



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«12» червня 2018 року

№ 15

справа № 130-01/08.15

м. Київ

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 130-01/08.15 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Акважитлосервіс» (ідентифікаційний код 32912668) (надалі – ТОВ «Акважитлосервіс», Товариство) законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 14.05.2018 № 54/ПС-02-03 з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

Київським міським територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) на лист прокуратури міста Києва від 17.09.2014 № 07/1/1-905 вих. 14 (надалі - Лист) здійснювався контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які здійснюють свою діяльність на ринку надання житлово-комунальних послуг у м. Києві при встановленні тарифів на житлово-комунальні послуги.

За результатами здійсненого контролю, згідно з розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 13 серпня 2015 року № 135/01-рп/к, розпочато розгляд справи № 130-01/08.15 за ознаками порушення ТОВ «Акважитлосервіс» (ідентифікаційний код 32912668, м. Київ) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах будинку за адресою: м. Київ, вул. Юрія Шумського, 3-Г (надалі - Будинок), які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що полягали у нарахуванні власникам (наймачам) квартир Будинку плати за надані послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території за тарифом, який не було встановлено виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією).

Згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі - ЄДР), 08.02.2017 до цього реєстру було внесено запис про припинення Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код 22873444).

Правонаступником Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України є Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код 21602826), адреса: 03035, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 45.

Отже, справу № 130-01/08.15 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Акважитлосервіс» розглядає Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення¹).

Згідно даних ЄДР, ТОВ «Акважитлосервіс» є юридичною особою (ідентифікаційний код 32912668).

Місцезнаходження Товариства: 02098, м. Київ, вул. Юрія Шумського, 1, офіс 117.

Державну реєстрацію Товариства проведено 31.03.2004 за номером запису І 065 120 0000 001486.

Види економічної діяльності Товариства за КВЕД-2010: 81.10 - комплексне обслуговування об'єктів (основний); 81.21 - загальне прибирання будинків; 81.22 - інша діяльність із прибирання будинків і промислових об'єктів; 81.29 - інші види діяльності із прибирання; 81.30 - надання ландшафтних послуг; 82.11 - надання комбінованих офісних адміністративних послуг; 68.20- надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна; 35.30 - постачання пари, гарячої води та кондиціонованого повітря; 38.11 - збирання безпечних відходів.

ТОВ «Акважитлосервіс» здійснює свою діяльність згідно зі статутом, затвердженим протоколом загальних зборів учасників від 07.11.2011 № 12. Державну реєстрацію змін до установчих документів проведено 24.11.2011 за номером запису 10671050016012934 (надалі - Статут).

Згідно з пунктами 12.1, 12.2, 12.4 статті 12 Статуту, Товариство є юридичною особою відповідно до законодавства, має відокремлене майно, самостійний баланс, поточний та інші, в тому числі валютний, рахунки в установах банків. Товариство набуває прав юридичної особи з дати його державної реєстрації в порядку, встановленому законодавством.

Товариство має право від свого імені укладати будь-які угоди, не заборонені законодавством, набувати майнові та особисті немайнові права, нести зобов'язання, бути позивачем та відповідачем в господарському або третейському суді.

Товариство має круглу печатку та штампи з найменуванням, фірмові бланки, товарний знак, та інші реквізити.

Метою (ціллю) діяльності Товариства є отримання прибутку в валюті України та іноземній валюті (пункт 10.1 статті 10 Статуту).

Предметом діяльності Товариства є, зокрема:

- надання інших комерційних послуг, в тому числі, надання житлово-комунальних послуг населенню; обслуговування житлових та нежитлових будівель, споруд та приміщень; зняття показань газових, водяних та електричних лічильників та надання інших, не віднесених до інших групвань, комерційних послуг;
- обладнання прибудинкових територій;
- послуги з управління будинком (пункт 10.2 статті 10 Статуту).

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «Акважитлосервіс» є суб'єктом господарювання.

У ході збирання та аналізу доказів, направлених на всебічне, повне і об'єктивне з'ясування дійсних обставин справи, встановлено наступне.

Замовником проекту будівництва житлового комплексу із вбудовано-прибудованими приміщеннями та підземним паркінгом за будівельною адресою: вул. Юрія Шумського, 3-Г у Дніпровському районі міста Києва виступало товариство з обмеженою відповідальністю «КЖБК БМУ-2» (надалі - ТОВ «КЖБК БМУ-2», Замовник).

На підставі свідоцтва серії ІУ№ 165130880424 від 29.03.2013 про відповідність збудованого об'єкту проектній документації, вимогам державних стандартів, будівельних

норм і правил Будинок було прийнято в експлуатацію.

З метою забезпечення надійної експлуатації та ефективного управління Будинком, забезпечення належної експлуатації та збереження інженерних комунікацій та мереж, що не передані на баланс спеціалізованим комунальним/державним службам та підприємствам, а також забезпечення належної якості і рівня послуг, що надаються власникам (орендарям) приміщень у будинку у відповідності до вимог, встановлених чинним законодавством України, 26.07.2013 між ТОВ «КЖБК БМУ-2» та ТОВ «Акважитлосервіс» було укладено договір про передачу на баланс Товариству будинку та прибудинкової території по вул. Юрія Шумського, 3-Г (надалі - Договір).

Предметом вказаного Договору визначено умови передачі Замовником на баланс балансоутримувача будинку (ТОВ «Акважитлосервіс») земельної ділянки перед Будинком та навколо нього, необхідну для користування та обслуговування Будинку з інженерними комунікаціями, на якій розташовані об'єкти благоустрою (прибудинкова територія) у відповідності до вимог чинного законодавства України, з метою забезпечення надійної подальшої експлуатації Будинку, забезпечення високого рівня комфорту в Будинку та підтримання відповідного зовнішнього вигляду Будинку в цілому.

Відповідно до пункту 2.2. Договору, Товариство приймає на свій позабалансовий рахунок Будинок, прибудинкову територію, об'єкти благоустрою та інженерні комунікації, та забезпечує подальше управління Будинком, прибудинковою територією, об'єктами благоустрою та інженерними комунікаціями.

29.07.2013 на облік ТОВ «Акважитлосервіс» було передано зовнішні інженерні мережі водопостачання та водовідведення Будинку, а також зовнішні інженерні мережі тепlopостачання Будинку згідно з актами приймання-передачі від 29.07.2013 б/н.

31.10.2013 на облік ТОВ «Акважитлосервіс» передано житлову частину Будинку, нежитлові вбудовані приміщення Будинку та підземний паркінг згідно з актами приймання-передачі від 31.10.2013 б/н.

Відділенням¹ здійснено дослідження становища Товариства на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах Будинку відповідно до примірного переліку дій, передбачених підпунктами 2.1.1-2.1.11 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) та встановлено наступне.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є ТОВ «Акважитлосервіс», що надавало послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах Будинку, який знаходився в управлінні (позабалансовому обліку) Товариства.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки на момент передачі Будинку на позабалансовий облік Товариства визначались Законом України «Про житлово-комунальні послуги» у редакції від 18.11.2012 (надалі - Закон).

Абзацами четвертим, п'ятим, шістнадцятим та сімнадцятим частини першої статті 1 Закону було визначено наступні терміни:

балансоутримувач будинку, споруди, житлового комплексу або комплексу будинків і споруд - власник або юридична особа, яка за договором з власником утримує на балансі відповідне майно, а також веде бухгалтерську, статистичну та іншу передбачену законодавством звітність, здійснює розрахунки коштів, необхідних для своєчасного проведення капітального і поточного ремонтів та утримання, а також забезпечує управління цим майном і несе відповідальність за його експлуатацію згідно з законом;

виконавець - суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання і житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору;

управитель - особа, яка за договором з власником чи балансоутримувачем здійснює управління будинком, спорудою, житловим комплексом або комплексом будинків і споруд (надалі - управління будинком) і забезпечує його належну експлуатацію відповідно до закону та умов договору;

утримання будинків і прибудинкових територій - господарська діяльність, спрямована на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи щодо забезпечення експлуатації та/або ремонту жилих та нежитлих приміщень, будинків і споруд, комплексів будинків і споруд, а також утримання прилеглої до них (прибудинкової) території відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків і правил згідно із законодавством.

Отже, виходячи з зазначеного, послуги з утримання будинків і прибудинкових територій є предметом господарського обігу та відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є **товаром (послугою)**.

У свою чергу **товарними межами ринку** є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах Будинку, який знаходився в управлінні (на позабалансовому обліку) Товариства.

Споживачами послуг є власники (наймачі) приміщень Будинку, який знаходився в управлінні (на позабалансовому обліку) Товариства.

Часовими межами ринку визначено проміжок часу з 01.12.2013 по 01.07.2015 року, тобто, проміжки часу, протягом яких залишилась незмінними структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Територіальними межами ринку, які визначаються шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним, є Будинок (житлові та нежитлові приміщення, що входять до його складу) та прибудинкова територія до Будинку.

Аналіз структури ринку (визначення частки на ринку).

Статтею 18 Житлового кодексу Української РСР (у редакції від 12.06.2013, яка діяла на момент передачі Будинку на позабалансовий облік Товариства) передбачалось, що управління житловим фондом здійснюється власником або уповноваженим ним органом у межах, визначених власником.

Відповідно до частини третьої статті 24 Житлового кодексу Української РСР, жилий будинок може обслуговуватись тільки однією житлово-експлуатаційною організацією. Якщо для експлуатації будинків відомчого або громадського житлового фонду не може бути створено житлово - експлуатаційну організацію, експлуатація будинків здійснюється безпосередньо відповідним підприємством, установою, організацією.

Розпорядженням Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації від 17.09.2014 № 406, визначено ТОВ «Акважитлосервіс» балансоутримувачем Будинку до створення об'єднання співвласників багатоквартирного будинку (надалі - Розпорядження).

Відтак, у власників (наймачів) приміщень Будинку, який знаходився в управлінні Товариства відповідно до Договору та зазначеного вище Розпорядження, була відсутня альтернатива в отриманні послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у інших суб'єктів господарювання (до створення об'єднання співвласників багатоквартирного будинку).

Таким чином виходячи з положень статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у досліджуваних часових межах ТОВ «Акважитлосервіс» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з утримання Будинку та прибудинкової території до Будинку, який знаходився в управлінні (позабалансовому обліку) Товариства, оскільки на цьому ринку у нього не було жодного конкурента.

За інформацією, наданою ТОВ «Акважитлосервіс» у листі від 13.10.2014 № 689 (вх. Відділення від 13.10.2014 № 09-8/2940), договори про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, Товариством укладаються відповідно до

Типового договору про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 № 529 (зі змінами до неї) по мірі придбання квартир та звернення власників квартир Будинку. Початок укладання договорів з мешканцями - 01.12.2013.

В підтвердження вказаної інформації Товариством надано копії 5 договорів, укладених між власниками квартир Будинку та ТОВ «Акважитлосервіс», предметом яких є забезпечення виконавцем надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у Будинку, а споживачами - забезпечення своєчасної оплати таких послуг за встановленим тарифом у строк та на умовах, що передбачені такими договорами (надалі - договори).

Отже, нарахування Товариством плати за послуги з утримання Будинку та прибудинкової до Будинку здійснювалися на підставі договорів про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (положеннями пунктів 3 у яких визначався розмір щомісячної плати за надані послуги, який нараховується в залежності від загальної площі приміщення), укладених між Товариством та споживачами.

При цьому згідно з матеріалами справи, вказані вище тарифи встановлювались та затверджувались наказами ТОВ «Акважитлосервіс», зокрема, наказом від 30.09.2013 № 18, від № 23, від 31.01.2014 № 03, від 28.02.2014 № 04, від 31.03.2014 № 07, від 30.04.2014 № 10, від 31.05.2014 № 12, від 30.06.2014 № 14, від 31.07.2014 № 20, від 31.08.2014 № 21, від 30.09.2014 № 23 «Про виробничо-господарську діяльність підприємства».

Крім того слід зазначити, що протягом періоду з 01.12.2013 по 30.09.2014 тариф за послуги з утримання будинку та прибудинкової території для мешканців Будинку неодноразово змінювався, так наприклад: у жовтні 2013 року споживачі сплачували 3,84 грн/м² (при оплаті до 20 числа за попередній місяць) та 4,17 грн/м² - при оплаті після 20 числа; з 1 грудня 2013 року - 1,26 грн/м², січень/лютий 2014 року — 2,44 грн/м², березень 2014 року - 2,36 грн/м², квітень 2014 року — 2,40 грн/м², травень 2014 року - 2,51 грн/м², з 11 червня по вересень 2014 року - 3,24 грн/м².

Виходячи зі свого функціонального призначення, послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо) відносяться до житлово-комунальних послуг (частина перша статті 13 Закону).

Положеннями статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (у редакції від 23.10.2013) передбачалось, що до повноважень виконавчих органів міських рад належить встановлення тарифів на комунальні послуги.

Згідно із статтею 7 Закону до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги, визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Відповідно до частини другої статті 14 Закону, ціни/тарифи на комунальні послуги та послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій формуються і затверджуються центральними органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

Положеннями частини першої статті 31 Закону передбачалось, що порядок формування тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг другої групи визначає Кабінет Міністрів України.

Механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій було визначено Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (у редакції від 06.09.2013) (надалі - Порядок).

Порядок поширювався на суб'єктів господарювання всіх форм власності, які

надавали послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (виконавці), власників (наймачів) квартир (житлових приміщень у гуртожитках) та інших.

Відповідно до пункту 2 Порядку, тарифи розраховувались окремо за кожним будинком, залежно від запланованих кількісних показників фактичного надання послуг з урахуванням забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням типового переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Пунктом 3 Порядку, передбачалось, що під час встановлення тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, необхідно забезпечувати прозорість визначення вартості усіх послуг з розрахунку на 1 кв. метр загальної площі квартири.

Згідно із частиною другою статті 31 Закону, виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Відповідно до частини третьої статті 31 Закону, органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Відповідно до пункту 2 Порядку, послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надаються з урахуванням встановленого рішенням органу місцевого самоврядування тарифу, його структури, періодичності та строків надання послуг.

Чинними у досліджуваних часових межах, положеннями нормативно-правових актів було передбачено, що тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій встановлювались органами місцевого самоврядування на підставі розрахованих виконавцями/виробниками послуг економічно обґрунтованих витрат на їх надання.

Отже, ТОВ «Акважитлосервіс» мав зробити розрахунки економічно обґрунтованих витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для Будинку та подати їх до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (надалі - КМДА) для встановлення відповідного тарифу.

Однак, у своєму листі від 13.10.2014 № 689 Товариство повідомило Відділення, що «станом на час запиту рішення про затвердження тарифу на послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкової території для Будинку відсутнє з причини неповної інформації для вихідних даних, необхідних для затвердження тарифу... До затвердження органом місцевого самоврядування тарифу на послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкової території для Будинку наказом ТОВ «Акважитлосервіс» як базовий, прийнятий перелік послуг згідно переліку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 № 529 зі змінами до неї. Тариф на послуги з утримання будинків та прибудинкової території, розрахований згідно фактичних затрат на їх надання по підприємству. На час запиту тариф застосовується не у повному обсязі, а відповідно до переліку послуг, що надаються в конкретному періоді часу...» (пряма мова).

На вимогу голови Відділення від 03.08.2015 № 26-01/2547 Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 13.08.2015 № 050/20-6783 повідомив, що для ТОВ «Акважитлосервіс», яке обслуговувало будинок за адресою: м. Київ, вул. Юрія Шумського, 3-Г, тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у встановленому законодавством порядку протягом 2013-2015 не встановлювались.

В процесі розгляду справи Відділенням¹, додатково на адресу Товариства було направлено вимогу про надання інформації від 23.10.2017 № 02-03/3471.

ТОВ «Акважитлосервіс» листом від 08 листопада 2017 № 172 (вх. Відділення від 13.11.2017 № 01-11-3190) надало наступну інформацію:

- «...у ТОВ «Акважитлосервіс» відсутня інформація щодо рішення судів та/або висновків Державної інспекції України з контролю за цінами стосовно економічної необґрунтованості чи невідповідності Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869, тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для мешканців будинку за адресою м. Київ, вул. Юрія Шумського, буд. № 3-Г, який діяв станом на 13.08.2015 року.

- Розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 14.09.2016 р. № 830 зареєстрованого в Головному територіальному управлінні юстиції у м. Києві від 28.09.2016р., затверджено тариф на послуги з утримання будинку та прибудинкової території для багатоквартирного будинку № 3-Г по вул. Ю. Шумського, м. Києва, згідно чого оплата послуг не пізніше 20 числа місяця наступного за розрахунковим складає 5,95 грн. за 1 кв.м. загальної площі квартир першого поверху та 6,79 грн. за 1 кв. м. квартир крім першого поверху.

- Затверджений розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 14.09.2016р. № 830 тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для мешканців будинку за адресою: м. Київ, вул. Ю. Шумського, 3-Г є більшим від тарифу, який діяв станом на 13.08.2015 року для мешканців будинку за адресою: м. Київ, вул. Ю. Шумського, 3-Г, та який не був погоджений виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), що підтверджує відсутність уцемлення прав споживачів.

- У зв'язку зі створенням співвласниками багатоквартирного будинку № 3-Г по вул. Ю. Шумського, м. Києва Об'єднання співвласників багатоквартирного будинку «Озерні зорі», об'єднанням з 01.09.2016 р. здійснюється утримання та обслуговування даного будинку та його прибудинкової території (окрім постачання електричної енергії).

- Також, у ТОВ «Акважитлосервіс» відсутня інформація щодо звернень/скарг мешканців будинку № 3-Г по вул. Ю. Шумського, м. Києва щодо завищення тарифів на послуги з утримання будинку та його прибудинкової території станом на 13.08.2015 року...»

Згідно Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, 13.04.2016 проведено державну реєстрацію об'єднання співвласників багатоквартирного будинку «Озерні Зорі» за адресою: 02098, м. Київ, вул. Ю. Шумського, 3-Г, номер запису 1 067 102 0000 024067.

Отже, з 01.09.2016, Товариство не надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій мешканцям (наймачам) квартир будинку за адресою : м. Київ, вул. Ю. Шумського 3-Г.

Водночас, ТОВ «Акважитлосервіс» здійснило розрахунок економічно обґрунтованих витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для власників (наймачів) квартир Будинку, які були затверджені та встановлені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 14.09.2016 № 830 зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у м. Києві від 28.09.2016 за № 148/1461 (надалі – Рішення).

Згідно з п.1 ст. 13 Закону «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монополієм (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монополієне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, зокрема обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання або уцемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Саме по собі монопольне (домінуюче) становище того чи іншого суб'єкта господарювання на ринку не є правопорушенням. Таким є лише зловживання домінуванням на відповідному ринку.

Зловживання домінуючим становищем – антиконкурентна ринкова поведінка, до якої може вдатися домінуючий суб'єкт господарювання з метою збереження або покращення свого ринкового становища.

Особливістю цього виду порушення законодавства про захист економічної конкуренції є здійснення суб'єктом господарювання, який займає монопольне становище на ринку, таких дій, що були б неможливі в умовах ефективної конкуренції на ринку. Це, зокрема, встановлення економічно необґрунтованих цін (тарифів), що приводить до порушень прав споживачів.

У Відділення¹ відсутня інформація, яка б свідчила, що дії ТОВ «Акважитлосервіс», які полягають у нарахуванні власникам (наймачам) квартир Будинку плати за надані послуги з утримання Будинку і споруд та прибудинкової до нього території за тарифом, який не було встановлено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, завдали значних збитків окремим особам чи суспільству.

Разом з тим, вбачається, що тарифи з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для власників (наймачів) квартир Будинку, котрі діяли станом на 30.09.2014 є нижчими за затверджені та встановлені Рішенням. Так станом на 30.09.2014 був встановлений тариф за послуги з утримання Будинку та прибудинкової території до нього – 3,24 грн/м², а з 01.10.2016 – 5,95 грн/м² (для мешканців квартир Будинку першого поверху) та 6,79 грн/м² (для мешканців квартир Будинку крім першого поверху).

Отже, сам факт застосування тарифу на зазначені послуги, які не встановлені органом місцевого самоврядування, не підтверджує факту ущемлення інтересів споживачів і відповідно вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи наведене, у ході розгляду справи № 130-01/08.15 не виявлено обставин та фактів, які можуть бути доказами у справі та, відповідно, свідчити про наявність у діяч ТОВ «Акважитлосервіс» ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах Будинку.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 130-01/08.15 складено подання з попередніми висновками у вказаній справі від 14.05.2018 № 54/ПС-02-03, копію якого листом від 15.05.2018 № 60-02/1591 було направлено ТОВ «Акважитлосервіс». Відповідно до повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303507855710 Товариство отримало копію вказаного подання 21.05.2018.

Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту попередніх висновків у справі № 130-01/08.15 від ТОВ «Акважитлосервіс» до Відділення¹ не надходило.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема не доведено вчинення порушення.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

(у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 130-01/08.15 без прийняття рішення по суті у зв'язку з недоведенням вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Акважитлосервіс» (ідентифікаційний код 32912668) порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова адміністративної колегії –
голова відділення



О. Хмельницький