



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.04.2019 року

№ 60/16-р/к

справа № 9/60/9-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

В.о. голови Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) під час проведення дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «АКОРД», ідентифікаційний код юридичної особи 31256811 (далі – ТОВ «АКОРД» або Товариство) та товариства з обмеженою відповідальністю «ВБК Фасадбудсервіс», ідентифікаційний код юридичної особи 38014271 (далі – ТОВ «ВБК Фасадбудсервіс») під час їх участі у наступних тендерних процедурах (далі разом – Процедура закупівель):

- «Капітальний ремонт заміна вікон СЗШ № 66», яка проводилась Управлінням освіти Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-08-31-000901-с;

- «45421100-5 – Встановлення дверей, вікон і пов'язаних конструкцій (Капітальний ремонт (заміна дверних та віконних блоків) у приміщеннях Київської міської клінічної лікарні № 1 по вул. Харківське шосе, 121, м. Київ)», яка проводилась Київською міською клінічною лікарнею № 1 за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-09-05-000686-а,

в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направила на адресу ТОВ «АКОРД» (вул. Бойченка, буд. 2/6, кв. 147, м. Київ, 01000) вимогу про надання інформації від 30.01.2018 № 02-05/403 (далі – Вимога).

У встановлений в.о. голови Відділення строк ТОВ «АКОРД» інформації не надало, проте листом від 27.02.2018 № 27/02/2018 (вх. № 01-11-861 від 02.03.2018) повідомило, що у в.о. голови Відділення відсутні повноваження витребувати у Товариства інформацію та копії документів, та не надало інформації на жоден пункт Вимоги.

Відділення листом від 15.08.2018 № 60-02/2662 (надісланого на адресу місцезнаходження юридичної особи: вул. Красовського, буд. 16, м. Бровари, Київська обл., 07400) повідомило ТОВ «АКОРД» про те, що особа, яка виконує обов'язки голови Відділення, має повноваження, установлені для голови Відділення, та запропонувало Товариству протягом 10 календарних днів надати інформацію на всі пункти Вимоги.

У встановлений строк Товариство інформацію на Вимогу не подало.

За результатами розгляду справи № 9/60/9-рп/к.19 такі дії ТОВ «АКОРД» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений в.о. голови Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 9/60/9-рп/к.19 про порушення ТОВ «АКОРД» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений в.о. голови Відділення строк та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 15.03.2019 № 60-03/43п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України проводить дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «АКОРД» та ТОВ «ВБК Фасадбудсервіс» у Процедурах закупівель та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.01.2019 № 60/9-рп-к було розпочато розгляд справи № 9/60/9-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «АКОРД» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу в.о. голови Відділення від 30.01.2018 № 02-05/403 у встановлений нею строк.
- (3) Листом від 01.02.2019 № 60-02/593 до ТОВ «АКОРД» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 29.01.2019 № 60/9-рп-к у справі № 9/60/9-рп/к.19 [вручено 07.02.2019, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення].
- (4) Листом від 19.03.2019 № 60-02/1545 до ТОВ «АКОРД» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 9/60/9-рп/к.19 (далі - Подання) [вручено 05.04.2019 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення].
- (5) ТОВ «АКОРД» листом від 11.04.2019 № 11/04/2019 (вх. № 60-01/1396 від 15.04.2019) надало заперечення та зауваження до змісту Подання.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ «АКОРД» (ідентифікаційний код юридичної особи 31256811; місцезнаходження: вул. Красовського, буд. 16, м. Бровари, Київська обл.) [далі – Відповідач].
- (7) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «АКОРД», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є виробництво будівельних виробів із пластмас (код КВЕД 22.23).
- (8) Тобто, ТОВ «АКОРД» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (9) В.о. голови Відділення, у зв'язку із проведенням дослідження, листом від 30.01.2018 № 02-05/403 направила Вимогу, в якій Відповідачеві необхідно було у 30-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів, що стосуються участі Відповідача у Процедурах закупівель та здійснення ним господарської діяльності у період проведення Процедур закупівель, які були необхідні Відділенню для проведення повного та всебічного дослідження.
- (10) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (11) Крім того, у Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) Відповідно до Вимоги ТОВ «АКОРД» необхідно було надати інформацію протягом 30 календарних днів з дня її отримання.
- (13) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (14) У відповідь на Вимогу ТОВ «АКОРД» листом від 27.02.2018 № 27/02/2018 (вх. Відділення № 01-11-861 від 02.03.2018) повідомило, що у в.о. голови Відділення відсутні повноваження витребувати у Товариства інформацію та копії документів, та не надало інформації на жоден пункт Вимоги.
- (15) Враховуючи, що інформація, яка запитувалась у Вимозі, була необхідною для

проведення всебічного дослідження, Відділення листом від 15.08.2018 № 60-02/2662 (надісланого на адресу місцезнаходження юридичної особи: вул. Красовського, буд. 16, м. Бровари, Київська обл., 07400), повідомило ТОВ «АКОРД» про те, що особа, яка виконує обов'язки голови Відділення, має повноваження, установлені для голови Відділення, та запропонувало Товариству протягом 10 календарних днів надати інформацію на всі пункти Вимоги.

- (16) Відповідно до листа публічного акціонерного товариства «УКРПОШТА» від 16.11.2018 № 33-Ш-37865 (вх. Відділення № 60-01/3996 від 21.11.2018), лист від 15.08.2018 № 60-02/2662 був вручений 11.09.2018 уповноваженій особі ТОВ «АКОРД» Скрепцову І.В.
- (17) У вказаний строк інформацію на Вимогу Товариство не надало.

4. Кваліфікація порушення ТОВ «АКОРД» конкурентного законодавства

- (18) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (19) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом .
- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (22) Відповідно до пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), особа, яка виконує обов'язки голови відділення, має повноваження, установлені для голови відділення.
- (23) Отже, неподання ТОВ «АКОРД» Відділенню інформації на вимогу в.о. голови Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.01.2018 № 02-05/403, у встановлений нею строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (24) На Подання ТОВ «АКОРД» листом від 11.04.2019 № 11/04/2019 (вх. № 60-01/1396 від 15.04.2019) надало заперечення та зауваження до змісту Подання. Як свідчить подана відповідь, вказаний суб'єкт господарювання з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не погоджується.
- (25) Проте зміст цього заперечення не спростовує висновків та фактів, викладених у Поданні.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (26) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягають у неподанні інформації на вимогу в.о. голови Відділення від 30.01.2018 № 02-05/403 у встановлені нею строки, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови територіального відділення від 30.01.2018 № 02-05/403.
- (27) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (28) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (29) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДФС у Київській області (лист від 27.03.2019 № 10932/9/10-36-12-04, вх. № 60-01/1224 від 02.04.2019), дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «АКОРД» за 2018 рік становить 78 433 500,00 (сімдесят вісім мільйонів чотириста тридцять три тисячі п'ятсот) гривень.
- (30) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Відповідача виявлено вперше;
 - інформацію на вимогу в.о. голови Відділення Відповідач не подав, що ускладнює

виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «АКОРД» (вул. Красовського, буд. 16, м. Бровари, Київська обл., 07400, ідентифікаційний код юридичної особи 31256811), вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.01.2018 № 02-05/403 у встановлений нею строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АКОРД», ідентифікаційний код юридичної особи 31256811, штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький