



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26 квітня 2019 року

№ 60/19-р/к

справа № 135/60/78-рп/к.18

м. Київ

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА», ідентифікаційний код юридичної особи 36301549 (далі – ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА») та товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання», ідентифікаційний код юридичної особи 37284776 (далі – ТОВ «БЕО») подали пропозиції на участь у наступних тендерних процедурах закупівель, які проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», а саме:

- «31730000-2 (Пристрої живлення для пасажирських вагонів 54-380 В)», яка проводилась Регіональною філією «Південно-Західна залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» (далі - Замовник-1) за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-03-02-000160-b;

- «31730000-2 (Пристрої живлення для пасажирських вагонів 380 В)», яка проводилась Замовником-1 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-03-02-000173-a;

- «Монтажні панелі», яка проводилась філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» (далі - Замовник-2) за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-04-20-000182-b;

- «Запасні частини до тепловозів М62», яка проводилась Замовником-2 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-04-26-000209-a;

- «Лічильники електроенергії», яка проводилась Замовником-2 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-04-26-000238-b.

За результатами розгляду справи № 135/60/78-рп/к.18 такі дії ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5**, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» накладено штраф на загальну суму 340 000 (триста сорок тисяч) гривень.

На ТОВ «БЕО» накладено штраф у розмірі на загальну суму 340 000 (триста сорок тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 135/60/78-рп/к.18 про порушення ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 02.04.2019 № 60-03/61п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.11.2018 № 60/78-рп/к розпочато розгляд справи № 135/60/78-рп/к.18 за ознаками вчинення ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» надіслано вимогу про надання інформації від 07.06.2018 № 60-02/1829; ТОВ «БЕО» – вимога про надання інформації від 07.06.2018 № 60-02/1830.
- (3) Листами від 03.04.2019 № 60-02/1927 та від 03.04.2019 № 60-02/1926 ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» відповідно було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 135/60/78-рп/к.18 (далі – Подання).
- (4) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (лист від 17.04.2019 № 212, вх. № 60-01/1464 від 19.04.2019) та ТОВ «БЕО» (лист від 19.04.2019 № 1904/1-19, вх. № 60-01/1477 від 19.04.2019) надали зауваження та заперечення до змісту Подання.

2. Відповідачі

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА», ідентифікаційний код юридичної особи 36301549. Адреса місцезнаходження: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090. Основним видом діяльності ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» є виробництво електророзподільчої та контрольної апаратури (код КВЕД 27.12);
 - ТОВ «БЕО», ідентифікаційний код юридичної особи 37284776. Адреса місцезнаходження (на момент проведення Процедури закупівлі): вул. Лісова, буд. 4, м. Бровари, Київська область, 07400. Основним видом діяльності ТОВ «БЕО» є виробництво електророзподільчої та контрольної апаратури (код КВЕД 27.12).
- (6) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, 26.03.2019 ТОВ «БЕО» змінило адресу місцезнаходження на: 07400, Київська обл., м. Бровари, вул. Броварської сотні, будинок 3.
- (7) Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» (далі разом – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. Обставини справи

Щодо Процедури закупівлі-1

- (8) У 2017 році Замовником-1 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» було проведено процедуру із закупівлі «31730000-2 (Пристрої живлення для пасажирських

вагонів 54-380 В)» [ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-03-02-000160-b] (далі – **Процедура закупівлі-1**).

- (9) Зміст, порядок оформлення тендерних пропозицій, що подаються учасниками, визначений тендерною документацією (зі змінами), яка включає в себе 2 розділи та 5 додатків (далі - Документація торгів-1).
- (10) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 06.04.2017 до 18:00.
- (11) Початок аукціону (дата і час): 12.05.2017 о 14:00.
- (12) Строк поставки товарів (надання послуг, виконання робіт): не більше 10 робочих днів від дня отримання заявки.
- (13) В рамках **Процедури закупівлі-1** придбавався пристрій живлення низьковольтний для пасажирських вагонів (мережа живлення 54В, 380В) у кількості 211 шт.
- (14) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-1** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
 - ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (адреса: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) з початковою та кінцевою ціною пропозицією **12 723 300,00** грн (дванадцять мільйонів сімсот двадцять три тисячі триста) грн 00 коп. без ПДВ. Тендерна пропозиція подана 06.04.2017 об 11:07 та 13.05.2017 о 12:17;
 - ТОВ «БЕО» (адреса: вул. Лісова, буд. 4, м. Бровари, Київська область, 07400) початковою та кінцевою ціною пропозицією **12 873 363,20** грн (дванадцять мільйонів вісімсот сімдесят три тисячі триста шістьдесят три) грн 20 коп. без ПДВ. Тендерна пропозиція подана 06.04.2017 об 11:32.
- (15) Отже, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» завантажували свої тендерні пропозиції в один день 06.04.2017 та у близький проміжок часу.
- (16) Найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА».
- (17) Із ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» Замовник-1 уклав договір від 29.05.2017 № ПЗ/НХ-171000/НЮ на загальну суму 15 267 960,00 грн з ПДВ.
- (18) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (19) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (20) Разом з тим, протягом електронного аукціону ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» не змінювали свої цінові пропозиції, що свідчить про те, що Учасники заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі-1**.
- (21) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

Щодо Процедури закупівлі-2

- (22) У 2017 році Замовником-1 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» було проведено процедуру із закупівлі «31730000-2 (Пристрої живлення для пасажирських вагонів 380 В)» [ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-03-02-000173-a] (далі – **Процедура закупівлі-2**).
- (23) Зміст, порядок оформлення тендерних пропозицій, що подаються учасниками, визначений тендерною документацією (зі змінами), яка включає в себе 2 розділи та 5 додатків (далі - Документація торгів-2).
- (24) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 06.04.2017 до 18:00.
- (25) Початок аукціону (дата і час): 12.05.2017 о 13:23.
- (26) Строк поставки товарів (надання послуг, виконання робіт): не більше 10 робочих днів від дня отримання заявки.
- (27) В рамках **Процедури закупівлі-2** придбавався пристрій живлення низьковольтний для пасажирських вагонів (мережа живлення 380В) у кількості 175 шт.
- (28) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-2** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (адреса: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) з початковою та кінцевою ціною пропозицією **9 957 500,00** грн (дев'ять мільйонів дев'ятсот п'ятдесят сім тисяч п'ятсот) грн 00 коп. без ПДВ. Тендерна пропозиція подана 06.04.2017 о 10:46 та об 11:02;
 - ТОВ «БЕО» (адреса: вул. Лісова, буд. 4, м. Бровари, Київська область, 07400) початковою та кінцевою ціною пропозицією **9 568 510,00** грн (дев'ять мільйонів п'ятсот шістдесят вісім тисяч п'ятсот десять) грн 00 коп. без ПДВ. Тендерна пропозиція подана 06.04.2017 об 11:39 та 12.05.2017 о 15:38.
- (29) Отже, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» завантажували свої тендерні пропозиції в один день 06.04.2017 та у близький проміжок часу.
- (30) Найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ТОВ «БЕО».
- (31) Із ТОВ «БЕО» Замовник-2 уклав договір від 29.05.2017 № ПЗ/НХ-17999/НЮ на загальну суму 11 482 212,00 грн з ПДВ.
- (32) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (33) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (34) Разом з тим, протягом електронного аукціону ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» не змінювали свої цінові пропозиції, що свідчить про те, що Учасники заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі-2**.

- (35) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

Щодо Процедури закупівлі-3

- (36) У 2017 році Замовником-2 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» було проведено процедуру із закупівлі «Монтажні панелі» [ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-04-20-000182-b] (далі – **Процедура закупівлі-3**).
- (37) Зміст, порядок оформлення тендерних пропозицій, що подаються учасниками, визначений тендерною документацією, яка включає в себе 4 розділи та 8 додатків (далі - Документація торгів-3).
- (38) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 12.05.2017 до 17:00.
- (39) Початок аукціону (дата і час): 15.05.2017 об 11:50.
- (40) Строк поставки товарів: з дати підписання договору до 29.12.2017.
- (41) В рамках **Процедури закупівлі-3** придбавалися наступні товари (див. таблицю 1):

Таблиця 1

№ п/п	Найменування товару	Технічні характеристики (креслення, конструкторська документація, ГОСТ, ДСТУ, ТУ)	Од. вим.	Кількість
1	Монтажна панель EL-732.10 з комутаційним обладнанням для моторного (головного) вагону дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.732.10.000	шт	8
2	Монтажна панель EL-732.20 з комутаційним обладнанням для моторного (головного) вагону дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.732.20.000	шт	8
3	Монтажна панель EL-550.12 з електротехнічним обладнанням для моторного (головного) вагона дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.550.12.000	шт	8
4	Монтажна панель EL-550.13 з електротехнічним обладнанням для моторного (головного) вагона дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.550.13.000	шт	8
5	Монтажна панель EL-550.14 з електротехнічним обладнанням для моторного (головного) вагона дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.550.14.000	шт	8
6	Монтажна панель EL-550.15 з електротехнічним обладнанням для моторного (головного) вагона дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.550.15.000	шт	8
7	Монтажна панель EL-550.16 з електротехнічним обладнанням для моторного (головного) вагона дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.550.16.000	шт	8

8	Монтажна панель EL-550.17 з електротехнічним обладнанням для моторного (головного) вагона дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.550.17.000	шт	8
9	Монтажна панель EL-550.11 з електротехнічним обладнанням для моторного (головного) вагона дизель-поїзда серії ДР1А	ЕП.550.11.000	шт	8

- (42) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-3** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- (43) - ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (адреса: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) з початковою ціною пропозицією 1 451 157,60 грн (один мільйон чотириста п'ятдесят одна тисяча сто п'ятдесят сім) грн 60 коп. з ПДВ та кінцевою ціною пропозицією **1 437 627,60** грн (один мільйон чотириста тридцять сім тисяч шістсот двадцять сім) грн 60 коп. з ПДВ. Тендерна пропозиція подана 12.05.2017 о 14:12, 16.05.2017 о 09:49, 17.05.2017 об 11:08, 18.05.2017 о 16:33;
- (44) - ТОВ «БЕО» (адреса: вул. Лісова, буд. 4, м. Бровари, Київська область, 07400) початковою ціною пропозицією 1 503 388,80 грн (один мільйон п'ятсот три тисячі триста вісімдесят вісім) грн 80 коп. з ПДВ та кінцевою ціною пропозицією **1 440 980,00** грн (один мільйон чотириста сорок тисяч дев'ятсот вісімдесят) грн 00 коп. з ПДВ. Тендерна пропозиція подана 12.05.2017 о 15:20.
- (45) Отже, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» завантажувало частину своєї тендерної пропозиції, та ТОВ «БЕО» свою тендерну пропозицію в один день 12.05.2017.
- (46) Найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА».
- (47) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» Замовник-2 уклав договір від 02.06.2017 № Л/НХ-17553/НЮ на загальну суму 1 437 627,36 грн з ПДВ.
- (48) Відповідно до додаткової угоди від 11.12.2017 № 2 загальна сума договору складає 1 696 990,92 грн з ПДВ.

Щодо Процедури закупівлі-4

- (49) У 2017 році Замовником-2 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» було проведено процедуру із закупівлі «Запасні частини до тепловозів М62» [ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-04-26-000209-a] (далі – **Процедура закупівлі-4**).
- (50) Зміст, порядок оформлення тендерних пропозицій, що подаються учасниками, визначений тендерною документацією, яка включає в себе 5 розділів та 8 додатків (далі - Документація торгів-4).
- (51) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 16.05.2017 до 17:00.
- (52) Початок аукціону (дата і час): 17.05.2017 об 11:45.
- (53) Строк поставки товарів: з дати підписання договору до 29.12.2017.
- (54) В рамках **Процедури закупівлі-4** придбався пристрій для діагностики та контролю температури EL-190.00 у кількості 12 шт.

- (55) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-4** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (адреса: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) з початковою ціною пропозицією 1 356 624,00 грн (один мільйон триста п'ятдесят шість тисяч шістсот двадцять чотири) грн 00 коп. з ПДВ та кінцевою ціною пропозицією **1 343 058,00** грн (один мільйон триста сорок три тисячі п'ятдесят вісім) грн 00 коп. з ПДВ. Тендерна пропозиція подана 16.05.2017 об 11:07, 17.05.2017 о 12:22, 22.05.2017 об 11:32;
 - ТОВ «БЕО» (адреса: вул. Лісова, буд. 4, м. Бровари, Київська область, 07400) початковою ціною пропозицією 1 356 696,00 грн (один мільйон триста п'ятдесят шість тисяч шістсот дев'яносто шість) грн 00 коп. з ПДВ та кінцевою ціною пропозицією **1 343 130,00** грн (один мільйон триста сорок три тисячі сто тридцять) грн 00 коп. з ПДВ. Тендерна пропозиція подана 16.05.2017 о 13:24.
- (56) Отже, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» завантажувало частину своєї тендерної пропозиції, та ТОВ «БЕО» свою тендерну пропозицію в один день 16.05.2017.
- (57) Найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА».
- (58) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» Замовник-2 уклав договір від 06.06.2017 № Л/НХ-17572/НЮ на загальну суму 1 343 057,76 грн з ПДВ.
- (59) Відповідно до додаткової угоди від 11.12.2017 № 1 загальна сума договору складає 1 566 900,72 грн з ПДВ.
- (60) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (61) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (62) Разом з тим, протягом електронного аукціону ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» знизили свої цінові пропозиції на 1 %, що свідчить про те, що Учасники заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі-4**.
- (63) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

Щодо Процедури закупівлі-5

- (64) У 2017 році Замовником-2 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» було проведено процедуру із закупівлі «Лічильники електроенергії» [ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-04-26-000238-b] (далі – **Процедура закупівлі-5**).

- (65) Зміст, порядок оформлення тендерних пропозицій, що подаються учасниками, визначений тендерною документацією, яка включає в себе 5 розділів та 8 додатків (далі - Документація торгів-5).
- (66) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 15.05.2017 до 17:00.
- (67) Початок аукціону (дата і час): 16.05.2017 о 15:19.
- (68) Строк поставки товарів: з дати підписання договору до 29.12.2017.
- (69) В рамках **Процедури закупівлі-5** придбався лічильник електричної енергії постійного струму СКВТ ЕТ-180.00 у кількості 130 шт.
- (70) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-5** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (адреса: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) з початковою та кінцевою ціною пропозицією **2 496 000,00** грн (два мільйона чотириста дев'яносто шість тисяч) грн 00 коп. з ПДВ. Тендерна пропозиція подана 15.05.2017 о 10:04, 16.05.2017 о 17:04, 29.05.2017 о 14:03;
 - ТОВ «БЕО» (адреса: вул. Лісова, буд. 4, м. Бровари, Київська область, 07400) початковою та кінцевою ціною пропозицією **2 513 160,00** грн (два мільйона п'ятсот тринадцять тисяч сто шістдесят) грн 00 коп. з ПДВ. Тендерна пропозиція подана 16.05.2017 о 13:24.
- (71) Отже, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» завантажувало частину своєї тендерної пропозиції, та ТОВ «БЕО» свою тендерну пропозицію в один день 15.05.2017.
- (72) Найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА».
- (73) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» Замовник-2 уклав договір від 09.06.2017 № Л/НХ-17629/НЮ на загальну суму 2 496 000,00 грн з ПДВ.
- (74) Відповідно до додаткової угоди від 14.12.2017 № 1 загальна сума договору складає 2 995 200,00 грн з ПДВ.
- (75) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (76) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (77) Разом з тим, протягом електронного аукціону ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» не змінювали свої цінові пропозиції, що свідчить про те, що Учасники заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у **Процедурі закупівлі-5**.
- (78) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(79) Аналіз матеріалів справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» під час участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5.**

4.1. Синхронність дій Відповідачів

(80) Відповідно до вимог Документації торгів-1 та Документації торгів-2 учасник надає Замовнику-1 гарантії виконання своїх зобов'язань у зв'язку з поданням тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії.

(81) На виконання вказаних вимог ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» у складі своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-1 та Процедурі закупівлі-2** надали банківські гарантії, видані одним банком (ПАТ «Діамантбанк»), а саме:

- ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» - гарантії від 05.04.2017 № Г-2017/2057 (**Процедура закупівлі-1**) та від 05.04.2017 № Г-2017/2058 (**Процедура закупівлі-2**);

- ТОВ «БЕО» - гарантії від 04.04.2017 № Г-2017/1926 (**Процедура закупівлі-1**) та від 04.04.2017 № Г-2017/1927 (**Процедура закупівлі-2**).

(82) За інформацією, наданою ПАТ «Діамантбанк» (лист від 30.08.2017 № 873/01л, вх. № 01-08-2387 від 04.09.2017), ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» мало відкритий рахунок в банку, у ТОВ «БЕО» рахунки у банку відсутні.

(83) Отже, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» під час участі у **Процедурі закупівлі-1 та Процедурі закупівлі-2** звертались за отриманням банківських гарантій в один банк (ПАТ «Діамантбанк»), в якому ТОВ «БЕО» не мало банківських рахунків.

(84) Таким чином, звернення Учасників до одного банку (ПАТ «Діамантбанк»), в якому один з Учасників не мав рахунків, з метою отримання банківських гарантій, свідчить про спільну (узгоджену) поведінку під час підготовки документів та участі у **Процедурі закупівлі-1 та Процедурі закупівлі-2.**

4.2. Взаємозв'язок Відповідачів

(85) Директором ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» є Шинковенко Андрій Васильович.

(86) Відповідно до Статуту ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (нова редакція), затвердженого протоколом загальних зборів учасників від 19.01.2016 № 2, наданого ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» листом від 22.03.2018 № 1-03 (вх. № 01-11-1198 від 28.03.2018) засновниками (учасниками) товариства у 2017 були:

- Давидова Алла Анатоліївна – з часткою 35 % статутного капіталу;
- Давидова Олена Володимирівна – з часткою 35 % статутного капіталу;
- Шинковенко Андрій Васильович – з часткою 30 % статутного капіталу.

(87) Згідно з відомостями у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань станом на 13.11.2018 засновниками (учасниками) та кінцевими бенефіціарними власниками (контролерами) товариства є:

- Давидова Олена Володимирівна;
- Шинковенко Андрій Васильович;
- Білоус Наталія Володимирівна.

- (88) Відповідно до довідки стосовно кількості працюючих згідно зі звітом форми 1-ДФ, яка була надана ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5**, Давидова Олена Володимирівна працювала в ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» на посаді менеджера з продажу.
- (89) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» листом від 18.06.2018 № 2-06 (вх. № 60-01/2085 від 20.06.2018) та від 03.07.2018 № 1-07 (вх. № 60-01/2196 від 05.07.2018) повідомило, що Давидова Олена Володимирівна займалася підготовкою документів, отриманням довідок в державних органах, банківських установах, що подані товариством для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5**.
- (90) Директором ТОВ «БЕО» є Концевич Артем Іванович.
- (91) Відповідно до Статуту ТОВ «БЕО» (нова редакція), затвердженого протоколом загальних зборів учасників від 18.05.2015 № 1, засновником (учасником) товариства є Концевич Артем Іванович з часткою 100 % статутного капіталу.
- (92) З інформацією, наданою Національним антикорупційним бюро України (далі – НАБУ) (лист від 17.08.2018 № 0432-076/31979, вх. № 60-01/2919 від 17.08.2018) Давидова Олена Володимирівна (засновник та менеджер з продажу ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА») є рідною сестрою Концевич Наталії Володимирівни (дівоче прізвище Давидова) [зазначена інформація підтверджується роздруківкою акту цивільного стану, наданою НАБУ листом від 20.06.2018 № 0432-076/24349, вх. № 60-01/2090 від 21.06.2018].
- (93) Концевич Наталія Володимирівна (дівоче прізвище Давидова) є дружиною Концевича Максима Івановича [зазначена інформація підтверджується роздруківкою акту цивільного стану, наданою НАБУ листом від 20.06.2018 № 0432-076/24349, вх. № 60-01/2090 від 21.06.2018], який є рідним братом Концевича Артема Івановича (директора та засновника ТОВ «БЕО») [зазначена інформація підтверджується протоколом допиту Концевича Максима Івановича від 29.05.2018, наданим НАБУ листом від 20.06.2018 № 0432-076/24349, вх. № 60-01/2090 від 21.06.2018].
- (94) Таким чином, вказані фізичні особи пов'язані родинними зв'язками.
- (95) Також, відповідно до протоколу допиту Концевича Максима Івановича від 29.05.2018, Концевич Максим Іванович з 2017 року по теперішній час (29.05.2018) є офіційним представником ТОВ «БЕО» та є приватним підприємцем – ФОП Концевич М.І.
- (96) Відповідно до банківських виписок, наданих ПАТ «Райффайзен Банк Аваль» листом від 15.07.2017 № 81-15-9/5609-БТ (вх. № 01-08-111-к від 16.08.2017) між ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ФОП Концевичем Максимом Івановичем, зокрема у період проведення **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4 та Процедури закупівлі-5** існували сталі господарські відносини у вигляді оплати за товар (див. таблицю 2).

Таблиця 2

Платник	Отримувач	Дата перерахування	Сума коштів, грн	Призначення платежу
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	06.02.2017	60 000,00	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	22.02.2017	210 000,00	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	01.03.2017	107 000,00	Оплата за товар

ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	29.03.2017	5 000,00	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	18.05.2018	10 000,00 67 000,00	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	15.06.2017	10 000,00	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	12.07.2017	150 000,00	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ФОП Концевич М.І.	17.07.2017	15 000,00	Оплата за товар

- (97) НАБУ листом від 12.11.2018 № 0432-076/42227 (вх. № 12.11.2018 № 60-01/3875) надало роздруківки переписки з програми Skype, з яких вбачається, що Давидова Олена Володимирівна спілкувалася в менеджерами ТОВ «БЕО», зокрема під час проведення **Процедури закупівлі-4** та **Процедури закупівлі-5** (інформація може розголошуватися лише з дозволу слідчого або прокурора).
- (98) Таким чином, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» пов'язані через фізичних осіб – Концевича Максима Івановича, Концевич Наталію Володимирівну, Концевич Артема Івановича та Давидову Олену Володимирівну (див. схему 1).
- (99) Крім цього, НАБУ листом від 20.02.2019 № 0432-076/5818 (вх. № 60-01/610 від 20.02.2019) надало вилучені під час проведення обшуку в ТОВ «БЕО» два аркуша паперу формату А4 з чорновими записами, що стосуються інформації щодо **Процедури закупівлі-1** та **Процедури закупівлі-2**, а саме: порівняльні таблиці документів, наданих ТОВ «БЕО» та ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» для участі у вказаних процедурах закупівель (інформація знаходиться в матеріалах справи з грифом «Тайна слідства»).
- (100) За інформацією НАБУ, вказані вище рукописні записи виконані однією особою Овчинник Юлією Анатоліївною – менеджером ТОВ «БЕО» та, на думку НАБУ, свідчать про спільне формування Учасниками своїх пропозицій (інформація знаходиться в матеріалах справи з грифом «Тайна слідства»).

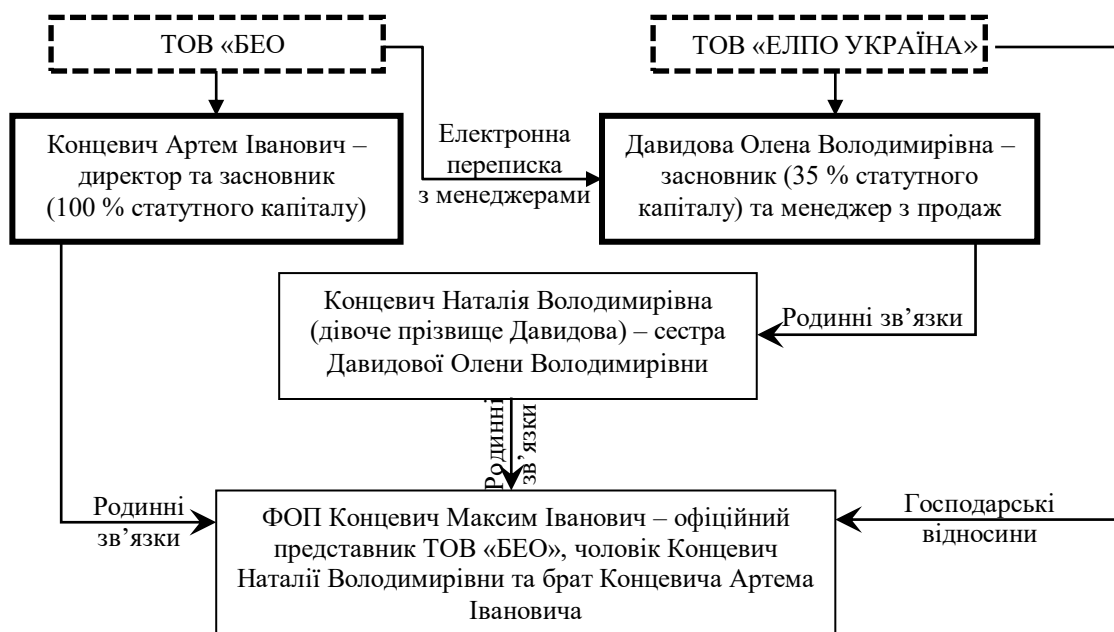


Схема 1

4.3. Фінансова допомога та господарські відносини

- (101) Відповідно до банківських виписок, наданих ПАТ «Райффайзен Банк Аваль» листом від 15.07.2017 № 81-15-9/5609-БТ (вх. № 01-08-111-к від 16.08.2017) між ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО», зокрема у період проведення **Процедури закупівлі-1**, **Процедури закупівлі-2**, **Процедури закупівлі-3**, **Процедури закупівлі-4** та **Процедури закупівлі-5** існували сталі господарські відносини у вигляді оплати за товар та надання поворотної фінансової допомоги (див. таблицю 3).

Таблиця 3

Платник	Отримувач	Дата перерахування	Сума коштів, грн	Призначення платежу
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ТОВ «БЕО»	20.01.2017	11 160,00 21 252,00	Оплата за оренду штампу
ТОВ «БЕО»	ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	31.01.2017	780 000,00	Повернення фін.допомоги згідно з договором від 19.12.2016
ТОВ «БЕО»	ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	01.02.2017	906 789,94	Оплата за товар
ТОВ «БЕО»	ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	03.02.2017	1 152 075,24	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ТОВ «БЕО»	10.03.2017	200 000,00	Надання поворотної фінансової допомоги згідно з договором від 02.03.2017
ТОВ «БЕО»	ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	27.03.2017	200 000,00	Повернення поворотної фінансової допомоги згідно з договором від 02.03.2017
ТОВ «БЕО»	ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	19.04.2017	500 004,00 999 999,00 999 999,00 999 999,00 999 999,00	Оплата за товар
ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	ТОВ «БЕО»	30.05.2017	442 312,70	Оплата за товар
ТОВ «БЕО»	ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА»	01.06.2017	138 500,00 365 580,54	Оплата матеріалу

- (102) Отже, між Учасниками існували господарські відносини до та під час проведення **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4 та Процедури закупівлі-5.**
- (103) Таким чином, ще до подання Учасниками своїх пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5,** ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» були пов'язані господарськими відносинами, що надавало їм можливість домовитись про результати вказаних процедур закупівель.
- (104) Надання поворотної фінансової допомоги, свідчить про єдність економічних інтересів у Учасників та відсутність конкуренції між ними.
- (105) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.
- (106) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.
- (107) Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі № 10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин, учасниками якої є юридичні особи.

- (108) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (109) Отже, взаємовідносини між ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» стосувались надання позики/поворотної фінансової допомоги, свідчать про фінансову підтримку Учасниками один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.
- (110) Враховуючи те, що Учасники здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, та за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання зазначеної фінансової підтримки не було б економічно доцільним для господарської діяльності Учасників.

4.4. Використання IP адрес

- (111) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (листи від 07.08.2017 № 206/2756/06, вх. № 01-11-2150 від 10.08.2017 та від 24.01.2018 № 206/160/06, вх. № 01-11-330 від 29.01.2018), Відділенням встановлено, що ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» свої пропозиції для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5** подавали з одного електронного майданчика ТОВ НВП «Інформаційні технології».
- (112) За інформацією, яка була надана ТОВ НВП «Інформаційні технології» (листи від 11.09.2017 № 395, вх. № 01-11-2559 від 18.09.2017 та від 12.02.2018 № 71, вх. № 01-11-616 від 16.02.2018):
- ТОВ «БЕО» для участі у **Процедурі закупівлі-1 та Процедурі закупівлі-2** подавало свої тендерні пропозиції з IP адреси 176.104.1.114, для участі у **Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5** з IP адреси 91.225.83.3;
 - ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5** подавало свої тендерні пропозиції з IP адреси 176.104.4.14.
- (113) За інформацією, наявною у Відділення, IP адреса 176.104.4.14 (ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА») протягом I півріччя 2017 року належала ФОП Ярошенку Олександрю Анатольовичу, у якого ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» орендує нежитлове приміщення (договори від 31.10.2014 № 31/10-2 та від 19.12.2016 № 19/12).
- (114) Отже, Учасники для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5** подавали свої пропозиції з різних IP адрес.
- (115) НАБУ листом від 04.07.2018 № 0432-076/26065 (вх. № 60-01/2189 від 05.07.2018) надало, зокрема копію листа ГУ ДФС у м. Києві від 19.09.2017 № 14636/9/26-15-14-05-06-13, відповідно до якого ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» з 01.01.2015 по 19.09.2017 подавало свою фінансову звітність, зокрема з IP адреси 176.104.1.114.
- (116) За наявною у Відділенні інформацією, ТОВ «БЕО» протягом I півріччя 2017 року здійснювало керування банківським рахунком за допомогою системи «Клієнт-Банк» з IP адреси 176.104.1.114 (лист АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК АВАЛЬ» від 25.01.2019 № 81-15-19/1096-БТ, вх. № 60-01/37кі від 29.01.2019) [інформація знаходиться в матеріалах справи з грифом «Конфіденційно»].

- (117) Відповідно до відомостей з мережі Інтернет, послуги з доступу до мережі Інтернет за IP адресою 176.104.1.114 надаються товариством з обмеженою відповідальністю «Андернет» (далі – ТОВ «Андернет»).
- (118) За інформацією ТОВ «Андернет» (лист від 10.10.2017 № 10/10/17-01, вх. № 01-11-2962 від 20.10.2017) IP адреса **176.104.1.114** обслуговується товариством з обмеженою відповідальністю «АДВЕНТЕКС» (далі – ТОВ «АДВЕНТЕКС»).
- (119) ТОВ «АДВЕНТЕКС» листом від 27.07.2018 № 27/07 (вх. № 60-01/2500 від 07.08.2018) повідомило, що IP адресу **176.104.1.114** протягом I півріччя 2017 року використовувало, зокрема ТОВ «БЕО».
- (120) Таким чином, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» у період проведення **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4 та Процедури закупівлі-5** подавало свою фінансову звітність, зокрема з IP адреси, яку протягом I півріччя 2017 року використовувало ТОВ «БЕО», зокрема здійснювало з її використанням керування банківським рахунком за допомогою системи «Клієнт-Банк».
- (121) Наведені вище обставини свідчать про спільну (узгоджену) поведінку Учасників під час участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5.**

5. Кваліфікація порушення Учасниками конкурентного законодавства

- (122) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (123) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореними суб'єктами господарювання.
- (124) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (125) Установлені факти у своїй сукупності, а саме:
- отримання ТОВ «БЕО» та ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» для участі у **Процедурі закупівлі-1 та Процедурі закупівлі-2** банківських гарантій в одному банку, в якому ТОВ «БЕО» не мало банківських рахунків;
 - подання ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» під час проведення **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4 та Процедури закупівлі-5** фінансової звітності з IP адреси, яку використовувало ТОВ «БЕО», зокрема для здійснення керування рахунком за допомогою системи «Клієнт-Банк»;
 - пов'язаність ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» через фізичних осіб, які пов'язані родинними зв'язками;
 - сталі господарські відносини, в тому числі фінансова підтримка одного з Учасників іншим, зокрема під час проведення **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4 та Процедури закупівлі-5,**

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.

- (126) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5** діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (127) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовниками торгів, порушивши права замовників на отримання найбільш ефективних для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (128) Листами від 03.04.2019 № 60-02/1927 та від 03.04.2019 № 60-02/1926 ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» відповідно було направлено копію Подання.
- (129) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» отримали копію Подання 17.04.2019, про що свідчать рекомендовані повідомлення про вручення поштового відправлення.
- (130) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» (лист від 17.04.2019 № 212, вх. № 60-01/1464 від 19.04.2019) та ТОВ «БЕО» (лист від 19.04.2019 № 1904/1-19, вх. № 60-01/1477 від 19.04.2019) надали заперечення щодо висновків та пропозицій, викладених у Поданні.
- (131) Проте зміст цих заперечень не спростовує висновків та фактів, викладених у Поданні.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (132) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників, та зауваженнями і запереченнями Учасників не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Учасників, які полягали у:
- отриманні ТОВ «БЕО» та ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» для участі у **Процедурі закупівлі-1 та Процедурі закупівлі-2** банківських гарантій в одному банку, в якому ТОВ «БЕО» не мало банківських рахунків;
 - поданні ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» під час проведення **Процедури закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5** фінансової звітності з IP адреси, яку використовувало ТОВ «БЕО», зокрема для здійснення керування рахунком за допомогою системи «Клієнт-Банк»;
 - пов'язаності ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» через фізичних осіб, які пов'язані родинними зв'язками;
 - сталих господарських відносинах, в тому числі фінансової підтримки одного з Учасників іншим, зокрема під час проведення **Процедури закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5**,
- є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів **Процедури закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4 та Процедурі закупівлі-5**.

(133) Така поведінка Учасників становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафів

(134) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

(135) За інформацією, наданою Головним управлінням ДФС у м. Києві (лист від 13.03.2019 № 6359/9/26-15-12-03-12, вх. № 60-01/987 від 15.03.2019), дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» за 2018 рік становить 103 641 400,00 грн.

(136) Головне управління ДФС у Київській області (лист від 14.03.2019 № 8518/9/10-36-12-04, вх. № 60-01/1160 від 28.03.2019) повідомило, що дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «БЕО» за 2018 рік становить 6 835 000,00 грн.

(137) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії ТОВ «ЕЛПО УКРАЇНА» та ТОВ «БЕО» спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належить до категорії шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовників обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення прав замовників на придбання товарів за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

(138) У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549, місцезнаходження: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) та товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське

електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776, місцезнаходження: м. Бровари, вул. Броварської сотні, 3, Київська обл., 07400), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у тендерній процедурі із закупівлі «31730000-2 (Пристрої живлення для пасажирських вагонів 380 В)», яка проводилась Регіональною філією «Південно-Західна залізниця ПАТ «Укрзалізниця» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-03-02-000160-b.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549, місцезнаходження: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) та товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776, місцезнаходження: м. Бровари, вул. Броварської сотні, 3, Київська обл., 07400), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у тендерній процедурі із закупівлі «31730000-2 (Пристрої живлення для пасажирських вагонів 54-380 В)», яка проводилась Регіональною філією «Південно-Західна залізниця ПАТ «Укрзалізниця» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-03-02-000173-a.

5. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

6. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549, місцезнаходження: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) та товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776, місцезнаходження: м. Бровари, вул. Броварської сотні, 3, Київська обл., 07400), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у тендерній процедурі із закупівлі «Монтажні панелі», яка проводилась філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-04-20-000182-b.

8. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

9. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою

відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

10. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549, місцезнаходження: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) та товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776, місцезнаходження: м. Бровари, вул. Броварської сотні, 3, Київська обл., 07400), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у тендерній процедурі із закупівлі «Запасні частини до тепловозів М62», яка проводилась філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-04-26-000209-a.

8. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

9. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

13. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549, місцезнаходження: вул. Алма-Атинська, 2/1, м. Київ, 02090) та товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776, місцезнаходження: м. Бровари, вул. Броварської сотні, 3, Київська обл., 07400), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у тендерній процедурі із закупівлі «Лічильники електроенергії», яка проводилась філією «Львівська залізниця» ПАТ «Українська залізниця» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» - ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-04-26-000238-b.

14. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 13 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛПО УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36301549) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

15. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 13 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Броварське електротехнічне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 37284776) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.