



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

---

«04» листопада 2018 року

м. Київ

№ 60/47-р/к

справа № 898/37-р-02-06-15

*Про закриття провадження у справі*

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 898/37-р-02-06-15 розпочатої за ознаками порушення комунального підприємства КП «Миронівка-благоустрій», ідентифікаційний код 31823373 (далі – КП «Миронівка-благоустрій» або Підприємство), законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Третього відділу досліджень і розслідувань від 17.10.2018 № 60-03/133 п,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Відділенням відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Закону України «Про захист економічної конкуренції», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відділенням проводилось дослідження дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання та органами влади та місцевого самоврядування на ринку надання ритуальних послуг в межах території Київської області, зокрема з боку КП «Миронівка-благоустрій».

На підставі зазначеного, керуючись статтями 3, 7, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділенням було направлено запит до Миронівської міської ради Миронівського р-н., Київської обл. (далі – Миронівська МР) від 17.02.2015 № 02-06/310 про надання інформації.

За результатом аналізу документів та інформації, що були надані Миронівською міською радою листом від 05.03.2015 № 02-36/469 (вх. Відділення

від 10.03.2015 № 01-06-438) Відділення встановило, що виконання функцій ритуальної служби в м. Миронівка покладено на КП «Миронівка-благоустрій».

Враховуючи вищенаведене, Відділення направило вимогу про надання інформації від 30.03.2015 № 02-06/639 до КП «Миронівка-благоустрій».

Під час аналізу інформації та документів, отриманих від КП «Миронівка-благоустрій» (вх. Відділення від 20.04.2015 № 01-11-831) було виявлено обставини, які можуть свідчити про наявність в діях Підприємства ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з викладеним, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 19.06.2015 № 37-р було розпочато розгляд справи № 898/37-р-02-06-15 за ознаками порушення КП «Миронівка-благоустрій» законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг шляхом встановлення таких цін на послуги, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатом збирання та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

КП «Миронівка-благоустрій» відповідно до довідки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (серія АБ № 579210) є юридичною особою; ідентифікаційний код 31823373; види діяльності за КВЕД:

38.11 Збирання безпечних відходів;

35.11 Розподілення електроенергії;

38.21 Оброблення та видалення безпечних відходів;

96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг;

96.09 Надання інших суміжних послуг, н.в.і.у.

КП «Миронівка-благоустрій» у своїй діяльності керується Статутом, затвердженим рішенням Миронівської міської ради від 21.08.2012 № 807-25-VI.

КП «Миронівка-благоустрій» відповідно до рішення Миронівської міської ради від 21.03.2003 № 93-07-XXIV створене на базі комунального підприємства «Міськвітло».

Місцезнаходження: 08800, Київська обл., Миронівський р-н, м. Миронівка, вул. Бузницького, буд. 8-А.

Відповідно до пункту 4.1 Статуту КП «Миронівка-благоустрій», Підприємство є юридичною особою, здійснює свою господарську діяльність на засадах повної самостійності, діє на принципах повного господарського розрахунку, веде бухгалтерський облік, статистичну звітність, має закріплене майно, поточний та інші рахунки в установах банків, печатки з найменуванням, штампи, бланки та інші атрибути.

Згідно з пунктом 4.3 Статуту Підприємство реалізує свою продукцію, роботи, послуги за цінами та тарифами, що визначаються рішенням виконкому Миронівської міської ради або на договірній основі, а у випадках, передбачених законодавчими актами України, за державними цінами і тарифами.

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Миронівка-благоустрій» є суб'єктом господарювання і до нього можливе застосування положень цього Закону.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон<sup>1</sup>) надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної міської ради.

За інформацією наданою КП «Миронівка-благоустрій» договори із третіми особами (суб'єктами господарювання) про надання ритуальних послуг Підприємством не укладались.

Під час розгляду справи, у відповідності до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 01 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі - Методика), здійснено дослідження становища КП «Миронівка-благоустрій» на ринку надання ритуальних послуг та встановлено наступне.

**Об'єктом аналізу для визначення монопольного (домінуючого) становища є:** суб'єкт господарювання – КП «Миронівка-благоустрій», яке надає ритуальні послуги.

Окремим видом робіт, що надаються у складі ритуальних послуг, відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, затвердженого Наказом Держжитлокомунгоспу від 19.11.2003 № 193, затвердженого Міністерством юстиції України від 08.09.2004 № 1111/9710 (далі–Мінімальний перелік), яку надавало та надає споживачам (замовникам) Підприємство, є ритуальна послуга з копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили) (далі – копання могил).

Оскільки для покупців ритуальних послуги за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей не існує взаємозамінних послуг, **товарними межами ринку визначено** ритуальні послуги в **територіальних межах** міста Миронівка, Київської області на території кладовищ, які знаходяться на балансі Підприємства.

Відповідно до пункту 1.3 Методики, ринок товару (товарний ринок) – це сфера обороту товару, на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

Статтею 1 Закону<sup>1</sup> поховання - діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у межах повноважень, визначених цим Законом, а також суб'єктів господарювання, спрямована на:

- забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого (далі - тіла);
- забезпечення права громадян на захоронення їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення, якщо таке є;
- створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань;
- організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих (далі - померлих);
- надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

Відповідно до статті 3 Закону<sup>1</sup> ритуальні послуги – послуги, визначені організацією поховання та облаштуванням місця поховання.

Згідно із статтею 9 Закону<sup>1</sup> Ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.

Ритуальні служби можуть також надавати ритуальні послуги непередбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, виготовляти предмети ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Щодо визначення **основних покупців (споживачів) послуг**, то вони визначались виходячи з наступного.

Відповідно до статті 2 Закону<sup>1</sup>, поховання померлого - комплекс заходів та обрядових дій, які здійснюються з моменту смерті людини до поміщення труни з тілом

або урни з прахом у могилу або колумбарну нішу, облаштування та утримання місця поховання відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечать законодавству.

Користувачем місця поховання (місця родинного поховання) є – особа, яка здійснила перше поховання на відведеному місці поховання (родинного поховання) та/або має відповідне свідоцтво про смерть похованого і свідоцтво про поховання, передбачене статтею 25 цього Закону<sup>1</sup>.

Таким чином, покупцями (споживачами) ритуальних послуг є родичі померлих (особи, які зобов'язались поховати померлого), що здійснюють поховання з урахуванням волевиявлення померлого, вираженого особою при житті, а за його відсутності - з урахуванням побажань родичів; користувачі місця поховання (місця родинного поховання) в межах м. Миронівка, на якій розташовані кладовища, що знаходяться на обслуговуванні Підприємства.

**Часовими межами** на ринку надання ритуальних послуг визначено період часу починаючи з січня 2013 року по травень 2015 року відповідно до наданої інформації КП «Миронівка-благоустрій» листом від 10.06.2015 № 194 (вх. Відділення від 15.06.2015 № 01-11-122), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

**Територіальні (географічні) межі** ринку певного товару (товарної групи) визначається шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товару є неможливим або недоцільним (п. 6.1 Методики).

Для розміщення місця поховання рішенням уповноваженого органу в установленому Законом порядку відповідному спеціалізованому комунальному підприємству, установі, організації в постійне користування надається земельна ділянка.

Відповідно до статті 12 Закону<sup>1</sup>, особа яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть, звертається згідно із статтею 8 Закону<sup>1</sup> до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору – замовлення на організацію та проведення поховання.

Згідно зі статтею 23 Закону<sup>1</sup>, для розміщення місця поховання, рішенням уповноваженого органу в установленому законодавством порядком відповідному спеціалізованому комунальному підприємству, установі, організації в постійне користування надається земельна ділянка.

Рішенням Миронівської міської ради Київської області шостого скликання від 18.10.2012 № 882--27-VI «Про надання погодження комунальному підприємству «Миронівка-благоустрій» на передачу на постійне користування земельної ділянки по вул. Чкалова, яка розташована за межами міста на території Миронівської міської ради.

