



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08.08.2019

№60-49-р/к

Справа № 37/60/40-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку із розглядом справи № 125/60/68-рп/к.18 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в межах повноважень, передбачених статтею 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, направив на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ТРАНСПРОМСЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи 30535707 (далі – ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» або Товариство), наявну у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (вул. Шлюзова, буд. 1, м. Вишгород, Київська обл., 07300), вимогу про надання інформації від 07.11.2018 № 60-02/3874 (далі – Вимога) протягом 20 календарних днів з моменту одержання Вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» інформацію на Вимогу не надало, про продовження строку про надання інформації не клопотало. Прострочення у наданні інформації становить 112 днів.

За результатами розгляду справи № 37/60/40-рп/к.19 такі дії ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 50 000,00 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 37/60/40-рп/к.19 про порушення ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк та подання з попередніми висновками П'ятого відділу досліджень та розслідувань від 18.06.2019 № 60-03/117п.

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України направило на адресу ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» (вул. Шлюзова, буд. 1, м. Вишгород, Київська обл., 07300) Вимогу.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 17.04.2019 № 60/40-рп/к було розпочато розгляд справи № 37/60/40-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Відділенню на Вимогу.
- (3) Листом від 18.04.2019 № 60-02/2352 до ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 17.04.2019 № 60/40-рп/к про початок розгляду справи № 37/60/40-рп/к.19.
- (4) Листом від 18.06.2019 № 60-02/3495 до ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 37/60/40-рп/к.19 [далі – Подання].
- (5) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу №030350884780, Подання було вручено за довіреністю Бондаренко М.І., дата не вказана.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи 30535707; місцезнаходження станом на 07.11.2018 відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): вул. Шлюзова, буд. 1, м. Вишгород, Київська обл., 07300) [далі – Відповідач].
- (7) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС», які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є будівництво житлових і нежитлових будівель (код КВЕД 41.20).
- (8) Тобто, ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (9) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України розглядається справа № 125/60/68-рп/к.18 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «БОРИСПІЛЬ ПРОМІНВЕСТ», ідентифікаційний код юридичної особи 34977093 та товариством з обмеженою відповідальністю «ТРАНСПРОМСЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи 30535707 законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у конкурсі на закупівлю квартир для військовослужбовців на умовах пайової участі на вторинному ринку в регіонах України за лотом № 1, який проводився Міністерством оборони України у 2017 році (далі – Торги).
- (10) В ході розгляду справи № 125/60/68-рп/к.18 Відділенням на адресу ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС», наявну у ЄДР (вул. Шлюзова, буд. 1, м. Вишгород, Київська обл., 07300), було направлено Вимогу, згідно з якою Відповідачеві необхідно було у 20-денний строк з дня отримання вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірени копії документів, що стосуються участі ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» у Торгах та здійснення ним господарської діяльності у період проведення Торгів, які були необхідні Відділенню для проведення повного та всебічного розслідування у справі № 125/60/68-рп/к.18.
- (11) Відповідно до інформації, наданої публічним акціонерним товариством «УКРПОШТА» листом від 31.01.2019 № 33-Х-2118, (вх. Відділення № 60-01/403 від 06.02.2019),

Вимога (штрихкодний ідентифікатор 0303511829685) була вручена 04.12.2018 представнику ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» Сагайдак під підпис.

- (12) Останній строк подання інформації на вимогу припадав на 26.12.2018 (оскільки 23, 24 та 25 грудня припадали на вихідні дні). У встановлений головою Відділення строк у Вимозі інформація від ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» не була надана Відділенню.
- (13) У Вимозі ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (14) Крім того, у Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Таким чином, ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» було поінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (15) Враховуючи, що інформація, яка запитувалась у Вимозі, є необхідною для проведення повного, всебічного та об'єктивного розслідування, Відділення листом від 18.01.2019 № 60-02/306 (далі – Лист № 60-02/306) звернулось до Відповідача з пропозицією надати обґрунтовані пояснення причин неподання інформації та запропонувало протягом 5 календарних днів подати інформацію на всі пункти Вимоги.
- (16) Відповідно до інформації, наданої публічним акціонерним товариством «УКРПОШТА» (лист від 02.04.2019 № 33-Х-8018, вх. Відділення № 60-01/1297 від 08.04.2019), Лист № 60-02/306 (штрихкодний ідентифікатор 0303511040208) був вручений 13.02.2019 на підставі довіреності від 13.02.2019, уповноваженому на одержання поштових відправлень Товариства Бондаренку М. І. під підпис.
- (17) ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» не надало інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» конкурентного законодавства.

- (18) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (19) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при

розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (22) Отже, неподання ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» Відділенню інформації на вимогу голови Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.11.2018 № 60-02/3874, у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (23) ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» не надало зауважень та заперечень до змісту Подання.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (24) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягали у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення від 07.11.2018 № 60-02/3874 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (25) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (26) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (27) За інформацією, наданою Головним управлінням ДФС у м. Києві (лист від 23.04.2019 № 14573/9/10-36-12-04, вх. № 60-01/1548 від 25.04.2019), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ТРАНСПРОМСЕРВІС» за 2018 рік становить 63 135 600 (шістдесят три мільйони сто тридцять п'ять тисяч шістсот) гривень.
- (28) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані

наступні обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Відповідача виявлено вперше;
- інформацію на вимогу голови Відділення Відповідач не подав, що ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАНСПРОМСЕРВІС», (ідентифікаційний код юридичної особи 30535707) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.11.2018 № 60-02/3874, у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАНСПРОМСЕРВІС», (ідентифікаційний код юридичної особи 30535707), штраф у розмірі 50 000,00 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький