



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08 серпня 2019 року

№ 60/46-р/к

справа № 139/60/83-рп/к.18

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Виробниче підприємство «Укркабель», ідентифікаційний номер юридичної особи 38261938 (далі – ТОВ «ВП «Укркабель») та товариство з обмеженою відповідальністю «Маркеткабель», ідентифікаційний номер юридичної особи 41645541 (далі – ТОВ «Маркеткабель») брали участь у процедурі електронних торгів із закупівлі «Кабельно-провідникова продукція» за Лотом № 1, що проводилась філією «Центр сервісного забезпечення» Публічного акціонерного товариства «Українська залізниця» [далі – Замовник] за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-04-26-000536-а (далі – Процедура закупівлі або Торги). Очікувана вартість 69 427 250,46 грн з ПДВ.

При цьому, ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» під час підготовки та участі у **Процедурі закупівлі** діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у **Процедурі закупівлі**.

За результатами розгляду справи № 139/60/83-рп/к.18 такі дії ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурі закупівлі** що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ВП «Укркабель» накладено штраф на загальну суму 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;

На ТОВ «Маркеткабель» накладено штраф на загальну суму 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 139/60/83-рп/к.18 про порушення ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання П'ятого відділу досліджень та розслідувань про подання з попередніми висновками від 18.07.2019 № 60-03/138п,

ВСТАНОВИЛА:**1 ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.12.2018 № 60/83-рп/к розпочато розгляд справи № 139/60/83-рп/к.18 за ознаками вчинення ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Листами від 19.07.2019 № 60-02/4016 та від 19.07.2019 № 60-02/4015, відповідно, ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 139/60/83-рп/к.18.

2 ВІДПОВІДАЧІ

- (3) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є такі суб'єкти господарювання:
- ТОВ «ВП «Укркабель», ідентифікаційний код юридичної особи 38261938. Юридична адреса: 04128, м. Київ, вул. Академіка Туполева, буд. 19. Основним видом діяльності ТОВ «ВП «Укркабель» є виробництво інших видів електронних і електричних проводів і кабелів (код КВЕД 27.32);
 - ТОВ «Маркеткабель», ідентифікаційний код юридичної особи 41645541. Юридична адреса: 03179, м. Київ, Брест-Литовське шосе, буд. 7-Б. Основним видом діяльності є оптова торгівля електронним і телекомунікаційним устаткуванням, деталями до нього (код КВЕД 46.52).
- (4) Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» є суб'єктами господарювання.

3 ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (5) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 24.07.2018 № 1774/369/-18-Т, для участі у Процедурі закупівлі за лотом № 1 свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (див. таблицю 1):

Таблиця 1

№ з/п	Учасники	Адреса місцезнаходження	Дата та час подачі пропозицій
1	ТОВ «ВП «Укркабель»	вул. Академіка Туполева, буд. 19, м. Київ, 04128	21.06.2018 о 19:41, 19:42
2	ТОВ «Маркеткабель»	вул. Брест-Литовське шосе, буд. 7-Б, м. Київ, 03179	21.06.2018 о 21:24, 21:25, 21:48
3	товариство з обмеженою відповідальністю «Інтеркабель Київ»	вул. Садова, 2, с. Дмитрівка, Київська обл., 08122	21.06.2018. о 22:56
4	товариство з обмеженою відповідальністю «Коларес-брокерс»	вул. Деревлянська, 13, оф. 303, м. Київ, 04119	22.06.2018. о 01:49, 09:04, 09:18
5	товариство з обмеженою відповідальністю «Техелектропром»	вул. Здолбунівська, буд. 7-Д, м. Київ, 02081	22.06.2018. о 09:51, 09:52, 09:53, 18:02, 18:56
6	товариство з обмеженою відповідальністю «Крок Г.Т.»	вул. Новостроїв, буд. 7, м. Запоріжжя, 69076	02.07.2018. о 08:31, 08:32, 08:33, 08:35

- (6) Як вбачається з Таблиці 1, ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» подавали пропозиції в один день (21.06.2018).
- (7) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 24.07.2018 № 1774/369/-18-Т за Лотом 1 торги відмінено у зв'язку відхиленням всіх тендерних пропозицій.
- (8) За результатами порівняльного аналізу документів, які входили до складу тендерних пропозицій Відповідачів та були отримані в ході здійснення контролю, Відділенням встановлено наступне.

3.1 Господарські відносини між Відповідачами

- (9) На вимогу голови Відділення від 04.09.2018 № 60-02/2926 про надання інформації, зокрема щодо наявності протягом I півріччя 2018 року господарських відносин між ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель», ТОВ «ВП «Укркабель» листом від 12.10.2018 № 12/10-А-2(вх. № 60-01/3556 від 17.10.2018) надало копії договорів поставки від 01.11.2017 № 21 та від 08.02.2018 № 08/02-16 (далі – Договори поставки), укладених з ТОВ «Маркеткабель».
- (10) Згідно з предметом Договорів поставки:

1.1. Постачальник зобов'язується постачати та передавати у власність Покупцю кабельно-провідникову продукцію та електротехнічну продукцію (іменовану в подальшому Продукція), а Покупець зобов'язується приймати Продукцію та оплачувати її вартість на умовах даного Договору.

1.2. Найменування Продукції, її номенклатура, кількість та ціна вказується у Специфікаціях до даного Договору (іменовані в подальшому Специфікації), або у встановлених рахунках-фактурах та оформлених накладних.

1.3. Специфікації спільно складаються і погоджуються Сторонами і є невід'ємними частинами даного Договору.

- (11) За наявності справжньої конкуренції, покупець продукції утримався б від участі у торгах, на які свою пропозицію подав виробник, адже перепродаж будь-якого товару збільшує ціну. Через те, участь у торгах виробника та іншого суб'єкта господарювання, який пропонував продукцію цього виробника, може бути обумовлена домовленістю між цими учасниками щодо їх результатів.
- (12) Отже, відповідно до умов Договорів поставки ТОВ «Маркеткабель» володіло інформацією щодо цін реалізації продукції ТОВ «ВП «Укркабель».
- (13) (Інформація з обмеженим доступом)
- (14) Отже, між Відповідачами існували господарські відносини у вигляді оплати за сировину та кабель до та під час проведення Процедури закупівлі.
- (15) Наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів господарювання, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного на протязі своєї діяльності, під час проведення Процедури закупівлі.

3.2 Синхронність дій Відповідачів у часі.

- (16) Тендерна документація щодо проведення Процедури закупівлі затверджена протоколом тендерного комітету Замовника № б/н від 22 червня 2018 року (зі

змiнами), складається з семи роздiлiв, має 10 Додаткiв та додаток А (далi – Тендерна документацiя).

- (17) Вiдповiдно до вимог Тендерної документацiї Процедури закупiвлi забезпечення тендерної пропозицiї надається учасником у виглядi банкiвської гарантiї.
- (18) На виконання вказаної вимоги, Вiдповiдачi у складi своїх тендерних пропозицiй для участi у Процедурi закупiвлi надали сканованi копiї банкiвських гарантiй, виданi публiчним акцiонерним товариством «Комерцiйний банк «Акордбанк» (далi – ПуАТ «КБ «Акордбанк» або Банк), датованi одним днем (29.05.2018) та з послiдовною вихiдною реєстрацiйною нумерацiєю (далi –Гарантiї), а саме:
- Гарантiя вiд **29.05.2018 № СКК-290518/008-00** (ТОВ «ВП «Укркабель»);
 - Гарантiя вiд **29.05.2018 № СКК-290518/009-00** (ТОВ «Маркеткабель»).
- (19) (Информация з обмеженим доступом)
- (20) (Информация з обмеженим доступом)
- (21) (Информация з обмеженим доступом)
- (22) При цьому, Вiддiленням встановлено, що ТОВ «ВП «Укркабель» має вiдкритий рахунок в ПуАТ «КБ «Акордбанк», тодi як в ТОВ «Маркеткабель» вiдкритий рахунок в АТ «Сбербанк».
- (23) Отже, з метою отримання банкiвської гарантiї ТОВ «Маркеткабель» звертався до Банку в якому обслуговується та має рахунки ТОВ «ВП «Укркабель».
- (24) Тендерною документацiєю передбачено, що учасник повинен розмiстити всi документи, передбаченi тендерною документацiєю, до кiнцевого строку подання тендерних пропозицiй.
- (25) Таким чином, Вiдповiдачi мали достатнiй ресурс часу з моменту опублiкування оголошення про проведення Процедури закупiвлi (26.04.2018) до кiнцевого строку подання тендерних пропозицiй (02.07.2018) щоб отримати зазначенi Гарантiї самостiйно, в рiзний промiжок часу у рiзних фiнансових установах.
- (26) Натомiсть Вiдповiдачi звернулись для отримання Гарантiй до одного банку (ПуАТ «КБ «Акордбанк») в один день та отримали Гарантiї датованi одним днем з послiдовними номерами.
- (27) Також, слiд зазначити, що авторизацiйнi листи, виданi ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» виробниками, продукцiю яких Учасники пропонували для участi у Процедурi закупiвлi, датованi одним днем та мають послiдовну нумерацiю, а саме ТОВ «Беларускабель»:
- лист вiд **30.05.2018 № 67/2** (ТОВ «ВП «Укркабель»);
 - лист вiд **30.05.2018 № 67/1** (ТОВ «Маркеткабель»);
- ТзДВ «ГАЛ-КАТ»:
- лист вiд **22.05.2018 № 134** (ТОВ «ВП «Укркабель»);
 - лист вiд **22.05.2018 № 133** (ТОВ «Маркеткабель»).
- (28) Отже, Вiдповiдачi звернулись для отримання авторизацiйних листiв до одних i тих же виробникiв та отримали авторизацiйнi листи датованi одним днем з послiдовними реєстрацiйними номерами.
- (29) Наведенi обставини свiдчать про те, що пiд час пiдготовки пропозицiй мiж Вiдповiдачами вiдбувався обмiн iнформацiєю, що в свою чергу свiдчить про спiльну (узгоджену) поведiнку Вiдповiдачiв пiд час пiдготовки документiв та участi у Процедурi закупiвлi.

3.3 Спільні особливості в оформленні документів.

- (30) За результатами аналізу документу «Дані на товар» (форма визначена Тендерною документацією), що містяться у складі тендерних пропозицій Відповідачів, Відділенням встановлено, що Відповідачі запропонували однаковий перелік продукції, всі 241 одиниця найменувань ідентичні, та одних і тих же виробників:
- ТОВ «ВП «Укркабель» (170 найменувань);
 - ТОВ «Камський кабель» (20 найменувань);
 - ТОВ «Електротехніка» (6 найменувань);
 - ТОВ «Беларускабель» (6 найменувань);
 - ТзДВ «Гал-Кат» (39 найменувань).
- (31) При цьому, частина найменувань продукції у Відповідачів однаково зазначена «шнур», тоді як в Тендерній документації вказано «провід».
- (32) Також, у пропозиціях ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» однаково відсутні одні й ті ж документи, які вимагались Тендерною документацією, зокрема:
- сертифікати відповідності або свідоцтва про визнання іноземних сертифікатів на продукцію ТОВ «Белорускабель», для якої встановлена обов'язкова сертифікація;
 - декларації про відповідність на продукцію ТОВ «Белорускабель», вимогами до якої не встановлена обов'язкова сертифікація;
 - документ про акредитацію органу, що видав сертифікати ТОВ «Електротехніка».
- (33) Деякі нормативно-технічні документи, подані Відповідачами, містять спільні особливості, зокрема:
- сертифікат на систему управління якістю ТОВ «Електротехніка» завірено печаткою учасника, а не виробника, як вимагалось Тендерною документацією;
 - сертифікати ISO ТОВ «Камський кабель» та ТОВ «Белорускабель» завірені не печаткою виробника, як вимагалось Тендерною документацією, а печаткою учасника.
- (34) Зазначені спільні особливості в оформленні нормативно-технічних документів та тендерних пропозицій Відповідачів, свідчать про те, що під час підготовки документів та участі у Процедурі закупівлі між ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» відбувався обмін інформацією, зокрема в електронному вигляді, або документи готувались одним із Відповідачів, а це в свою чергу, є ознакою того, що під час підготовки документів та участі у Процедурі закупівлі Відповідачі діяли узгоджено.

3.4 Відсутність наміру перемогти у ТОВ «Маркеткабель».

- (35) Відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ТОВ «Маркеткабель» зареєстровано 19.10.2017.
- (36) За інформацією, наявною у Відділенні, з моменту державної реєстрації (19.10.2017 року) та протягом I півріччя 2018 року ТОВ «Маркеткабель» приймало участь у шестьох тендерах з аналогічним предметом закупівлі (див. таблицю 2):

Таблиця 2

№ з/п	Предмет (ідентифікатор закупівлі)	Замовник	Очікувана вартість	Учасники

1.	Кабельна продукція (UA-2018-02-09-002145-a)	Державне підприємство «Первомайськвугілля»	199 999,00 грн.	ТОВ «Маркеткабель» (переможець)
2.	Кабельна продукція (UA-2018-05-11-001647-a)	Державне Підприємство «Волиньвугілля»	2 088 000,00 грн	ТОВ «Маркеткабель»; ТОВ «ВП «Укркабель» (переможець); ТОВ «КРОК Г.Т».
3.	Кабелі, дроти та супутня продукція (UA-2018-06-11-002506-a)	ПАТ «Чернігівобленерго»	2 500 000,00 грн	ТОВ «Маркеткабель»; ТОВ «ВП «Укркабель»; ТОВ «Інвестиційна рада»; ТОВ «Електротехнічн а інноваційна група» (торги відмінено).

- (37) Процедура закупівлі UA-2018-02-09-002145-a (пункт 1 таблиці 2) проводилась відповідно до Наказу Державного Підприємства «Зовнішторгвидав України» № 35 від 13.04.2016 і не передбачала участі ще одного учасника.
- (38) Під час участі у тендерах, які зазначені у пункті 2, 3 таблиці 2 (UA-2018-05-11-001647-a, UA-2018-06-11-002506-a), та під час участі у Процедурі закупівлі (UA-2018-04-26-000536-a) ТОВ «Маркеткабель» приймало участь разом з ТОВ «ВП «Укркабель», при цьому у складі своїх тендерних пропозицій ТОВ «Маркеткабель» подавало довідки про виконання аналогічних договорів, в яких вказано договір, що був укладений за тендером, що вказаний у пункті 1, таблиці 2 (UA-2018-02-09-002145-a).
- (39) Таким чином, ТОВ «Маркеткабель» за час своєї господарської діяльності подавало пропозиції для участі у чотирьох процедурах закупівлі, в трьох з яких приймало участь спільно з ТОВ «ВП «Укркабель».
- (40) Разом з тим, за результатом спільної участі ТОВ «Маркеткабель» та ТОВ «ВП «Укркабель» у процедурах закупівлі, які зазначені у пунктах 2, 3 таблиці 2 (UA-2018-05-11-001647-a, UA-2018-06-11-002506-a), та у Процедурі закупівлі (UA-2018-04-26-000536-a), ТОВ «Маркеткабель» жодного разу не здобувало перемогу, цінові пропозиції ТОВ «Маркеткабель» завжди були вищі цінових пропозицій ТОВ «ВП «Укркабель».
- (41) Слід зазначити, що приймаючи участь у тендерах, які зазначені у пунктах 2, 3 таблиці 2 (UA-2018-05-11-001647-a, UA-2018-06-11-002506-a), в тому числі під час участі у Процедурі закупівлі (UA-2018-04-26-000536-a) ТОВ «Маркеткабель» пропонувало кабельну продукцію ТОВ «ВП «Укркабель».
- (42) Системний характер поведінки ТОВ «Маркеткабель» у торгах за участю ТОВ «ВП «Укркабель» вказує на відсутність наміру у ТОВ «Маркеткабель» здобути перемогу, зокрема у Процедурі закупівлі.

3.5 Однакові властивості електронних файлів.

- (43) Відповідно до вимог Тендерної документації Процедури закупівлі, учасникам Процедури закупівлі необхідно було подати всі документи, які створюються та подаються з урахуванням вимог Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».
- (44) Файли із документами, що вимагались Додатком № 2 тендерної документації Замовника, які завантажені ТОВ «Маркеткабель» та ТОВ «ВП «Укркабель» до системи електронних державних закупівель «Prozorro» створені послідовно в один день (21.06.2018) у близький проміжок часу (від 30 до 60 хв.) та мають ідентичні параметри цих файлів, а саме:
- додаток – «Canon MF6100 Series»;
 - виробник PDF – «Canon MF6100 Series»;
 - версія PDF – «1.3 (Acrobat 4.x)».
- (45) Файли Відповідачів «Дані на товар» та «Ділерські листи», також створені в один день (21.06.2018) у близький проміжок часу та однаково мають інші ідентичні параметри цих файлів, а саме:
- виробник PDF – «ilovepdf.com»;
 - версія PDF – «1.5 (Acrobat 6.x)».
- (46) Як вбачається з наведеного, файли, завантажені ТОВ «Маркеткабель» та ТОВ «ВП «Укркабель» у складі тендерних пропозицій для участі у Процедурі закупівлі було створено протягом одного дня (21.06.2018), в день подання Відповідачами своїх тендерних пропозицій (21.06.2018), за допомогою одного програмного забезпечення.
- (47) Однакові властивості файлів, свідчать про те, що документи готувались одним із Відповідачів, а це в свою чергу, є ознакою того, що під час підготовки документів та участі у Процедурі закупівлі Відповідачі діяли узгоджено.

4 Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (48) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (49) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в будь-якій формі; прийнятті об'єднанням рішень в будь-якій формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореними суб'єктами господарювання.
- (50) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (51) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації

(узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).

