



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«04» грудня 2018 року

№ 60/42-р/к

справа № 105/60/47-рп/к.18

м. Київ

*Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
ТОВ «А ПЛЮС БУД»
та накладення штрафу*

Голова Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 15.01.2018 № 13-01/31 (вх. № 01-03-147 від 16.01.2018) щодо проведення дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «А ПЛЮС БУД», ідентифікаційний код юридичної особи 38290026 (далі – ТОВ «А ПЛЮС БУД») у тендерній процедурі із закупівлі: «45230000-8 (Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів, залізничних доріг; вирівнювання поверхонь. (45231111-6 Піднімання та заміна трубопроводів) відповідно ДСТУ БД 1.1.-1:2013.», яка проводилась міським комунальним підприємством «Миколаївводоканал» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-09-08-000866-с (далі – Процедура закупівлі), в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив на адресу ТОВ «А ПЛЮС БУД» вимогу від 22.02.2018 № 02-05/753 про надання інформації (далі - Вимога) протягом 25 (двадцяти п'яти) днів з моменту одержання Вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «А ПЛЮС БУД» інформації не надало.

За результатами розгляду справи № 105/60/47-рп/к.18 такі дії ТОВ «А ПЛЮС БУД» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 105/60/47-рп/к.18 про порушення ТОВ «А ПЛЮС БУД» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, у встановлений головою територіального відділення строк та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 15.11.2018 № 60-03/155п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України [далі – Відділення] на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 15.01.2018 № 13-01/31 (вх. № 01-03-147 від 16.01.2018) проводиться дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «А ПЛЮС БУД», товариства з обмеженою відповідальністю «БУДМИР» (ідентифікаційний код юридичної особи 36108226), товариства з обмеженою відповідальністю «ВІК ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи 36486467), товариства з обмеженою відповідальністю «Д-ГРУП ІНЖИНІРИНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи 40696595) у Процедурі закупівлі та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.08.2018 № 60/47-рп/к було розпочато розгляд справи № 105/60/47-рп/к.18 за ознаками вчинення ТОВ «А ПЛЮС БУД» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу Відділення від 22.02.2018 № 02-05/753 у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 30.08.2018 № 60-02/2871 до ТОВ «А ПЛЮС БУД» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 29.08.2018 № 60/47-рп/к у справі № 105/60/47-рп/к.18.
- (4) Листом від 16.11.2018 № 60-02/4054 до ТОВ «А ПЛЮС БУД» направлено копію Подання про попередні висновки у справі № 105/60/47-рп/к.18 (далі - Подання).

- (5) Станом на 04.12.2018 від ТОВ «А ПЛЮС БУД» заперечень та зауважень на Подання до Відділення не надходило.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ «А ПЛЮС БУД» (ідентифікаційний код юридичної особи 38290026; місцезнаходження: (вул. Грушевського, 3, м. Київ, 01010) [далі – Відповідач, Товариство].
- (7) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «А ПЛЮС БУД», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 41.20).
- (8) Тобто, ТОВ «А ПЛЮС БУД» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (9) З метою забезпечення виконання завдань, покладених на Відділення, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, на адресу ТОВ «А ПЛЮС БУД» (вул. Грушевського, 3, м. Київ, 01010), було направлено Вимогу.
- (10) У Вимозі ТОВ «А ПЛЮС БУД» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (11) Одночасно Товариство було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (13) Відповідно до інформації, наданої ПАТ «Укрпошта» (лист від 25.06.2018 № 1853-к-23471, вх. № 60-01/2162 від 02.07.2018) Вимога (штрихкодний ідентифікатор 0303512221273) була вручена за довіреністю 27.02.2018 уповноваженому на одержання пошти ТОВ «А ПЛЮС БУД» Свінцицькому Я.І. на підставі договору № 6/19 від 10.02.2017.
- (14) Відповідно до Вимоги ТОВ «А ПЛЮС БУД» необхідно було надати інформацію протягом 25 календарних днів з дня її отримання, тобто до

26.03.2018, оскільки 24.03.2018 та 25.03.2018 припадали на неробочі дні.

- (15) Запитувану у Вимозі інформацію у встановлений головою Відділення строк ТОВ «А ПЛЮС БУД» надано не було Відділенню.
- (16) Враховуючи, що інформація, яка запитувалась у Вимозі, є необхідною для виконання завдань, Відділення листом від 19.06.2018 № 60-02/1935 звернулось до Товариства з пропозицією надати обґрунтовані пояснення причин неподання інформації та було запропоновано протягом 10 календарних днів подати інформацію на всі пункти Вимоги.
- (17) Вказаний вище лист був повернутий до Відділення, підстава: «відсутній за місцем обслуговування».
- (18) Таким чином, ТОВ «А ПЛЮС БУД» не подало інформацію на вимогу голови Відділення від 22.02.2018 № 02-05/753 у встановлений головою Відділення строк.

4 Кваліфікація порушення ТОВ «А ПЛЮС БУД» конкурентного законодавства.

- (19) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (20) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом ..
- (21) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (22) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (23) Отже, дії ТОВ «А ПЛЮС БУД», які полягають у неподанні інформації на Вимогу Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.02.2018 № 02-05/753 у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення ТОВ «А ПЛЮС БУД» та їх спростування

- (24) Листом від 16.11.2018 № 60-02/4054 копію Подання було направлено на адресу ТОВ «А ПЛЮС БУД».
- (25) Лист від 16.11.2018 № 60-02/4054 (за штрихкодним ідентифікатором № 0303506514064) було повернуто за закінченням встановленого строку зберігання.
- (26) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі - Правила розгляду справ), у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, голова територіального відділення не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення інформації щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (27) Керуючись пунктом 26 Правил розгляду справ, на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 28.11.2018 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 105/60/47-рп/к.18.
- (28) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «А ПЛЮС БУД» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (29) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «А ПЛЮС БУД», які полягають у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення від 22.02.2018 № 02-05/753 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (30) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (31) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів,

робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (32) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДФС у Київській області (лист від 29.10.2018 № 32971/9/26-15-12-03-12, вх. № 60-01/3814 від 05.11.2018) дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків) ТОВ «А ПЛЮС БУД» за 2017 рік, становить 9 703 354,00 грн.
- (33) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «А ПЛЮС БУД» виявлено вперше;
 - інформацію на вимогу голови Відділення Відповідач не подав, що ускладнює виконання завдань покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «А ПЛЮС БУД» (ідентифікаційний код юридичної особи 38290026; місцезнаходження: вул. Грушевського, 3, м. Київ, 01010) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 22.02.2018 № 02-05/753 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «А ПЛЮС БУД» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький