



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

---

«20» червня 2019 року

№ 60/31-р/к

справа № 13/60/13-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України під час проведення розслідування на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ», ідентифікаційний код юридичної особи 37101593 (далі – ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» або Товариство) та товариства з обмеженою відповідальністю «ФРЕЙ-ЮКРЕЙН», ідентифікаційний код юридичної особи 40056310 (далі – ТОВ «ФРЕЙ-ЮКРЕЙН») під час участі у процедурі електронних торгів на закупівлю «Реконструкція міської поліклініки з добудовою за адресою: Київська область, Києво-Святошинський район, м. Вишневе, вул. Європейська (Жовтнева), 43», яка проводилась Вишнівською міською лікарнею за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-10-01-001217-а (далі – Процедура закупівлі), в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направлено на адресу ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» (вул. Кулібіна, буд. 4/2, кв. 90, м. Київ, 03062) вимогу голови Відділення від 05.12.2018 № 60-02/4404 про надання інформації (далі – Вимога) протягом 20 (двадцяти) днів з дня отримання Вимоги, тобто до 03.01.2019.

У вказаний строк інформацію на Вимогу Товариство не надало.

За результатами розгляду справи № 13/60/13-рп/к.19 такі дії ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 13/60/13-рп/к.19 про порушення ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк, та подання з

попередніми висновками Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 10.04.2019 № 60-03/64п,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. Процесуальні дії**

- (1) Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проводило розслідування на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» та ТОВ «ФРЕЙ-ЮКРЕЙН» у Процедурі закупівлі та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 07.02.2019 № 60/13-рп/к було розпочато розгляд справи № 13/60/13-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Відділенню на вимогу голови Відділення від 05.12.2018 № 60-02/4404 у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 08.02.2019 № 60-02/744 до ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 07.02.2019 № 60/13-рп/к у справі № 13/60/13-рп/к.19 (повернуто до Відділення за закінченням терміну зберігання).
- (4) Листом від 10.04.2019 № 60-02/2097 до ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИРИНГОВА КОМПАНІЯ» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 13/60/13-рп/к.19 [далі – Подання] (повернуто до Відділення за закінченням терміну зберігання).
- (5) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду справ, на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 13.06.2019 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 13/60/13-рп/к.19.
- (6) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» не надало.

### **2. Відповідач**

- (7) Відповідачем у справі є ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» (місцезнаходження: 03062, м. Київ, Вулиця Кулібіна, будинок 4/2, квартира 90) [далі – Відповідач].
- (8) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА

КОМПАНІЯ», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код КВЕД 71.12).

- (9) Тобто, ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» є суб'єктом господарювання у розумінні до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. Обставини справи

- (10) Відділення, у зв'язку з проведенням розслідування, листом від 05.12.2018 № 60-02/4404 направило вимогу голови Відділення, в якій Відповідачеві необхідно було у 20-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів, що стосуються участі Відповідача у Процедурі закупівлі та здійснення ним господарської діяльності у період проведення Процедури закупівлі, які були необхідні Відділенню для проведення повного та всебічного розслідування.
- (11) Враховуючи наведене, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, на адресу ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» (вул. Кулібіна, буд. 4/2, кв. 90, м. Київ, 03062) було направлено вимогу голови Відділення від 05.12.2018 № 60-02/4404 про надання інформації (далі – Вимога).
- (12) У Вимозі ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22<sup>1</sup> цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (13) Крім того, у Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (14) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (15) Відповідно до інформації, наданої акціонерним товариством «УКРПОШТА» (лист від 16.01.2019 № 33-Х-945, вх. Відділення № 60-01/205 від 22.01.2019), Вимога (штрихкодний ідентифікатор 0303511035832) була вручена 14.12.2018 уповноваженій на одержання пошти ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» Ніколаєнко В.Ю. (директор Товариства), згідно з договором від 15.06.2016 № 062.
- (16) Згідно з Вимогою, ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» повинно було надати до Відділення інформацію та належним чином завірені копії документів протягом 20 календарних днів з дня її отримання, тобто до 03.01.2019.

(17) У вказаний строк інформацію на Вимогу Товариство не надало.

#### **4. Кваліфікація порушення ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» конкурентного законодавства.**

(18) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(19) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(20) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(21) Отже, неподання ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» Відділенню інформації на вимогу голови Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.12.2018 № 60-02/4404 у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

(27) Листом від 10.04.2019 № 60-02/2097 до ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» було направлено копію Подання.

(28) Вказаний лист був повернутий до Відділення. Причина повернення: «за закінченням терміну зберігання».

(29) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, голова територіального відділення не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення інформації щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

- (30) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду справ, на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 13.06.2019 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 13/60/13-рп/к.19.
- (31) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» не надало.

#### **6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення**

- (32) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягають у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення від 05.12.2018 № 60-02/4404 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (33) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

#### **7. Визначення розміру штрафу**

- (34) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (35) За інформацією, наданою Головним управлінням ДФС у м. Києві (лист від 03.04.2019 № /9/26-15-12-14-16, вх. № 60-01/1329 від 09.04.2019), дохід від будь-якої діяльності (за вирахування непрямих податків) ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» за 2018 рік становить 19 829 461,00 грн.
- (36) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Відповідача виявлено вперше;
  - інформацію на вимогу голови Відділення Відповідач не подав, що ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального

відділення Антимонопольного комітету України,-

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» (вул. Кулібіна, буд. 4/2, кв. 90, м. Київ, 03062, ідентифікаційний код юридичної особи 37101593), вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.12.2018 № 60-02/4404 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю ТОВ «ПРОФЕСІЙНА ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи 37101593) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький