



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27 грудня 2018 року

№ 60/53-р/к

справа № 127/60/70-рп/к.18

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
ТОВ «ПА «Альфа»
та накладення штрафу*

Голова Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку із розглядом справи № 94/34-р-02-04-18, розпочатої за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Промислова асоціація «Альфа», ідентифікаційний код юридичної особи 37054203 (далі – ТОВ «ПА «Альфа» або Товариство) порушення законодавства про захист економічної під час участі у процедурі електронних торгів із закупівлі «Реконструкція самопливного скидного колектору очищення стічних вод діаметром 500-1000 мм в м. Українка Обухівського району Київської області» (ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи), що проводились виконавчим комітетом Української міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 24884653) за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-06-15-000624-с, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова Відділення направив Товариству вимогу про надання інформації від 13.07.2018 № 60-02/2212, в якій Товариству необхідно було протягом 25 днів з моменту одержання вимоги надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

У встановлений Головою Відділення строк ТОВ «ПА «Альфа» інформації не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 127/60/70-рп/к.18 такі дії ТОВ «ПА «Альфа» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 127/60/70-рп/к.18 про порушення ТОВ «ПА «Альфа» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк), та подання Третього відділу досліджень і розслідувань про попередні висновки у справі № 127/60/70-рп/к.18 від 30.11.2018 № 60-03/167п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням здійснюється розгляд справи № 94/34-р-02-04-18, розпочатої за ознаками вчинення, товариством з обмеженою відповідальністю «Промислова асоціація «Альфа», ідентифікаційний код юридичної особи 37054203 (далі – ТОВ «ПА «Альфа» або Товариство) та товариством з обмеженою відповідальністю «Укртеплобудіндустрія», ідентифікаційний код юридичної особи 34647655, порушення законодавства про захист економічної під час участі у процедурі електронних торгів із закупівлі «Реконструкція самопливного скидного колектору очищення стічних вод діаметром 500-1000 мм в м. Українка Обухівського району Київської області» (ДК 021:2015: 45450000-6 – Інші завершальні будівельні роботи), що проводились виконавчим комітетом Української міської ради за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-06-15-000624-с. У межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова Відділення направив Товариству вимогу про надання інформації від 13.07.2018 № 60-02/2212, в якій Товариству необхідно було протягом 25 днів з моменту одержання вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25 жовтня 2018 року № 60/70-рп/к було розпочато розгляд справи № 127/60/70-рп/к.18 за ознаками вчинення ТОВ «ПА «Альфа» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Київському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 13.07.2018 № 60-02/2212 у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 25.10.2018 № 60-02/3676 (ідентифікатор поштового відправлення № 0303511828611) копію розпорядження було направлено на юридичну адресу ТОВ «ПА «Альфа».
- (4) Листом від 03.12.2018 № 60-02/4337 Товариству було направлено копію подання з попередніми висновками у справі від 25.10.2018 № 60/70-рп/к.
- (5) Лист (штрихковий ідентифікатор 0303506514439) відповідно до пошукової форми поштових відправлень, яка розміщена на веб-порталі публічного акціонерного товариства «Укрпошта» <http://ukrposhta.ua/ua/vidslidkuvati-forma-poshuku>, було вручено 07.12.2018.
- (6) Про час та місце засідання адміністративної колегії, ТОВ «ПА «Альфа» була повідомлена листом від 20.12.2018 № 60-02/4693.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є товариством з обмеженою відповідальністю «Промислова асоціація «Альфа», ідентифікаційний номер 37054203, юридична адреса: вул. Єрванська, 8, м. Київ, 03087 (далі – Відповідач).
- (8) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є будівництво житлових і нежитлових будівель код КВЕД 41.20.
- (9) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Голова Відділення у зв'язку з розглядом справи № 94/34-р-02-04-18, з метою забезпечення виконання завдань, покладених на Відділення, керуючись статтями 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Правилами розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, направив Відповідачеві вимогу про надання інформації від 13.07.2018 № 60-02/2212 (далі – Вимога), в якій Відповідачеві необхідно було у 25-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (11) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (12) Вимогу було вручено 16.07.2018 Зіден І.В., уповноваженій на одержання пошти особі ТОВ «ПА «Альфа», під підпис у книзі ф. 8, що підтверджено листом ПАТ «Укрпошти» від 17.09.2018 № 33-х-31444 (вх. Відділення від 24.09.2018 № 60-01/3279).
- (13) Таким чином, Товариству, необхідно було надати запитувану у Вимозі інформацію до 10.08.2018. У визначений головою Відділення строк відповідь на Вимогу не надано, звернень від Товариства до голови Відділення щодо подовження терміну надання інформації не надходило.
- (14) Листом від 28.09.2018 № 60-02/3337 (далі – Лист) Відділенням було запропоновано Товариству протягом 5 календарних днів з дня отримання листа надати інформацію, яка запитувалась згідно з вимогою голови Відділення від 13.07.2018 № 60-02/2212 про надання інформації.
- (15) Лист (штрихкодний ідентифікатор 0303511826074) відповідно до пошукової форми поштових відправлень, яка розміщена на веб-порталі публічного акціонерного товариства «Укрпошта» (<http://ukrposhta.ua/vidslidkuvati-forma-poshuku>), було вручено 03.10.2018.
- (16) У визначений головою Відділення строк відповідь на Лист голови Відділення не надано, звернень від Товариства до голови Відділення щодо подовження терміну надання інформації не надходило.
- (17) Таким чином, ТОВ «ПА «Альфа» не подало інформацію на вимогу голови Відділення від 13.07.2018 № 60-02/2212 у встановлений головою Відділення строк.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (18) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (19) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Отже, неподання ТОВ «ПА «Альфа» Відділенню інформації на вимогу голови Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.07.2018 № 60-02/2212 у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (23) Зауважень та/або заперечень до змісту подання з попередніми висновками у справі ТОВ «ПА «Альфа» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (24) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягали у неподанні Київському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету

України інформації на Вимогу голови Відділення від 13.07.2018 № 60-02/2212 у встановлений головою Відділення строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації у встановлені головою Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

- (25) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (26) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (27) Дохід (виручка) ТОВ «ПА «Альфа» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік становить 14 973 944,00 грн (чотирнадцять мільйонів дев'ятсот сімдесят три тисячі дев'ятсот сорок чотири гривень).
- (28) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано такі обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «ПА «Альфа» виявлено не вперше (рішення від 17.04.2018 № 7 у справі № 66/6-р-02-05-18);
- інформацію на вимогу голови Відділення Відповідач не надав, що ускладнює розгляд справи № 94/34-р-02-04-18.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВ «ПА «Альфа» (ідентифікаційний код юридичної особи 37054203, вул. Єреванська, 8, м. Київ, 03087) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.07.2018 № 60-02/2212 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ТОВ «ПА «Альфа» штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень**.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова

О. Хмельницький