодо обов'язковості виконання Рекомендацій, а саме: при укладанні прямих договорів з мешканцями багатоквартирних будинків м. Києва не вимагати укладення договорів про співпрацю між АТ «АК «Київводоканал» та житловою організацією.

Щодо причин неукладення станом на момент надання інформації договорів на послуги з централізованого постачання холодної води та послуги з водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) між АТ «АК «Київводоканал» та мешканцями будинків, розташованих за адресою вул. В. Наумовича, буд. 4, 4-А, 6 у м. Києві, Товариство повідомило наступне:

«Положеннями ст. 23 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розділу IV Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 визначено порядок приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.

Згідно з вказаними нормативно-правовими актами, для підключення об'єктів до систем централізованого водопостачання та водовідведення обов'язковим є отримання замовником та виконання технічних умов, що містять перелік технічно обґрунтованих вимог, що є необхідною умовою для належного водозабезпечення (постачання питної води відповідної якості, у встановленому режимі та об'ємі) та надійного каналізування об'єкта, а також недопущення погіршення режиму функціонування комунальних систем водопостачання та водовідведення.

Зазначаємо, що на замовлення ПАТ «ЖК «Київміськбуд» АТ «АК «Київводоканал» видало технічні умови від 22.07.2013 № 9483 на водопостачання та від 22.07.2013 № 9505 на каналізування об'єкта «Будівництво житлових будинків з вбудовано-прибудинковими нежитловими приміщеннями та об'єктами соціально-побутового призначення», розташованого за адресою: вул. Обухівська, 135-А у м. Києві, до якого віднесено будинки за адресою: вул. В. Наумовича, буд. 4, 4-А, 6 у м. Києві. Проектна документація зовнішніх мереж водопостачання та каналізування зазначеного об'єкта розглянута АТ «АК «Київводоканал» у повному обсязі відповідно до виданих технічних умов.

Станом на сьогодні видані АТ «АК «Київводоканал» технічні умови від 22.07.2013 № 9483 на водопостачання та від 22.07.2013 № 9505 на каналізування вказаного об'єкта забудовником у повному обсязі не виконано, зокрема – не здані в експлуатацію в установленому порядку водопровідні вводи до житлових будинків за вказаною адресою.

Також на замовлення АТ «ХК «Київміськбуд» АТ «АК «Київводоканал» видало технічні умови від 01.09.2015 № 10175 на водопостачання об'єкта: «Будівництво житлових будинків з вбудовано-прибудованим дитячим дошкільним закладом», розташованого за адресою: вул. Обухівська, буд. 135-А у м. Києві. Проектна документація зовнішніх мереж водопостачання зазначеного об'єкта розглянута АТ «АК «Київводоканал» у повному обсязі відповідно до виданих технічних умов.

Відповідно до зазначених технічних умов, на вказаному об'єкті частково побудовано внутрішню квартальну водопровідну мережу і водопровідні вводи до житлових будинків № 1, 2, 3. Тобто технічні умови в повному обсязі не виконано.

На період виконання технічних умов у повному обсязі, для здійснення водопостачання та водовідведення зазначеного об'єкта на період будівництва, між АТ «АК «Київводоканал» та ТОВ «Керуюче підприємство «Українська житлова компанія» укладено тимчасовий договір на послуги з водопостачання та водовідведення від 12.01.2016 № 14581/4-1-07-Т.

Зауважуємо, що укладення з АТ «АК «Київводоканал» договору про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення можливе лише за умов виконання технічних умов на водопостачання та каналізування вказаного об'єкта в повному обсязі.

З огляду на наведене на сьогодні у АТ «АК «Київводоканал» немає правових підстав для укладання прямих договорів з мешканцями квартир у зазначених будинках.

Після виконання вказаних технічних умов у повному обсязі та здачі в експлуатацію водопровідних і каналізаційних мереж житлових будинків АТ «АК «Київводоканал» матиме правові підстави для укладання договорів на послуги з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) з мешканцями будинків, розташованих за адресою: вул. В. Наумовича, 4, 4-А, 6 у м. Києві...» (мова оригіналу).

Відділенням 12.04.2017 було проведено круглий стіл на тему: «Проблемні питання щодо укладання прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення між споживачами та виконавцями цих послуг у межах міста Києва та Київської області» (далі – Круглий стіл). Метою даного заходу було вжиття заходів, направлених на врегулювання проблемних питань, які виникають при укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення між споживачами та виконавцями цих послуг.

Питання, які розглядалися на Круглому столі:

- загальні питання щодо укладання прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення між споживачами та виконавцями цих послуг;

- проблематика укладання прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення між Споживачами та АТ «АК «Київводоканал»;

- обговорення проблемних питань, що висвітлюють громадяни у зверненнях до Відділення про вжиття заходів, спрямованих на запобігання та припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та питань пов'язаних з укладанням прямих договорів;

- пропозиції щодо врегулювання проблемних питань, які виникають при укладанні прямих договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення між споживачами та виконавцями цих послуг.

За результатами проведення Круглого столу протоколом від 12.04.2017 було вирішено, що:

- учасники круглого столу нададуть письмові пропозиції щодо внесення змін в діюче законодавство у сфері житлово-комунального господарства до 15.05.2017;

- АТ «АК «Київводоканал», ПАТ «ХК «Київмісьбуд» та ТОВ «Українська житлова компанія» узгодять протягом 5 днів свої дії щодо вирішення питання укладання прямих договорів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, зокрема з мешканцями м. Києва, які проживають по вул. Наумовича, буд. 4, 4-а та 6.

АТ «АК «Київводоканал» листом від 18.04.2017 № 1643/18/36/02-17 (вх. Відділення від 20.04.2017 № 01-11-1127) повідомило, що за результатами проведення Круглого столу було прийнято рішення про спільне обстеження стану виконання технічних умов від 22.07.2013 № 9483 на водопостачання об'єкта: «Будівництво житлових будинків з

вбудовано-прибудинковими нежитловими приміщеннями та об'єктами соціально побутового призначення» за адресою: вул. Обухівська, буд. 135-а у м. Києві (поштова адреса: вул. В. Наумовича, буд. 4, 4-а, 6 у м. Києві) АТ «АК «Київводоканал» та повідомило про здійсненні заходи наступне.

«Під час комісійного обстеження зазначеного об'єкта, проведеного 13.04.2017 за участю начальника управління експлуатації водопровідних мереж та насосних станцій АТ «АК «Київводоканал» Тимчука М. М., заступника голови Відділення Більнського О. І., головного інженера ТОВ «ПВВ-БУД» Дорошенка А. П., провідного інженера відділу технічного нагляду департаменту експлуатації водопровідного господарства АТ «АК «Київводоканал» Сірої С. М., представника власника квартири № 152 житлового будинку на вул. Наумовича, буд. 4-а Обозінської С. М. – Герасименка С. В., мешканця квартири № 18 житлового будинку на вул. Наумовича, 4 Ситника Ю. В., було встановлено, що вказані технічні умови виконані в повному обсязі. Попередньо надані зауваження усунуто, про що складено акт обстеження від 13.04.2017 б/н...»

Також повідомляємо, що водопровідні вводи до житлових будинків за адресою: вул. В. Наумовича, буд. 4, 4-а, 6 у м. Києві здані в експлуатацію Товариству 12.04.2017 згідно з актами технічного приймання вводів водопроводу...

Здача в експлуатацію каналізаційної мережі зазначених житлових будинків завершена раніше, відповідно до актів технічного приймання вводів каналізації від 31.03.2017...

Станом на 14.04.2017 АТ «АК «Київводоканал» розпочато підготовку заходів щодо зміни виконавця послуг з водопостачання та водовідведення в багатоквартирних житлових будинках за адресою: вул. В. Наумовича, буд. 4, 4-а, 6 у м. Києві...» (мова оригіналу).

Листом від 18.05.2017 № 2175/18/36/02-17 (вх. Відділення від 22.05.2017 № 01-11-1388) АТ «АК «Київводоканал» повідомило, що «згідно з п. 2 протоколу Круглого столу від 12.04.2017, за результатами круглого столу було вирішено, що Товариство, ПАТ «ХК «Київміськбуд» та ТОВ «Українська житлова компанія» узгодять свої дії протягом 5 днів щодо вирішення питання укладення прямих договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, зокрема з жителями м. Києва, які проживають за адресами: вул. Наумовича, буд. 4, 4-а, 6...

13.04.2017 АТ «АК «Київводоканал» було підписано акт технічного приймання водопроводу по вказаним житлових будинках.

Крім того, 15.04.2017 Товариство розмістило оголошення по вказаних будинках стосовно забезпечення доступу до квартирних приладів обліку холодної води та 19.04.2017 розпочало роботу з опломбування квартирних приладів обліку холодної води.

Інформуємо, що станом на 01.05.2017 квартирні прилади обліку холодної води по зазначених будинках опломбовані в повному обсязі та прийняті Товариством на облік.

З 01.05.2017 АТ «АК «Київводоканал» є виконавцем послуг з постачання холодної води та водовідведення по вказаних будинках і переводить мешканців на прями розрахунки...

Товариством 24.04.2017 було присвоєно особові рахунки кожній квартирі у зазначених житлових будинках та з 25.04.2017 по 03.05.2017 проведено переддоговірну роботу з оформлення проектів договорів.

28.04.2017 Товариство розмістило оголошення по вказаних будинках про те, що 10.05.2017 у приміщенні житлового будинку № 6 на вул. Наумовича буде організовано видачу оформлених договорів та збирання документів від інших мешканців для укладання договору з АТ «АК «Київводоканал».

10.05.2017 з 17-00 до 20-00 у приміщенні зазначених будинків по вул. В. Наумовича фахівцями АТ «АК «Київводоканал» здійснено укладання договорів з мешканцями вказаних будинків у виїзному режимі.

За результатом проведеної Товариством роботи укладено 112 договорів, тобто 184 мешканця з 600 оформили договірні відносини з Товариством у приміщеннях зазначених будинків.

Інформуємо, що станом на 12.05.2017 фахівцями Товариства окремо по кожному будинку укладено таку кількість договорів:

- вул. В. Наумовича 4 – **47 шт.** (разом – 199 кв.)
- вул. В. Наумовича 4-а – **59 шт.** (разом – 199 кв.)
- вул. В. Наумовича 6 – **57 шт.** (разом – 199 кв.)...» (мова оригіналу).

Листом від 06.06.2019 № 3127/18/36/02-19 (вх. Відділення від 07.06.2019 № 60-01/2160) АТ «АК «Київводоканал» повідомило, що на основі типового договору, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, як суб'єктом, що має публічний і відкритий характер, було підготовлено редакцію договору про надання послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) між АТ «АК «Київводоканал» і споживачами послуг, розміщену на офіційному сайті АТ «АК «Київводоканал».

Таким чином, кожен бажаючий має можливість у відкритому доступі ознайомитися з умовами договору, на підставі якого фізична особа (власник, квартиронаймач житлового приміщення у багатоквартирному житловому будинку) може користуватися послугами з централізованого постачання холодної води та відведення холодної і гарячої води.

Пунктом 2 статті 642 Цивільного кодексу України визначено, що якщо особа, яка одержала пропозицію укласти договір, у межах строку для відповіді вчинила дію відповідно до вказаних у пропозиції умов договору (відвантажила товари, надала послуги, виконала роботи, сплатила відповідну суму грошей тощо), що засвідчує її бажання укласти договір, ця дія є прийняттям пропозиції, якщо інше не вказано у пропозиції укласти договір або не встановлено законом.

Отже, факт акцепту публічної оферти підтверджується діями споживача, наприклад, оплата послуг, фактичне отримання послуг, неподання виконавцю письмових заяв про відмову від отримання послуг з водопостачання та водовідведення.

Договір, укладений за допомогою акцепту публічної оферти, має юридичну чинність відповідно до статті 642 Цивільного кодексу України та однакову силу з договором, підписаним стороною.

Відтак те, що мешканці зазначених житлових будинків фактично отримують від АТ «АК «Київводоканал» послуги з централізованого водопостачання та водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем), а також те, що жодним з них не було надано до АТ «АК «Київводоканал» письмової відмови від отримання зазначених послуг, свідчить про те, що мешканці житлових будинків № 4, 4-А, 6 на вул. Володимира Наумовича в м. Києві перебувають у фактичних договірних відносинах із АТ «АК «Київводоканал». Послуги надаються на підставі публічного договору приєднання фактичним споживачам.

Крім того, Товариство зазначило, що з власником квартири № 92 в житловому будинку по вул. Волинська, буд. 10 у м. Києві гр. Кокоровцем О.В. укладено письмовий договір про надання послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) від 16.08.2018 № 4201702509.

Також, Товариство повідомило, що «...на сьогодні кількість укладених у письмовій формі договорів про надання послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) між Товариством та Споживачами окремо становить:

- вул. Володимира Наумовича, 4 – **105** (всього 199 квартир);
- вул. Володимира Наумовича, 4-а – **102** (всього 199 квартир);
- вул. Володимира Наумовича, 6 – **112** (всього 199 квартир)...» (мова оригіналу).

Листом від 09.09.2019 № 5217/18/36/02-19 (вх. Відділення від 10.09.2019 № 60-01/3269) АТ «АК «Київводоканал» повідомило, що «.... станом на 09.09.2019 кількість укладених у письмовій формі договорів про надання послуг з централізованого постачання

холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньо будинкових систем) між Товариством та Споживачами окремо становить:

- вул. Володимира Наумовича, 4 – **106** (всього 199 квартир);
- вул. Володимира Наумовича, 4-а – **103** (всього 199 квартир);
- вул. Володимира Наумовича, 6 – **112** (всього 199 квартир)...» (мова оригіналу).

Отже, АТ «АК «Київводоканал» вжило всіх необхідних заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції захист та усунення причин виникнення порушень і умов, що йому сприяють.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо: справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні; не встановлено відповідача або його місцезнаходження; відповідача - юридичну особу ліквідовано; вже розглянуто чи розглядається органами Антимонопольного комітету України справа з тих же підстав щодо того самого відповідача; не доведено вчинення порушення; є інші підстави, передбачені законом

Отже провадження у справі № 4/5-р-02-06-17 підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, у зв'язку із виконанням приватним акціонерним товариством «Акціонерна компанія «Київводоканал» (попередня назва - ПАТ «АК «Київводоканал») рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 09.12.2016 № 38-рк у повному обсязі.

Ураховуючи наведене, керуючись статтею 7, 12, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 4/5-р-02-06-17.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення**

О. Хмельницький