



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«11» вересня 2018 року

№ 60/20-р/к

справа № 80/20-р-02-05-18

м. Київ

*Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
ТОВ «Будвельно-проектна фірма «Україна»
та накладення штрафу*

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель під час участі приватного підприємства «Діамант», ідентифікаційний код юридичної особи 35315215 (далі – ПП «Діамант») та товариства з обмеженою відповідальністю «Будівельно-проектна фірма Україна», ідентифікаційний код юридичної особи 33776341 (далі – ТОВ «БПФ «Україна») у конкурсній процедурі закупівлі, яка проводилась Національним університетом біоресурсів і природокористування України, згідно з оголошенням № 181075, оприлюдненим на веб-порталі Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, ВДЗ від 17.08.2015, № 316, предметом якої був «Капітальний ремонт навчального корпусу №3 НУБіП України, м. Київ», у межах повноважень, передбачених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направлено ТОВ «БПФ «Україна» вимогу від 23.03.2017 № 02-05/1178 про надання інформації (далі - Вимога).

У зазначений головою Відділення строк ТОВ «БПФ «Україна» надало відповідь, яка містила неповну інформацію, а саме відсутні відповіді на пункти 19; 20; 30 (таблиця 11 Вимоги).

За результатами розгляду справи № 80/20-р-02-05-18 такі дії ТОВ «БПФ «Україна» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50

Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі на вимогу Відділення у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 80/20-р-02-05-18 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Будівельно-проектна фірма Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи 33776341) законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, у встановлений головою територіального відділення строк та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 04.07.2018 № 77/ПС-02-05,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України [далі – Відділення] здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції щодо наявності в діях ПП «Діамант» та ТОВ «БПФ «Україна» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, у зв'язку з чим до ТОВ «БПФ «Україна» було направлено вимогу голови Відділення від 23.03.2017 № 02-05/1178.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 15.05.2018 № 20-р було розпочато розгляд справи № 80/20-р-02-05-18 за ознаками вчинення ТОВ «БПФ «Україна» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу Відділення від 23.03.2017 № 02-05/1178 у встановлений головою Відділення строк.
- (3) Листом від 25.05.2018 № 60-02/1703 до ТОВ «БПФ «Україна» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 24.05.2018 № 21-р у справі № 80/20-р-02-05-18.
- (4) Листом від 05.07.2018 № 60-02/2128 до ТОВ «БПФ «Україна» направлено копію Подання про попередні висновки у справі № 80/20-р-02-05-18 (далі - Подання).

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є ТОВ «БПФ «УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 33776341; місцезнаходження: вул. Волошкава, 42/2, оф.1, с. Софіївська Борщагівка, Києво-Святошинський район, Київська область, 08131 [далі – Відповідач, Товариство].
- (6) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «БПФ «УКРАЇНА», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 64.19).

- (7) Тобто, ТОВ «БПФ «УКРАЇНА» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- 3. Обставини справи**
- (8) З метою забезпечення виконання завдань, покладених на Відділення, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, на адресу ТОВ «БПФ «Україна» (вул. Волошкава, 42/2, оф.1, с. Софіївська Борщагівка, Києво-Святошинський район, Київська область, 08131), направлено вимогу голови Відділення від 23.03.2017 № 02-05/1178 про надання інформації (далі - Вимога).
- (9) У Вимозі ТОВ «БПФ «Україна» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (10) Одночасно Товариство було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (11) Вимога (штрихкодний ідентифікатор 0303511341208) відповідно до пошукової форми поштових відправлень, яка розміщена на веб-порталі Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» (<https://ukrposhta.ua/vidslidkuvati-forma-poshuku>), була вручена за довіреністю 06.04.2017.
- (12) Відповідно до Вимоги ТОВ «БПФ «Україна» необхідно було надати інформацію протягом 20 календарних днів з дня її отримання, тобто до 26.04.2017.
- (13) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (14) Звернень чи клопотань від Товариства щодо подовження строку надання інформації на Вимогу, роз'яснення питань, зазначених у Вимозі до Відділення не надходило.
- (15) Листом від 24.04.2017 № 185/17 (вх. Відділення від 27.04.2017 № 01-11-1206) ТОВ БПФ «Україна» надало інформацію на Вимогу.
- (16) За результатами аналізу інформації, яка була надана Товариством у відповідь на Вимогу, встановлено, що інформація подана в неповному обсязі.

- (17) Так, ТОВ БПФ «Україна» не було подано інформацію на наступні пункти Вимоги:
- пункт 19 – чи залучало Товариство до підготовки та/або збору документів (в тому числі довідок, що були отримані від органів державної влади та інших суб'єктів господарювання тощо, які входили до складу конкурсної пропозиції Товариства, що надавалась для участі в процедурі закупівлі, третіх осіб, (юридичних осіб та/або фізичних осіб, які не є працівниками Товариства)?;
 - пункт 20 – якщо так, надати копії підтверджуючих документів (договори, листування, доручення, акти виконаних робіт, документи, які підтверджують сплату коштів тощо). Відомості про третіх осіб відповідно до табличної форми 8;
 - пункт 30 (таблиця 11 Вимоги) – якщо Товариство самостійно не виконувало роботи, що купувалась в рамках процедури закупівлі, а залучало інші організації (субпідрядників), надати інформацію про такі організації, відповідно до форми зазначеної в таблиці 11 та копії договорів з усіма додатками (змiнами, специфікаціями, актами приймання-передачі тощо) на підставі яких були залучені субпідрядні організації.
- (18) Враховуючи, що інформація, яка запитувалась у Вимозі, є необхідною для проведення всебічного дослідження, Відділення листами від 12.06.2017 № 02-05/2066, від 25.10.2017 № 02-05/3512 та від 12.02.2018 № 02-05/576 звернулось до Товариства з пропозицією надати обґрунтовані пояснення причин неподання інформації на пункти 19; 20; 30 (таблиця 11 Вимоги) та було запропоновано подати інформацію на вказані пункти Вимоги.
- (19) Вказані вище листи були повернуті до Відділення за закінченням встановленого строку зберігання.
- (20) Таким чином, Відповідач надав інформацію на Вимогу в неповному обсязі.
- (21) Слід зазначити, що лист від 12.02.2018 № 02-05/576 був також надісланий на електронну пошту ТОВ «БПФ «Україна»: office@bpf.ua, яка зазначена на веб-сайті Товариства (за посиланням <http://bpf.ua/index.php/ru/homepage/vakansii>).
- 4 Кваліфікація порушення ТОВ «БПФ «УКРАЇНА» конкурентного законодавства.**
- (22) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати, зокрема, від суб'єктів господарювання інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Аналогічні повноваження щодо направлення вимог також відносяться до компетенції голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, що встановлено пунктом 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (24) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування,

органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (25) Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (26) Отже, дії ТОВ «БПФ «УКРАЇНА», які полягають у поданні інформації в неповному обсязі на Вимогу Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.03.2017 № 02-05/1178 у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення ТОВ «БПФ «УКРАЇНА» та їх спростування

- (27) Листом від 05.07.2018 № 60-02/2129 копію Подання було направлено на адресу ТОВ «БПФ «УКРАЇНА».
- (28) За інформацією, наданою Київською міською дирекцією публічного акціонерного товариства «Укрпошта» (лист від 27.08.2018 № 33-Х-29630, вх. № 60-01/3102 від 04.09.2018), поштове відправлення за штрихкодним ідентифікатором № 0303512234685 (лист від 05.07.2018 № 60-02/2129) не було вручено, оскільки не вдалося розшукати дане товариство.
- (29) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі - Правила розгляду справ), у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, голова територіального відділення не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення інформації щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (30) Керуючись пунктом 26 Правил розгляду справ, на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 05.09.2018 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 80/20-р-02-05-18.
- (31) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «БПФ «УКРАЇНА» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (32) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «БПФ «УКРАЇНА», які полягають у поданні інформації в неповному обсязі на Вимогу Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.03.2017 № 02-05/1178 у встановлений головою Відділення строк,

становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (33) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (34) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (35) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДФС у Київській області (лист від 23.05.2018 № 662/9/10-13-08-01, вх. № 60-01/1840 від 29.05.2018) дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків) ТОВ БПФ «Україна» за 2017 рік, становить 12 366 166,00 грн.

- (36) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:

- інформацію на вимогу голови Відділення подано в неповному обсязі;
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ БПФ «Україна» вчинено вперше.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельно-проектна фірма Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи 33776341; місцезнаходження: вул. Волошкава, 42/2, оф.1, с. Софіївська Борщагівка, Києво-Святошинський район, Київська область, 08131) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Київському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу Відділення від 23.03.2017 № 02-05/1178 у встановлений головою Відділення строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельно-проектна фірма Україна» штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. Хмельницький