КП «Миронівка-благоустрій» надано у постійне користування земельну ділянку по вул. Чкалова (під діючим кладовищем), яка розташована за межами міста та території Миронівської міської ради загальною площею 13,2000 га.

Крім того, кладовища, що розташовані в межах м. Миронівка знаходяться на обслуговуванні Підприємства

Відповідно до статті 25 Закону<sup>1</sup>, після здійснення поховання померлого виконавцю волевиявлення померлого або особі, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, як користувачу місця поховання, ритуальною службою видається свідоцтво про поховання.

Таким чином, визначальним фактором при встановленні територіальних меж на ринку ритуальних послуг є обрання споживачами (родичами померлого) місця поховання.

Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції на ринку ритуальних послуг є обмеженість можливостей переміщення попиту географічно, оскільки дані послуги в основному отримуються в населеному пункті, в якому людина проживала до

настання смерті.

Поховання громадян, які проживали до настання смерті у м. Миронівка, здійснити в інших місцях, які знаходяться на певній відстані від м. Миронівка, є економічно недоцільно, оскільки переміщення з одного населеного пункту в інший, пов'язано з додатковими витратами коштів на транспортування, на постмортальні послуги (зокрема, бальзамування, зберігання тіла тощо) та витратами часу.

Отже, **територіальними (географічними) межами** ринку ритуальних послуг визначено територію міста Миронівка Київської області, де розташовані кладовища, що знаходиться на балансі КП «Миронівка-благоустрій».

#### **Бар'єри вступу на ринок**

Згідно з частиною першою статті 10 Закону надання ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної міської ради.

Відповідно до пункту 8.1 Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.03 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 08.09.04 № 1110/9709 (надалі – Типове положення про ритуальну службу), суб'єкт господарювання, що виявив бажання працювати на ринку ритуальних послуг, має подати до територіальної ритуальної служби відповідну заяву щодо укладення договору про надання ритуальних послуг з засвідченими копіями відповідних документів.

Виходячи із вищезазначеного, надання ритуальних послуг може здійснюватися безпосередньо ритуальною службою або суб'єктами господарювання інших форм власності, які уклали договори з ритуальною службою про надання цієї послуги.

Тобто, суб'єкти господарювання мають право на надання ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, лише за наявності укладеного договору з ритуальною службою або сільською, селищною, міською радою про надання ритуальних послуг, а саме копання могил, монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації під поховання в існуючу могилу, оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, а предмети ритуальної належності можуть виготовляти та реалізовувати самостійно.

Таким чином, **бар'єрами вступу на ринок** надання ритуальних послуг, є укладення договору про надання ритуальних послуг з ритуальною службою або з сільською, селищною, міською радою.

Як зазначалось вище, функції ритуальної служби в м. Миронівка виконує КП «Миронівка-благоустрій».

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

КП «Миронівка-благоустрій» листом від 10.06.2015 № 196 (вх. Відділення від 15.06.2015 № 01-11-122), повідомило Відділення що Підприємство не уклало договори про надання ритуальних послуг з суб'єктами господарювання в місті Миронівка, Київської області.

Враховуючи викладене, КП «Миронівка-благоустрій» на ринку ритуальних послуг в територіальних межах м. Миронівка Київської області, займало монопольне (домінуюче) становище протягом періоду 2013-2015 років.

Після отримання розпорядження про початок розгляду справи КП «Миронівка-благоустрій» листом від 10.04.2015 № 119 (вх. Відділення від 20.04.2015 № 01-11-831) повідомило Відділення, що *КП «Миронівка-благоустрій» зазнає конкуренції на ринку надання ритуальних послуг з боку інших суб'єктів господарювання, а саме: що копання*

могил проводять інші люди, які не є працівниками КП «Миронівка-благоустрій», а називають себе сусідами або колегами по роботі покійної або його родичів. **(пряма мова)**

Разом з тим, Миронівська міська рада Миронівського району Київської області листом від 01.12.2017 № 02-36/3740 (вх.Відділення від 12.12.2017 № 01-06-3802) повідомила Відділення, що на території Миронівської міської ради з 2015 року і по даний час відсутні суб'єкти господарювання, які надають ритуальні послуги на кладовищах, розташованих в адміністративних межах м. Миронівка, крім КП «Миронівка-благоустрій». **(пряма мова)**

Таким чином, Відділення не приймає до уваги вищезазначену інформацію, щодо надання послуги з копання могил на кладовищах міста Миронівка Київської області іншими суб'єктами господарювання, оскільки підтверджуючих документів (договорів, тощо) КП «Миронівка-благоустрій» не надало.

За результатами аналізу документів, отриманих від КП «Миронівка-благоустрій» Відділенням встановлено наступне

Відповідно до Статуту Підприємство надає послуги з організації поховань і надання суміжних послуг;  
надання інших індивідуальних послуг, н.в. і г. ;  
впровадження передових методів організації праці з метою зниження собівартості наданих послуг;  
облаштування кладовищ та надання ритуальних послуг;  
підвищення рівня обрядових послуг та розширення їх асортименту;  
інші види діяльності, що не суперечать вимогам діючого законодавства.

КП «Миронівка-благоустрій» листом від 15.01.2013 № 9 звернулось до виконавчого комітету Миронівської міської ради з проханням погодити вартість послуги з копання могили на міському кладовищі та надало калькуляцію вартості зазначеної послуги. Згідно наданої калькуляції, витрати на надання послуги з копання могили складають:

	Стаття витрат	Вартість, грн.
<u>1</u>	Заробітна плата	450,00
<u>2</u>	Нарахування на заробітну плату – 36,92%	166,14
3	Паливно-мастильні матеріали	0,00
4	Запчастини, інвентар	7,70
5	Амортизація	0,00
6	Загальногосподарські витрати – 4,54 %	28,34
7	Адміністративні витрати – 9,94%	64,80
8	Всього витрат	716,98
9	Рентабельність – 11,58%	83,02
10	<b>ЗАГАЛЬНА ВАРТІСТЬ</b>	<b>800,00</b>

Рішенням виконавчого комітету Миронівської міської ради від 17.01.2013 № 16 КП «Миронівка-благоустрій» погоджено вартість послуг з копання могили на міському кладовищі у розмірі 800 грн.

На вимогу голови Відділення від 26.05.2015 № 02-06/1097 про надання інформації, зокрема, щодо детальної розшифровки статей витрат до калькуляцій вартості ритуальних послуг КП «Миронівка-благоустрій», які надаються мешканцям м. Миронівка,

Підприємство листом від 10.06.2015 № 196 (вх. Відділення від 15.06.2015 № 01-11-1226) надало запитувану інформацію.

Як зазначено у відповіді Підприємства, КП «Миронівка-Благоустрій» проводить захоронення в стандартних могилах довжиною 2,0 м із застосуванням середніх норм для літнього і зимового періоду. Розрахунки здійснювались виходячи з вартості однієї людино/години 56,25 грн. Група ґрунту – перша.

Основним завданням КП «Миронівка-Благоустрій», як ритуальної служби, відповідно до статуту, є здійснення організації поховання померлих і надання передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та ритуальних послуг з копання могил.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону, Єдину методику визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Згідно з пунктом 1.1 Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, затвердженої наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 194, зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 18.03.2004 № 338/8937 (далі – Єдина методика). Зазначеними нормативними документами визначено механізм розрахунку, формування вартості та економічне обґрунтування тарифів (цін) надання громадянам Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, а також процедура реалізації предметів ритуальної належності для суб'єктів господарювання різних форм власності.

Відповідно до пункту 1.2 Єдиної методики, основною її метою є визначення механізму розрахунку вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів послуг, а також процедури реалізації предметів ритуальної належності.

Згідно з пунктом 1.3 Єдиної методики вона поширюється на суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сфері надання ритуальних послуг незалежно від форми власності.

Відповідно до пункту 2.1 Єдиної методики формування вартості послуг надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності здійснюється з урахуванням розрахунків обсягів надання ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, планових витрат, визначених на підставі державних, галузевих нормативів витрат матеріалів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів).

Згідно з пунктом 2.3 Єдиної методики планування витрат здійснюється нормативним методом. Розмір витрат за кожною статтею визначається на підставі державних та галузевих нормативів, а також відповідно до прийнятих на підприємстві норм використання палива, електроенергії, матеріалів, норм та розцінок з оплати праці, нормативів витрат на управління і обслуговування виробництва та інших норм витрат.

При невідповідності державних або галузевих норм витрат матеріальних, трудових та фінансових ресурсів розрахунковим нормам, які відображають особливості діяльності окремого підприємства, використовуються розрахункові норми, які затверджуються наказом директора підприємства.

Статті витрат, за якими неможливе їх об'єктивне нормування, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, кошторисів цих витрат на плановий період або інших розрахунків.

До вартості ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності включається плановий прибуток та податок на додану вартість, крім переліку послуг з

поховання та постачання ритуальних товарів державними та комунальними службами, за винятком операцій з постачання послуг з поховання та кремації трупів тварин і пов'язаної з цим діяльності.

Таким чином, при розроблені калькуляції вартості послуг з копання могил, Підприємство повинно дотримуватись вимог Єдиної методики.

В ході аналізу розрахованих Підприємством планових калькуляцій на послуги з копання могил, виявлено, що застосовані норми часу на копання могили не відповідають Нормам часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності, затверджених Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.03.2009 № 52 (далі - Наказ № 52). Так, зазначеним Наказом встановлено норми часу на копання могили ручним способом та похованням померлого із врахуванням пори року, довжини могили та групи ґрунту (див. Таблиця 1).

Таблиця 1

Група ґрунту	Час копання (годин)	Довжина могили, м			
		2,4	2	1,6	1,1
I	Влітку	9,8	6,87	4,83	2,3
	Взимку	17	11,9	8,3	4,1
II	Влітку	13,1	9,17	6,4	3,17
	Взимку	21,6	15,2	10,7	5,18
III	Влітку	16,7	11,8	8,6	4,25
	Взимку	25,2	17,7	12,4	6,1

Отже, у тому разі, якби Підприємство розраховувало вартість послуги з копання могили ручним способом відповідно до вимог Єдиної методики, тарифи на зазначену послугу мали б наступний вигляд (див. Таблиця 2).

Таблиця 2

Статті витрат	Встановлено Підприємством, грн.	Відповідно до Єдиної методики				
		Сезон	Довжина могили, м			
			2,4	2	1,6	1,1
Заробітна плата	<b>450,00</b>	Влітку	551,25	386,44	271,69	129,38
		Взимку	956,25	669,38	466,88	230,63
з/п з нарахуваннями	<b>166,14</b>	Влітку	203,52	142,67	100,30	47,76
		Взимку	353,04	247,13	172,37	85,14
Всього витрати на послуги по копанню могил (включаючи загальнопромислові, адміністративні тощо)	<b>716,98</b>	Влітку	855,61	629,95	472,83	277,98
		Взимку	1410,14	1017,35	740,09	343,38
З урахуванням рентабельності	<b>800,00</b>	Влітку	910,36	684,70	527,58	332,73
		Взимку	1464,9	1072,1	794,84	398,13



11,58%						
--------	--	--	--	--	--	--

Згідно з пунктом 2.3 Методики, планування витрат здійснюється нормативним методом. Розмір витрат за кожною статтею визначається на підставі державних та галузевих нормативів.

Нормами часу передбачено витрати часу на копання однієї могили в залежності від довжини могили, а саме: 2,4 м, 2 м, 1,6 м, 1,1 м.

Підприємство відповідно до Норм було зобов'язано розробити тарифи також на могили довжиною 2,4 м, 2 м, 1,6 м, та 1,1 м, що надало б споживачам можливість обирати необхідну довжину могили під час замовлення даної послуги.

Згідно з вимогами Єдиної методики (розділ 4) адміністративні витрати не повинні перевищувати 15 відсотків планової виробничої собівартості. Підприємство застосовує 11,58 відсотки від зарплати основних робітників.

Ціни на послуги копання могили ручним способом довжиною **1,6 м в літній період** відповідно до вимог Єдиної методики, виходячи з вартості однієї людини/години 56,25 грн. зазначеної Підприємством, розраховувалось таким чином:

**Заробітна плата** = вартість однієї людини/години **56,25** × *першу групу ґрунту з часом копання влітку* **4,83** = **271,69 грн.**;

**Заробітна плата з нарахуванням** = заробітна плата **271,69** × нарахування на заробітну плату Підприємством **36,92%** / 100 = **100,30 грн.**;

**Всього витрати на послуги по копанню могил (включаючи загальновиробничі, адміністративні тощо)** = заробітна плата **271,69** + заробітна плата з нарахуванням **100,30** + запчастини, інвентар **7,70** + загальногосподарські витрати **28,34** + адміністративні витрати **64.80** = **472,83 грн.**;

**Рентабельності** = *всього витрат* **472,83** × *рентабельність Підприємства* **11,58%** / 100 = **54,75 грн.**

**Загальна вартість** = *всього витрат* **472,83** + *рентабельність* **54,75** = **527,58 грн.**

Отже, КП «Миронівка-благоустрій» при розрахунку планових калькуляцій на послугу з копання могил застосувало єдину норму часу без поділу за розміром могили та без урахування пори року, що суттєво вплинуло на вартість послуги.

Відповідно до пункту 2.6 глави 2 Порядку утримання кладовищ та інших місць поховань (далі - Порядок), затвердженого Наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 №193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 8 вересня 2004 р. за №1113/9712, довжина могили для дорослого повинна бути не менше двох метрів, ширина – 1 м, глибина – не менше 1,5 м від поверхні землі до кришки труни, з урахуванням місцевих ґрунтово-кліматичних умов, а у разі поховання померлих дітей розміри могили можуть бути відповідно зменшені.

Споживачі, замовляючи послугу поховання, до якої входить окремий вид робіт з копання могили нестандартного розміру, будуть змушені сплачувати, як за копання могили стандартних розмірів, що в свою чергу призводить до сплати споживачами зайвих коштів. Неврахування пори року також призводить до суттєвого спотворення вартості послуги з копання могили.

Отже, Підприємством розраховано вартість ритуальних послуг, в частині надання послуг з копання могили в розмірі – 800,00 грн. без поділу за розміром могили та незалежно від пори року, що свідчить про недотримання вимог Порядку, Єдиної методики та Закону України «Про поховання та похоронну справу» та призводить до часткового збільшення вартості ритуальних послуг.

Відповідно до Положення Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі - Положення), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 р. № 19, до основних завдань Мінрегіону віднесено, зокрема забезпечення формування та реалізація державної

регіональної політики, державної житлової політики і політики у сфері будівництва, архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства, зокрема щодо поховання.

Згідно до підпункту другого пункту 4 Положення на Мінрегіон покладено завдання затверджувати порядки, норми і правила у сфері поховання.

Згідно з наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 3 березня 2009 р. N 52 норми часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності носять рекомендаційний характер та призначені для застосування при визначенні обґрунтованих витрат часу на ритуальні послуги і виготовлення предметів ритуальної належності та використовуються у галузі поховання.

Отже, питання контролю за виконанням Наказу № 52 належить до повноважень Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Таким чином, з огляду на вказане, питання контролю за застосуванням Наказу № 52 не може бути вирішено шляхом застосування положень законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки не належать до компетенції органів Антимонопольного комітету України.

Абзацом шостим статті 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі 898/37-р-02-06-15, Відділенням складено подання з попередніми висновками від 17.10.2018 № 60-03/133п (далі - Подання), копію якого листом від 17.10.2018 № 60-02/3564 було надіслано на адресу КП «Миронівка-благоустрій».

Зауваження та пропозиції до Подання КП «Миронівка-благоустрій» до Відділення не надав.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Закрити провадження у справі № 898/37-р-02-06-15.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення**

**О. Хмельницький**