- (52) Установлені факти у своїй сукупності, а саме:
- наявність господарських відносин, між Відповідачами;
 - подання у складі тендерних пропозицій банківських гарантій, виданих одним банком, в один день з послідовною вихідною реєстраційною нумерацією;
 - пропонування ТОВ «Маркеткабель» в своїй тендерній пропозиції продукції, виробником якої є ТОВ «ВП «Укркабель»;
 - подання у складі тендерних пропозицій листів від виробників, виданих в один день з послідовною вихідною реєстраційною нумерацією;
 - спільні особливості в оформленні документів та тендерних пропозицій, що були надані для участі у Процедурі закупівлі;
 - однакові властивості електронних файлів не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.
- (53) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі** діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (54) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовниками торгів, порушивши права замовників на отримання найбільш ефективного для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

5 Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (55) Подання з попередніми висновками вручено ТОВ «ВП «Укркабель» 26.07.2019, ТОВ «Маркеткабель» - 24.07.2019.
- (56) На подання з попередніми висновками у справі № 139/60/83-рп/к.18, яке було надіслано сторонам, ТОВ «Маркеткабель» листом від 01.07.2019 № 01/07 (вх. № 60-01/2821 від 02.08.2019) і ТОВ «ВП «Укркабель» листом від 05.08.2019 № 05/08-59 (вх. № 60-01/2856 від 06.08.2019) надали свої заперечення та зауваження на подання про попередні висновки у справі № 139/60/83-рп/к.18.
- (57) Зауваження, надані ТОВ «Маркеткабель» листом від 01.07.2019 № 01/07 (вх. № 60-01/2821 від 02.08.2019) та ТОВ «ВП «Укркабель» листом від 05.08.2019 № 05/08-59 (вх. № 60-01/2856 від 06.08.2019), не спростовують висновків та фактів, викладених у поданні з попередніми висновками у справі.

6 Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (58) Таким чином, доказами, зібраними у справі, дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів доводиться, та зауваженнями і запереченнями Відповідачів не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідачів, які полягали у:
- наявності господарських відносин, між Відповідачами;
 - поданні у складі тендерних пропозицій банківських гарантій, виданих одним банком, в один день з послідовною вихідною реєстраційною нумерацією;

- пропонуванні ТОВ «Маркеткабель» в своїй тендерній пропозиції продукції, виробником якої є ТОВ «ВП «Укркабель»;
- поданні у складі тендерних пропозицій листів від виробників, виданих в один день з послідовною вихідною реєстраційною нумерацією;
- спільних особливостях в оформленні документів та тендерних пропозицій, що були надані для участі у Процедурі закупівлі;
- однакових властивостях електронних файлів, які входили до складу пропозицій Відповідачів;

становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7 Визначення розміру штрафів

- (59) Згідно з листом ГУ ДФС у м. Києві від 31.07.2019 № 21276/9/26-15-12-03-12 (вх. № 60-01/2823 від 05.08.2019), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік ТОВ «ВП «Укркабель» становить 383 668 000,00 грн (триста вісімдесят три мільйони шістсот шістдесят вісім тисяч гривень 00 коп), ТОВ «Маркеткабель» становить 5 287 100,00 (п'ять мільйонів двісті вісімдесят сім тисяч сто гривень 00 коп).
- (60) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії ТОВ «ВП «Укркабель» та ТОВ «Маркеткабель» спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні послуги), належить до категорії антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення прав замовника на придбання товарів за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (61) У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Виробниче підприємство «Укркабель» (ідентифікаційний код юридичної особи 38261938; адреса місцезнаходження: вул. Академіка Туполева, буд. 19, м. Київ) та товариство з обмеженою відповідальністю «Маркеткабель» (ідентифікаційний код юридичної особи 41645541; адреса місцезнаходження: вул. Брест-Литовське шосе, буд. 7-Б, м. Київ) вчинили порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження умов участі у процедурі закупівлі «Кабельно-провідникова продукція», ідентифікатор в системі «Prozorro» - UA-2018-04-26-000536-а, яка проводилась філією «Центр сервісного забезпечення» Публічного акціонерного товариства «Українська залізниця».

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Виробниче підприємство «Укркабель» (ідентифікаційний код юридичної особи 38261938) штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч гривень 00 коп).

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Маркеткабель» (ідентифікаційний код юридичної особи 416455415) штраф у розмірі у розмірі у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч гривень 00 коп).

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до Господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький

