



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«17» липня 2019 року

№ 60/38-р/к

справа № 8/60/8-рп/к.19

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Голова Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, у зв'язку з розглядом заяви товариства з обмеженою відповідальністю «Контент Делівері Нетворк» (далі – ТОВ «Контент Делівері Нетворк», Заявник) від 07.11.2018 № 07/11-2018 (вх. Відділення від 09.11.2018 № 60-01/162-АМ) щодо можливого порушення ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» законодавства про захист економічної конкуренції, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив до товариства з обмеженою відповідальністю «Форвард Київ-Сервіс 16» (далі – ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16», Відповідач) вимогу від 21.11.2018 № 60-02/4149 про надання інформації протягом 15 календарних днів з дня отримання цієї вимоги.

У відповідь на вказану вимогу Відповідач повідомив недостовірну інформацію, що стосувалась забезпечення ним вільного доступу ТОВ «Контент Делівері Нетворк» на ринок надання телекомунікаційних послуг мешканцям житлового будинку, що знаходиться за адресою: м. Київ, вул. Пріорська (Полупанова), буд. 16 (житловий комплекс «Вишиванка»), шляхом належного та своєчасного розгляду звернення вказаного суб'єкта господарювання.

За результатами розгляду справи № 8/60/8-рп/к.19 такі дії ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 20 800 грн.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 8/60/8-рп/к.19 про порушення ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України), та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 20.06.2019 № 60-03/129п з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювався розгляд заяви ТОВ «Контент Делівері Нетворк» від 07.11.2018 № 07/11-2018 (вх. Відділення від 09.11.2018 № 60-01/162-АМ) щодо можливого порушення ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Заява).
- (2) З метою отримання доступу до інфраструктури житлового будинку, що знаходиться за адресою: м. Київ, вул. Пріорська (Полупанова), буд. 16 (житловий комплекс «Вишиванка») (далі – Житловий будинок), та укладення відповідного договору, ТОВ «Контент Делівері Нетворк» було направлено на адресу Відповідача (01103, м. Київ, вул. Драгомирова, буд. 2 А) рекомендований лист від 05.10.2018 № 05/10-2018 (штрихкодний ідентифікатор № 0421308129557) (далі – Лист). Проте, за інформацією Заявника, станом на 07.11.2018 відповідь ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» на Лист до ТОВ «Контент Делівері Нетворк» не надходила.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.01.2019 № 60/8-рп/к розпочато розгляд справи № 8/60/8-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (4) Листом від 21.06.2019 № 60-02/3557 копію подання з попередніми висновками у справі № 8/60/8-рп/к.19 було направлено на адресу ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» (01103, м. Київ, вул. Драгомирова, буд. 2-А).
- (5) Листом від 02.07.2019 № 32 (вх. Відділення від 04.07.2019 № 60-01/2470) ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» надало відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» (ідентифікаційний код юридичної особи 41613640; місцезнаходження: 01103, м. Київ, вул. Драгомирова, буд. 2-А).
- (7) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту (код КВЕД 68.32). Дата реєстрації - 26.09.2017.
- (8) Тобто, ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (7) У зв'язку з розглядом Заяви, керуючись статтями 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова Відділення направив до ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» вимогу про надання інформації від 21.11.2018 № 60-02/4149 (далі - Вимога), в якій Відповідачеві було запропоновано протягом

15 календарних днів з дня отримання цієї вимоги надати до Відділення запитувану інформацію та належним чином завірені копії документів.

- (8) Одночасно у Вимозі було вказано, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього закону. Тобто, Відповідач був проінформований про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації.
- (9) Листами від 12.12.2018 № 08 та № 09 (вх. Відділення від 18.12.2018 № 60-01/4330) ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» надало відповідь на Вимогу, за результатами аналізу якої встановлено, що Відповідач надав недостовірну інформацію на пункт 6 Вимоги, а саме: ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» повідомило Відділенню, що згідно з журналом реєстрації його вхідної кореспонденції Лист на адресу ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» **не надходив**, у зв'язку з чим відповідь на Лист не надавалась.
- (10) Проте, відповідно до наявного у матеріалах Заяви рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0421308129557 Лист було вручено представнику ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» за довіреністю (Ковтун) - 11.10.2018.
- (11) Крім того, листом від 28.12.2018 № 33-Х-41972 (вх. Відділення від 02.01.2019 № 60-01/16) публічне акціонерне товариство «Укрпошта» (далі – ПАТ «Укрпошта») підтвердило інформацію про те, що Лист було вручено під розпис особі, уповноваженій на одержання пошти ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16», Ковтун О.І. - 11.10.2018, та на підтвердження чого надало до Відділення:
- копію заяви Відповідача від 01.02.2018 про доставку (вручення) адресованих йому відправлень, періодичних друкованих видань;
 - копію договору від 02.07.2018 про доставку/вручення поштових відправлень та періодичних видань, укладеного між ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» та ПАТ «Укрпошта»;
 - копії довіреностей від 02.07.2018 та від 01.09.2018 на отримання Ковтун О.І. поштових відправлень та періодичних друкованих видань, адресованих Відповідачу;
 - копію фрагментів книги ф. 8, де зазначено факт отримання Листа уповноваженою особою ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» Ковтун О.І.
- (12) Під час розгляду справи № 8/60/8-рп/к.19 листом від 07.02.2019 № 05 (вх. Відділення від 11.02.2019 № 60-01/474) ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» повідомило Відділенню, що по факту надходження листа від ТОВ «Контент Делівері Нетворк» було проведено службову перевірку, за результатами якої встановлено, що Лист було втрачено особою, яка на підставі довіреності отримувала кореспонденцію ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» та перевозила її від поштового відділення до канцелярії. У зв'язку з чим, Лист не було зареєстровано в журналі вхідної кореспонденції ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16». З огляду на зазначене, з особою, яка отримувала кореспонденцію за довіреністю та є винною у втраті Листа, Ковтуном О.І. було припинено цивільно-правові відносини.
- (13) Таким чином, Відповідач на Вимогу повідомив недостовірну інформацію, що стосувалась забезпечення ним вільного доступу ТОВ «Контент Делівері Нетворк» на ринок надання телекомунікаційних послуг мешканцям Житлового будинку

шляхом належного та своєчасного розгляду звернення вказаного суб'єкта господарювання.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (14) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (15) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (16) Згідно з пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього закону.
- (17) Отже, повідомлення ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» недостовірної інформації на вимогу голови Відділення від 21.11.2018 № 60-02/4149 є порушенням, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (50) На подання про попередні висновки у справі № 8/60/8-рп/к.19 ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» листом від 02.07.2019 № 32 (вх. Відділення від 04.07.2019 № 60-01/2470) повідомило, що не погоджується з висновками Відділення, викладеними у цьому поданні, та надало, зокрема, наступні заперечення.
- (51) Відповідач повторно зазначив, що у журналі реєстрації його вхідної кореспонденції відсутній запис про звернення ТОВ «Контент Делівері Нетворк» щодо укладання договору з доступу до інфраструктури Житлового будинку (договору сервітуту).
- (52) Крім того, зважаючи на отримане розпорядження про початок розгляду справи № 8/60/8-рп/к.19, ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» було проведено службову перевірку, за результатами якої встановлено, що Ковтуном О.І. Лист було втрачено. При цьому, у зв'язку з тим, що про втрату Листа Ковтун О.І. не повідомив, з ним було припинено всі цивільно-правові відносини.
- (53) Отже, за твердженням Відповідача, на момент надання відповіді на Вимогу (листи від 12.12.2018 № 08 та № 09) ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» не могло знати про надання ним до Відділення недостовірної інформації.

- (54) Разом з тим, наведені заперечення не можуть бути взяті до уваги, оскільки відповідно до наданих ПАТ «Укрпошта» копій документів (відповідних заяви, договору та довіреностей) станом на момент отримання Листа Ковтун О.І. був особою, уповноваженою на одержання пошти ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16». При цьому, з огляду на наявність станом на 11.10.2018 між вказаними особами цивільно-правових відносин, невиконання Ковтуном О.І. своїх посадових обов'язків не звільняє Відповідача від відповідальності за подання недостовірної інформації на Вимогу.
- (55) Інші заперечення, надані ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16», також не спростовують доказів у справі № 8/60/8-рп/к.19, викладених у поданні з попередніми висновками у зазначеній справі.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (24) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16», які полягають у поданні недостовірної інформації на вимогу голови Відділення від 21.11.2018 № 60-02/4149, становлять порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (25) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (26) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (17) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку третьої групи (юридичної особи) сума доходу ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» за 2018 рік складає 2 081 762,00 грн (два мільйона вісімдесят одна тисяча сімсот шістьдесят дві гривні).
- (18) При визначенні розміру штрафу було враховано наступне:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Форвард Київ-Сервіс 16» Відділенням виявлено вперше;
 - порушення припинено.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7, 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р)

(зі змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Форвард Київ-Сервіс 16» (м. Київ, вул. Драгомирова, буд. 2 А; ідентифікаційний код юридичної особи 41613640) вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Форвард Київ-Сервіс 16» штраф у розмірі 20 800 (двадцять тисяч вісімсот) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення:**

О. Хмельницький