



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27 листопада 2018 року

№ 60/38-р/к

справа № 120/60/63-рп/к.18

м. Київ

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп», ідентифікаційний код юридичної особи 35634872, (далі – ТОВ «Імпел Гріффін Груп» або Товариство) та приватне підприємства «Август Груп», ідентифікаційний код юридичної особи 35390622, (далі – ПП «Август Груп» або Підприємство) брали участь у наступних процедурах закупівель, які проводились у 2017-2018 роках:

- «Послуги з перевезення вантажу вантажним автомобілем (ДК 021:2015: 60180000-3 прокат вантажних транспортних засобів із водієм для перевезення товарів)», замовником яких виступила Філія «Центр сервісного забезпечення» публічного акціонерного товариства «Українська залізниця» (ідентифікаційний код 40150237), очікувана вартість – 846 000,00 грн, ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2018-02-05-000507-b (далі – **Процедура закупівлі-1**);

- «Послуги з обслуговування нерухомого майна та надання інших комунальних послуг в адмінбудинках та прибудинкових територіях Міненерговугілля за адресами: м. Київ, вул. Хрещатик, 30; вул. Б. Хмельницького, 4 (ДК 021:2015: 98341140-8 Послуги з доглядання за будинками)», замовником яких виступило Міністерство енергетики та вугільної промисловості (ідентифікаційний код 37471933), очікувана вартість – 1 050 000,00 грн, ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2017-01-20-000888-a (далі – **Процедура закупівлі-2**);

- «Послуги комплексного прибирання внутрішньо-будинкових приміщень, прибудинкової території, послуги з викошування та вивезення трави, послуги з дезінфекції, дератизації та дезінсекції (ДК 021:2015: 90910000-9 — Послуги з прибирання)», замовник Одеський регіональний структурний підрозділ ДП ОПР Украерорух (ідентифікаційний код 19214577), очікувана вартість – 3 000 000,00 гривень, ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2017-05-17-000401-c (далі – **Процедура закупівлі-3**);

- «Послуги з миття вікон адміністративного будинку (ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання)», замовником яких виступила ПАТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (ідентифікаційний код 20077720), очікувана вартість – 50 000,00 гривень (допорогова закупівля), ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2017-04-25-001791-b (далі – **Процедура закупівлі-4**).

При цьому, ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» під час підготовки та участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4** діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі**

### **закупівлі-3, Процедури закупівлі-4.**

За результатами розгляду справи 120/60/63-рп/к.18 такі дії ПП «Август Груп» та ТОВ «Імпел Гріффін Груп» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3 та Процедурі закупівлі-4** що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «Імпел Гріффін Груп» накладено штраф на загальну суму 136 000,00 грн (сто тридцять шість тисяч гривень 00 коп);

На ПП «Август Груп» накладено штраф на загальну суму 136 000,00 грн (сто тридцять шість тисяч гривень 00 коп).

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 120/60/63-рп/к.18 про порушення ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 13.11.2018 № 60-03/153п,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.06.2018 № 28-р розпочато розгляд справи № 88/28-р-02-05-18 за ознаками вчинення ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) ТОВ «Імпел Гріффін Груп» надіслано вимоги про надання інформації від 10.10.2018 № 60-02/3471, від 10.10.2018 № 60-02/3472, від 10.10.2018 № 60-02/3473, від 10.10.2018 № 60-02/3474, від 10.10.2018 № 60-02/3475; ПП «Август Груп» – вимоги про надання інформації від 10.10.2018 № 60-02/3466, від 10.10.2018 № 60-02/3467, від 10.10.2018 № 60-02/3468, від 10.10.2018 № 60-02/349, від 10.10.2018 № 60-02/3470.
- (3) Листами від 13.11.2018 № 60-02/3944 та від 13.11.2018 № 60-02/3943, відповідно, ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 120/60/63-рп/к.18.
- (4) Листом від 23.11.2018 б/н (вх. № 60-01/4042 від 26.11.2018) ТОВ «Імпел Гріффін Груп» надало Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками.
- (5) Листом від 23.11.2018 б/н (вх. № 60-01/4037 від 23.11.2018) ПП «Август Груп» надало Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками.

#### **2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (6) Відповідачами у Справі (далі – **Відповідачі**) є такі суб'єкти господарювання:
  - ТОВ «Імпел Гріффін Груп», ідентифікаційний код юридичної особи 35634872. Юридична адреса: 01033, м. Київ, вул. Шота Руставелі, б. 38Б, кім. 12. Адреса фактичного місцезнаходження: 03151, м. Київ, вул. Очаківська, 5/6. Основним видом діяльності ТОВ «Імпел Гріффін Груп» є загальне прибирання будинків (КВЕД 81.21);

- ПП «Август Груп», ідентифікаційний код юридичної особи 35390622. Юридична адреса: 02095, м. Київ, вул. Княжий затон, 2/30. Адреса фактичного місцезнаходження: Київ, проспект Степана Бандери, 23 оф. 107. Основним видом діяльності ПП «Август Груп» є вантажний автомобільний транспорт (КВЕД 49.41).

- (7) Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» є суб'єктами господарювання.

### 3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

#### Процедура закупівлі-1

- (8) Відповідно до документації тендерних торгів Філії «Центр сервісного забезпечення» публічного акціонерного товариства «Українська залізниця», кінцевий строк подання тендерних пропозицій учасниками до 15:00 години 20 лютого 2018 року.
- (9) Дата і час розкриття тендерних пропозицій визначаються електронною системою закупівель автоматично та зазначаються в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів.
- (10) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-1** свої пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ПП «Август Груп». Тендерна пропозиція подана 19.02.2018 о 16:37;
  - Фізична особа підприємець Артёмов Олександр Сергійович, ідентифікаційний номер 2836909530 (далі – ФОП Артёмов О.С.). Адреса місцезнаходження: вул. Малиновського, б. 28-А, кв. 86, м. Київ, 04210. Тендерна пропозиція подана 19.02.2018 о 15:28 – 15:32;
  - ТОВ «Імпел Гріффін Груп». Тендерна пропозиція подана 19.02.2018 о 20:19;
  - Фізична особа підприємець Мірошніченко Олександр Васильович, ідентифікаційний номер 2820415956 (далі – ФОП Мірошніченко О.В.). Адреса місцезнаходження: вул. Кулиничівська, б. 64-А, кв. 6, смт Кулиничі, Харківський район, Харківська обл., 62404. Тендерна пропозиція подана 19.02.2018 о 21:42;
  - Фізична особа підприємець Кривчиков Костянтин Олександрович ідентифікаційний номер 3044420135 (далі – ФОП Кривчиков К.О.). Адреса місцезнаходження: вул. Отакара Яроша, б. 51, кв. 76, м. Харків, 61072. Тендерна пропозиція подана 19.02.2018 о 20:10 - 20:11.
- (11) Отже, тендерні пропозиції ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» подані в один день, але в різні проміжки часу.
- (12) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни на послуги з перевезення вантажу вантажним автомобілем (див. таблицю 1).

Таблиця 1

| № з/п | Найменування учасника    | Тендерна пропозиція з ПДВ, грн |            | Відсоток зниження ціни |
|-------|--------------------------|--------------------------------|------------|------------------------|
|       |                          | Початкова                      | Кінцева    |                        |
| 1     | ПП «Август Груп»         | 846 000,00                     | 505 000,00 | 40,3%                  |
| 2     | ТОВ «Імпел Гріффін Груп» | 845 700,00                     | 824 770,00 | 2,5%                   |
| 3     | ФОП Мірошніченко О.В.    | 845 441,25                     | 832 751,00 | 1,5%                   |
| 4     | ФОП Артёмов О.С.         | 836 365,00                     | 824 769,00 | 1,4%                   |
| 5     | ФОП Кривчиков К.О.       | 845 784,00                     | 833 094,00 | 1,5%                   |

- (13) Відповідно до протоколів розгляду тендерних пропозицій б/н б/д тендерні пропозиції ПП «Август Груп», ФОП Артёмов О.С., ТОВ «Імпел Гріффін Груп» відхилено через невідповідність до вимог тендерної документації.

- (14) За результатами проведеної оцінки тендерних пропозицій (протокол від 26.02.2018 б/н) у **Процедурі закупівлі-1** переможцем обрано ФОП Мірошниченко О.В., з яким укладено договір від 14.03.2018 № Ф/ЦН-40/18 на суму 832 751,00 грн.

### Процедура закупівлі-2

- (15) Відповідно до документації тендерних торгів Міністерства енергетики та вугільної промисловості, кінцевий строк подання тендерних пропозицій учасниками до 09:00 години 06 лютого 2017 року.
- (16) Дата і час розкриття тендерних пропозицій визначаються електронною системою закупівель автоматично та зазначаються в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів.
- (17) Відповідно до реєстру отриманих пропозицій конкурсних торгів, для участі у **Процедурі закупівлі** свої пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ПП «Август Груп». Тендерна пропозиція не завантажувалась;
  - Товариство з обмеженою відповідальністю «Алма Фасіліті Груп», ідентифікаційний код 40969787 (далі – ТОВ «Алма Фасіліті Груп»). Адреса місцезнаходження: вул. Анни Ахматової, б. 47, прим. 1-19, м. Київ, 02095. Тендерна пропозиція подана 06.02.2017 о 08:19 - 08:25.
  - Товариство з обмеженою відповідальністю «ПОЛЬЗА 52», ідентифікаційний код 38767001 (далі – ТОВ «Алма Фасіліті Груп»). Адреса місцезнаходження: вул. Жмеринська, б. 26, корп. 9, м. Київ, 03148. Тендерна пропозиція подана 03.02.2017 о 12:28.
  - ТОВ «Імпел Гріффін Груп». Тендерна пропозиція подана 05.02.2018 о 23:43 – 06.02.2017 о 01:50.
- (18) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни на послуги з перевезення вантажу вантажним автомобілем (див. таблицю 2).

Таблиця 2

| № з/п | Найменування учасника    | Тендерна пропозиція з ПДВ, грн |                   | Відсоток зниження ціни |
|-------|--------------------------|--------------------------------|-------------------|------------------------|
|       |                          | Початкова                      | Кінцева           |                        |
| 1     | ТОВ «Алма Фасіліті Груп» | 945 967,00                     | 780 000,00        | 17,5%                  |
| 2     | ПП «Август Груп»         | 1 049 000,00                   | <b>779 999,00</b> | 25,6%                  |
| 3     | ТОВ «Польза 52»          | 1 019 382,49                   | 901 499,00        | 11,6%                  |
| 4     | ТОВ «Імпел Гріффін Груп» | 1 048 992                      | 1 048 992         | 0%                     |

- (19) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 14.02.2017 б/н тендерним комітетом через невідповідність умовам тендерної документації, згідно з статтею 30 Закону України «Про публічні закупівлі», тендерні пропозиції ТОВ «Алма Фасіліті Груп» та ПП «Август Груп» відхилено. Переможцем визнано ТОВ «Польза 52», з яким укладено договір від 01.03.2017 № 05/17 на суму 180 270,00 грн.

### Процедура закупівлі-3

- (20) Відповідно до документації тендерних торгів Одеського регіонального структурного підрозділу ДП «ОПР Украерорух», кінцевий строк подання тендерних пропозицій учасниками до 14:00 години 02 червня 2017 року.
- (21) Дата і час розкриття тендерних пропозицій визначаються електронною системою закупівель автоматично та зазначаються в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів.
- (22) Відповідно до реєстру отриманих пропозицій конкурсних торгів, для участі у

Процедурі закупівлі свої пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:

- Приватне підприємство «ДЕН», ідентифікаційний код 40969787 (далі – ПП «ДЕН»). Адреса місцезнаходження: бульв. Кольцова, б. 14-К, оф. 302 м. Київ, 03194. Тендерна пропозиція подана 02.06.2017 об 11:12.

- Товариство з обмеженою відповідальністю «І Н В А Й Т», ідентифікаційний код 37701437 (далі – ТОВ «І Н В А Й Т»). Адреса місцезнаходження: вул. Кіровоградська, б. 38/58, літ. Б, оф. 17, м. Київ, 03069. Тендерна пропозиція подана 01.06.2017 о 19:30.

- ПП «Август Груп». Тендерна пропозиція подана 01.06.2017 о 17:20 - 17:21;

- ТОВ «Імпел Гріффін Груп» пропозиція подана 01.06.2017 о 14:06 - 19:36 та 02.06.2017 о 12:26.

- Товариство з обмеженою відповідальністю «БІОКЛІН УКРАЇНА», ідентифікаційний код 38988512 (далі – ТОВ «БІОКЛІН УКРАЇНА»). Адреса місцезнаходження: вул. Кловський узвіз, б. 7-А, оф. 8-22, м. Київ, 01021. Тендерна пропозиція подана 01.06.2017 о 17:21.

- (23) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни на послуги комплексного прибирання внутрішньо-будинкових приміщень, прибудинкової території, послуги з викошування та вивезення трави, послуги з дезінфекції, дератизації та дезінсекції на об'єктах РСП Украероруху (див. таблицю 3).

Таблиця 3

| № з/п | Найменування учасника    | Тендерна пропозиція з ПДВ, грн |              | Відсоток зниження ціни |
|-------|--------------------------|--------------------------------|--------------|------------------------|
|       |                          | Початкова                      | Кінцева      |                        |
| 1     | ПП «ДЕН»                 | 2 550 005,93                   | 2 159 000,00 | 15,3%                  |
| 2     | ТОВ «І Н В А Й Т»        | 2 663 072,06                   | 2 483 000,00 | 6,8%                   |
| 3     | ПП «Август Груп»         | 2 483 088,38                   | 2 483 088,38 | 0%                     |
| 4     | ТОВ «Імпел Гріффін Груп» | 2 735 445,58                   | 2 500 00,00  | 8,6%                   |
| 5     | ТОВ «БІОКЛІН УКРАЇНА»    | 2 973 247,48                   | 2 973 247,48 | 0%                     |

- (24) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 19.06.2017 б/н тендерним комітетом у зв'язку з ненаданням документів, що підтверджують відсутність підстав, передбачених статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі» на підставі частини 3 статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі», тендерну пропозицію ПП «ДЕН» відхилено. Переможцем визнано ТОВ «І Н В А Й Т», з яким укладено договір від 10.07.2017 № 37 на суму 2 172 423,42 грн.

#### Процедура закупівлі-4

- (25) Відповідно до документації тендерних торгів ПАТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», кінцевий строк подання тендерних пропозицій учасниками до 17:00 години 04 червня 2017 року.
- (26) Дата і час розкриття тендерних пропозицій визначаються електронною системою закупівель автоматично та зазначаються в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів.
- (27) Відповідно до реєстру отриманих пропозицій конкурсних торгів, для участі у Процедурі закупівлі свої пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- Фізична особа підприємець Школьний Валерій Віталійович, ідентифікаційний код 2663204674 (далі – ФОП Школьний В.В.). Адреса місцезнаходження: просп. Дзержинського, б. 4, кв. 5, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., 50074. Тендерна пропозиція подана 04.05.2017 об 14:14.
- ТОВ «Імпел Гріффін Груп» пропозиція подана 04.05.2017 о 15:26 - 15:54.

- ПП «Август Груп» пропозиція подана 04.05.2017 о 16:24 - 16:58;

- (28) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни на послуги з миття вікон адміністративного будинку (див. таблицю 4).

Таблиця 4

| № з/п | Найменування учасника    | Тендерна пропозиція з ПДВ, грн |           | Відсоток зниження ціни |
|-------|--------------------------|--------------------------------|-----------|------------------------|
|       |                          | Початкова                      | Кінцева   |                        |
| 1     | ПП «Август Груп»         | 48 999,36                      | 34 172,10 | 30,3%                  |
| 2     | ТОВ «Імпел Гріффін Груп» | 45 573,12                      | 34 014,72 | 25,4%                  |
| 3     | ФОП Школьний В.В.        | 38 693,12                      | 34 000,00 | 12,1%                  |

- (29) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 19.05.2017 № 47 тендерним комітетом у зв'язку з невідповідністю пропозиції умовам документації допорогових закупівель, учасника ФОП Школьний В.В. було дискваліфіковано. Переможцем визнано ТОВ «Імпел Гріффін Груп».
- (30) Разом з тим, **Процедуру закупівлі-4** було скасовано ПАТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України», у зв'язку з відсутністю подальшої потреби у закупівлі.
- (31) В ході дослідження Відділенням встановлено, що у трудових відносинах із ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» перебувають працівники, пов'язані між собою родинними відносинами.
- (32) За інформацією, наданою Головним управлінням Пенсійного фонду України в місті Києві, серед працівників, які перебувають у трудових відносинах із ПП «Август Груп» є Опанасюк Віталій Якович (працював в ПП «Август Груп» з квітня 2017 року по травень 2018) та Опанасюк Борис Віталійович (працює в ПП «Август Груп» з грудня 2017 року по теперішній час).
- (33) При цьому, за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань одним із засновників та керівником ТОВ «Імпел Гріффін Груп», у період проведення **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4**, є Опанасюк Віталій Віталійович.
- (34) За даними Державного реєстру актів цивільного стану громадян по місту Києву (лист відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції у місті Києві від 05.10.2018 № 17532/03.01-44, вх. № 60-01/3533 від 16.10.2018)) виявлено актовий запис про народження Опанасюка Віталія Віталійовича, 09.11.1974 р.н., відповідно до якого батьками Опанасюка Віталія Віталійовича зазначені Опанасюк Віталій Якович, 11.04.1952 р.н. та Опанасюк Ірина Августівна, 09.09.1955 р.н.
- (35) Отже, **Опанасюк Віталій Якович** працював в ПП «Август Груп» з квітня 2017 року по травень 2018 та є рідним батьком Опанасюка Віталія Віталійовича – засновника та керівника другого учасника **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4**, ТОВ «Імпел Гріффін Груп».
- (36) Крім цього, відповідно до наданої Головним управлінням Пенсійного фонду України в місті Києві інформації (лист від 06.09.2018 № 72575/06, вх. № 60-01/255кі від 10.09.2018) **Опанасюк Віталій Якович** з жовтня 2016 року по лютий 2017 року перебував у трудових відносинах з ТОВ «Імпел Гріффін Груп».
- (37) За даними Державного реєстру актів цивільного стану громадян по місту Києву (лист відділу державної реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції у місті Києві від 05.10.2018 № 17532/03.01-44) виявлено актовий запис про народження **Опанасюка Бориса**

**Віталійовича**, 26.10.1996 р.н., відповідно до якого батьками **Опанасюка Бориса Віталійовича** зазначені Опанасюк Віталій Якович, 11.04.1952 р.н. та Савчук Світлана Леонідівна, 06.11.1963 р.н.

- (38) Таким чином, **Опанасюк Борис Віталійович** є працівником ПП «Август Груп» з грудня 2017 року по травень 2018 та є братом Опанасюка Віталія Віталійовича – засновника та керівника іншого учасника **Процедури закупівлі-1, Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3, Процедури закупівлі-4**, ТОВ «Імпел Гріффін Груп».
- (39) Отже, наявність родинних зв'язків між **Опанасюком Борисом Віталійовичем, Опанасюком Віталієм Яковичем** – працівниками ПП «Август Груп» та **Опанасюком Віталієм Віталійовичем** – засновником та керівником ТОВ «Імпел Гріффін Груп» свідчить про можливість обміну інформацією, у тому числі, під час підготовки та участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4**.
- (40) За інформацією, наданою державним підприємством «Прозорро» листом від 27.07.2018 № 206/2051/03 (вх. № 60-01/2493 від 06.08.2018) [далі – лист № 60-01/2493] в дні проведення **Процедури закупівлі – 1, Процедури закупівлі - 2, Процедури закупівлі - 4** ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» заходили на аукціони або одночасно або з різницею у три хвилини з однієї **ІР-адреси – 95.67.67.170**.
- (41) Так, 21.02.2018 року, в день проведення Процедури закупівлі-1, ПП «Август Груп» та ТОВ «Імпел Гріффін Груп» здійснено одночасний вхід до аукціону о 09:33 з ІР-адреси – 95.67.67.170.
- (42) 07 лютого 2017 року в день проведення **Процедури закупівлі-2** ПП «Август Груп» та ТОВ «Імпел Гріффін Груп» здійснено вхід до аукціону о 10:03 (ТОВ «Імпел Гріффін груп») та о 10:06 (ПП «Август Груп») з ІР-адреси – **95.67.67.170**.
- (43) 05 травня 2017 року в день проведення Процедури закупівлі-4 ПП «Август Груп» та ТОВ «Імпел Гріффін Груп» здійснено одночасний вхід до аукціону о 10:33 з ІР-адреси – 95.67.67.170.
- (44) Крім того, у своєму Листі № 60-01/2493 ДП «Прозорро» повідомило, що ПП «Август Груп» брало участь у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3 та Процедурі закупівлі-4** з авторизованого електронного майданчика SmartTender.biz.
- (45) В свою чергу, за інформацією ДП «Прозорро», ТОВ «Імпел Гріффін Груп» для участі у **Процедурі закупівлі-1** подавало свою пропозицію з авторизованого електронного майданчика zakurki.prom.ua, у **Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4** – з авторизованого електронного майданчика E-tender.
- (46) За інформацією, яка була надана оператором авторизованого електронного майданчика SmartTender.biz – ТОВ «Смарттендер» у листі від 18.10.2018 № 105, вх. № 60-01/3677 від 25.10.2018 (далі – лист № 60-01/3677), ПП «Август Груп» подавало комерційну пропозицію для участі у **Процедурі закупівлі-3** з ІР-адреси – **95.67.67.170**.
- (47) Листом від 24.09.2018 № 341 (вх. № 60-01/3301 від 26.09.2018) ТОВ «Е-Тендер» (оператор авторизованого електронного майданчика E-tender) повідомило, що ТОВ «Імпел Гріффін Груп» здійснювали дії, пов'язані з **Процедурою закупівлі-3**, з ІР-адреси – **95.67.67.170**.
- (48) Слід зазначити, що відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (оператор авторизованого електронного майданчика zakurki.prom.ua), для участі у **Процедурі закупівлі-1** ТОВ «Імпел Гріффін Груп» завантажувало тендерну пропозицію з ІР-адреси **95.67.67.170**.

- (49) ТОВ «Смарттендер» у Листі № 60-01/3677 також повідомило, що ПП «Август Груп» під час участі у **Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4** завантажувало документи з IP-адреси **95.67.67.170**.
- (50) Листом від 14.08.2018 № 614/08 (вх. № 60-01/2894 від 16.08.2018) товариство з обмеженою відповідальністю «КОСМОНОВА», що вказане у мережі Інтернет як провайдер IP-адреси **95.67.67.170**, повідомило, що вказана IP-адреса входить до пулу IP-адрес, закріплених за провайдером ТОВ «КН-ТЕЛ», що працює на мережі оператора ТОВ «КОСМОНОВА».
- (51) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «КОСМОНОВА» та ТОВ «КН-ТЕЛ» єдиним абонентом, якому надаються послуги з доступу до мережі Інтернет з IP-адресою **95.67.67.170** протягом 2016-2018 років є товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп», а сама IP-адреса **95.67.67.170** є статичною. Адреса надання послуг: м. Київ, вул. Очаківська, буд. 5/6 (фактична адреса ТОВ «Імпел Гріффін Груп»).
- (52) Разом з цим, ПП «Август Груп» фактично знаходиться за адресою: м. Київ, проспект Степана Бандери, 23 оф. 107.
- (53) Статична IP-адреса – це призначена на постійній основі адреса пристрою в комп'ютерній мережі. Даний тип адреси означає, що вона не змінює своє значення протягом часу, і дана адреса **завжди ідентифікує один і той же пристрій**, якому вона була призначена початково.
- (54) Отже, використання однієї IP адреси ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп», під час подання пропозицій та участі в аукціонах, за умови, що Відповідачі фактично знаходяться за різними адресами, а IP-адреса закріплена за адресою місцезнаходження ТОВ «Імпел Гріффін Груп» свідчить про координацію поведінки та спільну участь ПП «Август Груп» та ТОВ «Імпел Гріффін Груп» у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4**.
- (55) У процесі підготовки та участі у конкурсах (тендерах), учасники тендерних процедур закупівель повинні діяти самостійно, змагатися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції.
- (56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються, зокрема за принципом добросовісної конкуренції серед учасників;
- (57) Враховуючи зазначене, суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (58) Справжність змагання при проведенні тендерних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях тендерних торгів. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (59) Відтак, пропозиції тендерних торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, що в свою чергу, є неможливим у випадку спільної участі (заходу на аукціон з однієї IP адреси) ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4**.
- (60) Крім цього, за результатом аналізу інформації, наданої ДПІ у Печерському районі м. Києва (лист від 16.07.2018 № 5229/10/26-55-12-01, вх. № 60-01/2327 від 19.07.2018)



[далі – Лист № 60-01/2327] та ДПП у Дарницькому районі м. Києва (лист від 17.07.2018 № 6178/10/26-51-08-04-11, вх. № 60-01/189-кі від 25.07.2018) [далі – Лист № 60-01/189-кі], Відділенням також встановлено, що з вказаної ІР-адреси – 95.67.67.170 ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» у період 2016-2018 років здійснювали подання податкової звітності, що свідчить про спільне ведення господарської діяльності.

- (61) Таким чином, подання ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» податкової звітності, та участь у в **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4** зі спільної ІР-адреси, свідчить про обізнаність із діяльністю один одного та можливість доступу і обміну інформацією щодо господарської та фінансової діяльності цих суб'єктів господарювання, а відтак про єдність інтересів ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» господарювання, в тому числі щодо участі в **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4**, що в свою чергу, виключає реальне змагання під час участі зазначених суб'єктів у Торгах.
- (62) ТОВ «Імпел Гріффін Груп» у листі від 01.11.2018 № 4577/10/18, вх. № 60-01/3789 від 01.11.2018 (далі – Лист № 60-01/3789) повідомив, що протягом 2017-2018 років між Товариством та ПП «Август Груп» існували господарські відносини. На підтвердження ТОВ «Імпел Гріффін Груп» надало копії договорів укладених з Підприємством:
- Договору від 02.01.2012 № 0104 про надання послуг з перевезення вантажів;
  - Угоди про надання соціально – трудових гарантій працівникам від 02.01.2012;
  - Договору суборенди від 01.07.2016 р.;
  - Договору оренди від 01.01.2017 № 1;
  - Договору оренди транспортних засобів від 03.04.2017 № 2/03-04;
  - Договору суборенди рухомого майна від 09.08.2017 № 1812
  - Договору оренди від 01.01.2018 № 1;
  - Договору оренди від 03.01.2018 № 1/18.
- (63) Наявність господарських відносин також підтверджується банківськими виписками про рух коштів по рахунках, наданими публічним акціонерним товариством «ПУМБ» (лист від 18.10.2018 № 19.1/656, вх. № 60-01/3614 від 22.10.2018), публічним акціонерним товариством «КРЕДОБАНК» (лист від 23.10.2018 № 52-4333 бт/18, вх. № 60-01/316кі від 24.10.2018).
- (64) За результатом аналізу додатків 5 до декларацій з податку на додану вартість за січень-грудень 2017 року, наданих ДПП у Дніпровському районі Листом № 60-01/189-кі, встановлено, що обсяг реалізованих товарів (наданих послуг) від ПП «Август Груп» до ТОВ «Імпел Гріффін Груп» становить 4 733 683,34 грн з ПДВ або 36,49 % задекларованих ПП «Август Груп» податкових зобов'язань з податку на додану вартість за січень-грудень 2017 року.
- (65) Протягом 5 місяців 2018 року обсяг реалізованих товарів (наданих послуг) від ПП «Август Груп» до ТОВ «Імпел Гріффін Груп» становить 1 820 079,69 грн з ПДВ або 39,83 % задекларованих ПП «Август Груп» податкових зобов'язань з податку на додану вартість.
- (66) Відповідно до оборотно-сальдової відомості по дебету рахунку 631 «Розрахунки з постачальниками та підрядниками» (контрагент ПП «Август Груп»), наданої ТОВ «Імпел Гріффін Груп» (лист № 60-01/3789), за період з 01.01.2017 по 31.07.2018 між Підприємством та ТОВ «Імпел Гріффін Груп» було проведено господарських операцій на суму 6 416 166,74 грн з ПДВ.
- (67) Враховуючи наведене, ТОВ «Імпел Гріффін Груп» був одним із основних покупців

послуг ПП «Август Груп».

- (68) Наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів господарювання, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного.
- (69) За результатами порівняльного аналізу пропозицій ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» виявлені обставини, які свідчать про те, що під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі-1** між Учасниками відбувся обмін інформацією або документи готувались та подавались одним із Учасників, з огляду на наступне.
- (70) Зміст, порядок оформлення тендерних пропозицій, що подаються учасниками, визначений Тендерною документацією, яка затверджена протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 05.02.2018 року № 1-ВТ, та включає в себе 6 розділів та 5 додатків (далі – Тендерна документація).
- (71) Як вбачається з наведеної вище таблиці, за результатами торгів найбільш економічно вигідною пропозицією виявилась пропозиція ПП «Август Груп», яке знизило ціну на 40,3%.
- (72) Проте, пропозиція ПП «Август Груп» була відхилена замовником, оскільки не відповідає Тендерній документації, а саме, серед іншого, ПП «Август Груп» подана довідка про виконання аналогічних договорів, предмет яких не відповідав предмету **Процедури закупівлі-1**.
- (73) Як зазначалось вище, предметом **Процедури закупівлі-1** були послуги з перевезення вантажу (оренда вантажних транспортних засобів з водієм), а відповідно до інформації, зазначеної на офіційному сайті ПП «Август Груп» (<http://www.avgust-group.com.ua>) та згідно даних ЄДР, підприємство є транспортною компанією, серед послуг якої, серед іншого, є надання в оренду вантажних автомобілів, здійснення вантажних перевезень тощо.
- (74) Проте, ПП «Август Груп» у складі своєї тендерної пропозиції у **Процедурі закупівлі-1** було надано довідку про досвід виконання договорів, що стосувались прибирання офісів та приміщень.
- (75) В той же час, єдиним учасником **Процедури закупівлі-1**, який надає послуги з прибирання офісів та приміщень та інші клінінгові послуги, є ТОВ «Імпел Гріффін Груп», і який не надає послуг з вантажних перевезень, та про що свідчить презентація ТОВ «Імпел Гріффін Груп», розміщена на офіційному сайті Товариства за посиланням <https://www.griffin.ua/services.html> та зазначений у ЄДР основний вид діяльності Товариства (загальне прибирання будинків).
- (76) ТОВ «Імпел Гріффін Груп», в свою чергу, у складі тендерної пропозиції також надало довідку про виконання аналогічних договорів, які не стосуються предмета **Процедури закупівлі-1**, а свідчать про досвід Товариства у галузі надання послуг з вивезення відходів та технічного обслуговування пісенного заходу «Євробачення».
- (77) Отже, у **Процедурі закупівлі-1** на закупівлю послуг з перевезення вантажу Учасники, ТОВ «Імпел Гріффін Груп» (клінінгова компанія) та ПП «Август Груп» (транспортна компанія) у складі своїх пропозицій надали довідки про досвід виконання договорів, предмет яких не відповідає предмету закупівлі, а стосується загального прибирання будинків та вивезення відходів, основного виду діяльності ТОВ «Імпел Гріффін Груп».
- (78) Викладене вище свідчить, що документи для участі у **Процедурі закупівлі-1** готувалися спільно та подавалися однією особою.

- (79) Крім цього, ПП «Август Груп» для участі у **Процедурі закупівлі–1** надали наступні довідки:
- Довідка про досвід виконання робіт;
  - Довідка про матеріально-технічну базу;
  - Довідка щодо відсутності підстав у відмові учаснику в участі у процедурі закупівлі, визначених у статті 17 Закону;
  - Лист-довідка на обробку персональних даних;
  - Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі;
  - Довідка щодо надання учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів (якщо таке передбачено оголошенням про проведення процедури закупівлі);
  - Інформація про субпідрядників, що залучатимуться до виконання закупівлі;
  - Лист згода з проектом договору.
- (80) За результатом порівняльного аналізу вказаних вище довідок Відділенням встановлено, що дата довідок зазначена наступним чином: «**Датовано: 18 лютого 2018 року**», а підпис та печатка при візуальному порівнянні, мають однакове розміщення відносно один одного.
- (81) При цьому, у довідках, наданих ТОВ «Імпел Гріффін Груп», у **Процедурі закупівлі–1**, а саме:
- Довідка про досвід виконання робіт;
  - Довідка про матеріально-технічну базу;
  - Лист-згода на обробку персональних даних;
  - Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі;
- дата також зазначена у форматі: «**Датовано: 19 лютого 2018р.**», а підпис та печатка, при візуальному порівнянні, мають однакове розміщення відносно один-одного.
- (82) Отже, така нехарактерна схожість в оформленні документів обома Учасниками свідчить про те, що вказані довідки готувались однією особою для обох суб'єктів господарювання.
- (83) Відповідно до пункту 2 Розділу 3 Тендерної документації **Процедури закупівлі–1** забезпечення тендерної пропозиції не подається, та додаткової довідки про це у учасників не вимагається.
- (84) Натомість, як ПП «Август Груп», так і ТОВ «Імпел Гріффін Груп» надали довідки *щодо надання учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів (якщо таке передбачено оголошенням про проведення процедури закупівлі)*, які не вимагались та зразки яких не надавались, в тому числі із зазначеною назвою, та які решта учасників **Процедури закупівлі–1** не подавали.
- (85) Отже, нехарактерні схожості в оформленні документів, які були у складі тендерних пропозицій ПП «Август Груп» та ТОВ «Імпел Гріффін Груп» не могли виникнути випадково за умови, що довідки готувались Учасниками самостійно та без обміну інформації, а відтак свідчать про спільну та узгоджену підготовку документів для участі у **Процедурі закупівлі–1**.
- (86) Під час аналізу **Процедури закупівлі–3** Відділенням встановлено, що після оприлюднення Замовником протоколу розгляду тендерних пропозицій від 20.06.2017 ПП «Август Груп» не погодилось із рішенням Замовника про визнання переможцем ТОВ «ІНВАЙТ» та звернулось зі скаргою від 27.06.2017 № 27/06/17 до Антимонопольного комітету України на рішення Замовника. Проте, як вбачається з оприлюдненої інформації про хід торгів в електронній базі «Prozorro» вказана скарга ПП «Август Груп» була завантажена до електронної системи **через приватний**

**кабінет (обліковий запис) ТОВ «Імпел Гріффін Груп»**, і відповідно рішення за скаргою ПП «Август Груп» Антимонопольний комітет України прийняв стосовно ТОВ «Імпел Гріффін Груп».

- (87) Таким чином, оскарження результатів торгів одним учасником (ПП «Август Груп») з електронного облікового запису іншого учасника (ТОВ «Імпел Гріффін Груп») свідчить про їх спільну і узгоджену поведінку, в тому числі, під час участі у **Процедурі закупівлі-3**, зокрема, після публікації замовником повідомлення про намір укласти договір, але до дня укладення договору про закупівлю.
- (88) Предметом **Процедури закупівлі-4** є послуги з миття вікон адміністративної будівлі, у зв'язку із чим, відповідно до вимог тендерної документації зазначеної процедури, учасники мають надати у складі своїх пропозиції дозвіл Державної служби гірничого нагляду та промислової безпеки України на виконання відповідних робіт (дозвіл на верхолазні роботи на висоті 5-ти метрів та більше).
- (89) Відповідно до статті 21 Закону України «Про охорону праці» роботодавець повинен одержати дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі - дозвіл).
- (90) Набуття права на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки може здійснюватися на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці. Переліки видів робіт, машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки, виконання або експлуатація (застосування) яких може здійснюватися на підставі такої декларації, встановлюються Кабінетом Міністрів України
- (91) Порядок видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 (далі – Порядок).
- (92) У додатку 6 до Порядку визначено перелік видів робіт підвищеної небезпеки, які виконуються на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці, серед яких вказано роботи верхолазні та скелелазні.
- (93) Таким чином, без зазначеного дозволу Держгірпромнагляду будь-які роботи, в тому числі з миття вікон, на висоті 5-ти та більше метрів виконувати заборонено.
- (94) Інформація щодо виданих дозволів на виконання робіт та експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки обліковується у інформаційній системі «Реєстр дозволів» та опубліковується на сайті <http://dozvil.ndiop.kiev.ua/>.
- (95) Під час пошуку в інформаційній системі «Реєстр дозволів» за кодом платника податків згідно з ЄДРПОУ 35390622 (ПП «Август Груп») діючих дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, зокрема, на роботи верхолазні та скелелазні, що виконуються на висоті 5 метрів і більше над поверхнею ґрунту, з перекриття або робочого настилу, та роботи, що виконуються за допомогою підйомних і підвісних кошиків, механічних підіймачів та будівельних підйомників не виявлено.
- (96) Відсутність у складі пропозиції ПП «Август Груп» відповідного дозволу свідчить про формальну, без реального наміру здобути перемогу, участь Підприємства у **Процедурі закупівлі-4**, та подання ним своїх пропозицій лише з метою забезпечення перемоги ТОВ «Імпел Гріффін Груп».

#### **4. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства**

- (97) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (98) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореними суб'єктами господарювання.
- (99) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (100) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (101) Установлені факти у своїй сукупності, а саме:
- пов'язаність ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» спільними працівниками, родинними зв'язками між працівниками, в тому числі із керівником та засновником одного із суб'єктів (ТОВ «Імпел Гріффін Груп»);
  - спільна господарська діяльність обох суб'єктів господарювання;
  - завантаження документів з однієї статичної IP-адреси (при тому, що єдиним абонентом, якому надаються послуги доступу до мережі інтернет з цієї IP-адреси є ТОВ «Імпел Гріффін Груп»);
  - подання податкової звітності зі спільної IP-адреси;
  - оскарження результатів торгів одним з учасників (ТОВ «Імпел Гріффін Груп») від імені іншого (ПП «Август Груп»);
  - спільні особливості в оформленні документів, які входили до складу пропозицій Відповідачів,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.
- (102) З огляду на вищезазначене, ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3 та Процедурі закупівлі-4** діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (103) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовниками торгів, порушивши права замовників на отримання найбільш ефективного для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

## 5. Заперечення Учасників торгів та їх спростування

### 5.1. Заперечення ТОВ «Імпел Гріффін Груп»

- (104) На подання з попередніми висновками у справі, як було надіслане сторонам у справі, ТОВ «Імпел Гріффін Груп» листом від 23.11.2018 б/н (вх. № 60-01/4042 від 26.11.2018) надало свої зауваження та заперечення. Як свідчить подана ТОВ «Імпел Гріффін Груп» відповідь, Товариство з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не погоджується.
- (105) ТОВ «Імпел Гріффін Груп» у своїх Запереченнях зазначив наступне (цитата): *«Інформація про те, що наявність родинних зв'язків між Опанасюком Борисом Віталійовичем, Опанасюком Віталієм Яковичем та Опанасюком Віталієм Віталійовичем свідчить про можливість обміну інформацією, у тому числі під час підготовки та участі процедурах закупівель 1,2,3,4 не підтверджується жодними фактичними даними та є необґрунтованим припущенням. Більше того, у поданні не зазначається на яких посадах працюють вказані особи, чи мають вони доступ до інформації щодо підготовки та участі у процедурах закупівель.»*  
<...>  
*«Оскільки в жодному з вказаних процедур закупівель ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август груп» не укладено договір за результати проведених процедур, то навіть якщо припустити (підкреслю лише припустити), що вказані дії з участі у процедурах закупівлі можливо розглядати під призою антиконкурентних узгоджених дій, то вони очевидно не призвели до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. А оскільки участь у закупівлях приймали й інші учасники та вказані закупівлі вже завершені, то вказані дії вже не можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.  
За таких обставин відсутня необхідна умова для визнання вказаних дій антиконкурентними узгодженими діями та настання певних наслідків або можливе їх настання.»*
- (106) Такі твердження ТОВ «Імпел Гріффін Груп» спростовуються наступним.
- (107) Наявність родинних зв'язків між Опанасюком Борисом Віталійовичем, Опанасюком Віталієм Яковичем та Опанасюком Віталієм Віталійовичем свідчить про можливість обміну інформацією, зокрема, під час участі Відповідачів у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-4**, а відтак і про їх узгоджену поведінку.
- (108) Для кваліфікації дій суб'єкта господарювання як антиконкурентних узгоджених дій не є обов'язковим фактичне настання наслідків у формі відповідно недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання (конкурентів, покупців) чи споживачів, зокрема, через заподіяння їм шкоди (збитків) або іншого реального порушення їх прав чи інтересів, чи настання інших відповідних наслідків, оскільки достатнім є встановлення самого факту вчинення дій, які визначено як антиконкурентні узгоджені дії, та можливості настання таких наслідків.
- (109) На подання з попередніми висновками у справі, як було надіслане сторонам у справі, ПП «Август Груп» листом 23.11.2018 б/н (вх. № 60-01/4037 від 23.11.2018) надало свої зауваження та заперечення. Як свідчить подана ПП «Август Груп» відповідь, підприємство з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не погоджується.
- (110) Заперечення ПП «Август Груп» є схожими за своїм змістом до заперечень ТОВ «Імпел Гріффін Груп», а тому, додаткових спростувань не потребують.

## 6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (111) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, та зауваженнями і запереченнями Відповідачів не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідачів, які полягали у:
- пов'язаності ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» спільними працівниками, родинними зв'язками між працівниками, в тому числі із керівником та засновником одного із суб'єктів (ТОВ «Імпел Гріффін Груп»);
  - спільній господарській діяльності обох суб'єктів господарювання;
  - завантаженні документів з однієї статичної IP-адреси (при тому, що єдиним абонентом, якому надаються послуги доступу до мережі інтернет з цієї IP-адреси є ТОВ «Імпел Гріффін Груп»);
  - подання податкової звітності зі спільної IP-адреси;
  - оскарженні результатів торгів одним з учасників (ТОВ «Імпел Гріффін Груп») від імені іншого (ПП «Август Груп»);
  - спільні особливості в оформленні документів, які входили до складу пропозицій Учасників.
- (112) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **7. Визначення розміру штрафів**

- (113) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (114) Згідно з декларацією з податку на прибуток ТОВ «Імпел Гріффін Груп» за 2017 рік, наданою ДПП у Печерському районі ГУ ДФС у м. Києві (лист № 60-01/2327) дохід (виручка) Товариства за 2017 рік: 256 036 657,00 грн (двісті п'ятдесят шість мільйонів тридцять шість тисяч шістот п'ятдесят сім гривень 00 коп).
- (115) ДПП у Дарницькому районі ГУ ДФС у м. Києві листом Лист № 60-01/189-кі надало копію декларації з податку на прибуток ПП «Август Груп» за 2017 рік відповідно до якої Дохід (виручка) Підприємства за 2017 рік: 10 759 088,00 грн (десять мільйонів сімсот п'ятдесят дев'ять тисяч вісімдесят вісім гривень 00 коп).
- (116) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії ТОВ «Імпел Гріффін Груп» та ПП «Август Груп» спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні послуги), належить до категорії антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення прав замовника на придбання товарів за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

(117) У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872; місцезнаходження: вул. Шота Руставелі, 38Б, кім. 12, м. Київ) та приватне підприємства «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622; місцезнаходження: вул. Княжий затон, 2/30, м. Київ) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження умов участі у процедурі закупівлі «Послуги з перевезення вантажу вантажним автомобілем (ДК 021:2015: 60180000-3 прокат вантажних транспортних засобів із водієм для перевезення товарів)», ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2018-02-05-000507-b, яка проводилась Філія «Центр сервісного забезпечення» публічного акціонерного товариства «Українська залізниця».

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на приватне підприємство «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872; місцезнаходження: вул. Шота Руставелі, 38Б, кім. 12, м. Київ) та приватне підприємства «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622; місцезнаходження: вул. Княжий затон, 2/30, м. Київ) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження умов участі у процедурі закупівлі «Послуги з обслуговування нерухомого майна та надання інших комунальних послуг в адмінбудинках та прибудинкових територіях Міненерговугілля за адресами: м. Київ, вул. Хрещатик, 30; вул. Б. Хмельницького, 4 (ДК 021:2015: 98341140-8 Послуги з доглядання за будинками)», ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2017-01-20-000888-a, яка проводилась Міністерством енергетики та вугільної промисловості.

5. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на товариство з обмеженою



відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

6. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872; місцезнаходження: вул. Шота Руставелі, 38Б, кім. 12, м. Київ) та приватне підприємство «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622; місцезнаходження: вул. Княжий затон, 2/30, м. Київ) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження умов участі у процедурі закупівлі «Послуги комплексного прибирання внутрішньо-будинкових приміщень, прибудинкової території, послуги з викошування та вивезення трави, послуги з дезінфекції, дератизації та дезінсекції (ДК 021:2015: 90910000-9 — Послуги з прибирання)», ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2017-05-17-000401-с, яка проводилась Одеським регіональним структурним підрозділом ДП ОПР Украерорух.

8. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

9. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

10. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872; місцезнаходження: вул. Шота Руставелі, 38Б, кім. 12, м. Київ) та приватне підприємство «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622; місцезнаходження: вул. Княжий затон, 2/30, м. Київ) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом узгодження умов участі у процедурі закупівлі «Послуги з миття вікон адміністративного будинку (ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання)», ідентифікатор в системі «Prozorro» UA-2017-04-25-001791-b, яка проводилась ПАТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України».

11. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35634872) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

12. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «Август Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи 35390622) штраф у розмірі 34 000,00 гривень (тридцять чотири тисячі гривень 00 коп).

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький