



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«15 » травня 2018 року

№ 12

справа № 61/1-р-02-02-18

м. Київ

*Про визнання порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 61/1-р-02-02-18 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Пані Аптека» (ідентифікаційний код 32920616) законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 05.04.2018 № 40/ПС-02-02 з попередніми висновками у справі,

ВСТАНОВИЛА:

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 17.08.2017 № 13-01/262 (вх. від 18.08.2017 № 01-03-2284), з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «Пані Аптека» (ідентифікаційний код 32920616) (надалі – ТОВ «Пані Аптека» або Товариство) в закупівлі фармацевтичної продукції (код ДК 021:2015-33600000-6 – фармацевтична продукція), проведеної Військовою частиною А4302 (9 військовий госпіталь) за допомогою електронних закупівель «Prozorro».

Враховуючи зазначене, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України на адресу ТОВ «Пані Аптека», – вул. Промислова, буд. 3, с. Хотів, Києво-Святошинський район, Київська обл., 08171,

направлено вимогу голови Відділення від 28.09.2017 № 02-02/3241 про надання інформації (надалі – Вимога).

У Вимозі ТОВ «Пані Аптека» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Одночасно ТОВ «Пані Аптека» було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Направлення вимог про надання інформації, спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.

Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.

При цьому, Товариство листом від 19.10.2017 № 73 (вх. від 20.10.2017 № 01-11-2959) повідомило Відділення про те, що отримало Вимогу 12 жовтня 2017 року та звернулося з клопотанням продовжити термін надання інформації на 45 календарних днів.

Законодавством про захист економічної конкуренції не передбачено обов'язку Відділення продовжувати строк подання інформації на вимогу голови Відділення, відтак це є правом Відділення.

Разом з тим, Відділення листом від 25.10.2017 № 02-02/3506 продовжило термін надання інформації на Вимогу до **21 листопада 2017 року**.

Листом від 21.11.2017 № 82 (вх. від 21.11.2017 № 01-11-3275) ТОВ «Пані Аптека» надало інформацію.

Відповідно до Вимоги Товариству необхідно було подати до Відділення інформацію та копії документів, які стосувались господарської діяльності та участі ТОВ «Пані Аптека» у процедурі закупівлі фармацевтичної продукції. Вимога складалась з 25 пунктів. На деякі пункти Вимоги Товариству було запропоновано надати інформацію в електронному вигляді.

За результатами аналізу інформації та копій документів, які були надані ТОВ «Пані Аптека» у відповіді на Вимогу, **встановлено, що Товариство надало інформацію не в повному обсязі.**

Так, ТОВ «Пані Аптека» не було надано інформацію на наступні пункти Вимоги:

- пункт 3 – перелік усіх осіб, які працювали у 2017 році у Товаристві, у тому числі за трудовими угодами (штатні, позаштатні);
- пункт 3.1 – копії звітів про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування до органів доходів і зборів за період з 01 січня 2017 по 31 вересня 2017 року;
- пункт 5 - перелік всіх банківських установ, в яких Товариство мало банківські рахунки у 2017 році;

- пункт 5.1 – виписки з обслуговуючих Банків по рахункам, вказаним в таблиці 4 за період з 01 січня 2017 року по 31 вересня 2017 року;
- пункт 7 – розшифровки податкових зобов'язань та податкового кредиту в розрізі контрагентів;
- пункт 8 – інформацію про всі номери телефонів, в т.ч. мобільні, факси та e-mail, що належать (належали), використовувались (використовувались) Товариством при здійсненні господарської діяльності у 2017 році;
- пункт 9 – склад керівних та контролюючих органів ТОВ «Пані Аптека» (керівник, голова і члени правління, спостережної ради, ревізійної комісії, головний бухгалтер), а також заступники голови правління, спостережної ради, якщо ці особи обіймають зазначені посади також і в інших суб'єктах господарювання; вказати, які саме посади, відсоток акцій (паїв, часток) статутного фонду Товариства та інших суб'єктів господарювання, якими зазначені особи володіють, користуються (чи управляють);
- пункт 25 – чи виникали (існували) у 2016-2017 роках господарські відносини між ТОВ «Пані Аптека» та товариством з обмеженою відповідальністю «Фармпланета» (ідентифікаційний код 36852896)?
- пункт 25.1 – якщо так, надати відповідні договори (угоди, контракти тощо) з усіма додатками, додатковими угодами, змінами, що є їх невід'ємною частиною;
- пункт 25.2 - документи, які підтверджують виконання договірних відносин (накладні, акти приймання-передачі, акти звірки взаєморозрахунків за договором тощо);

Одночасно, Товариство зазначило, що надасть запитувану у пунктах 3, 3.1, 5, 5.1, 7, 8, 9, 25, 25.1, 25.2 Вимоги інформацію до **30 листопада 2017 року**. Зазначений строк Товариством було визначено одноосібно, тобто без звернення до Відділення із відповідним клопотанням.

При цьому, **станом на 30 листопада 2017 року** зазначену інформацію та документи Товариством так і **не було надано до Відділення**.

Разом з тим, ТОВ «Пані Аптека» листом від 29.12.2017 № 109 (вх. від 02.01.2018 № 01-11-1) знову звернулось до Відділення з клопотанням про продовження терміну надання інформації на пункти 3, 3.1, 5, 5.1, 7, 8, 9, 25, 25.1, 25.2 Вимоги.

Проте, враховуючи, що встановлений строк подання відповідної інформації сплинув у листопаді 2017 року, у січні 2018 року у Відділення були відсутні правові підстави для задоволення клопотання Товариства.

При цьому, відсутність інформації на пункти 3, 3.1, 5, 5.1, 7, 8, 9, 25, 25.1, 25.2 Вимоги ускладнює виконання завдань, які покладені на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, ускладнює виконання доручення Антимонопольного комітету України щодо проведення дослідження на предмет наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Пані Аптека».

Таким чином, Товариство подало інформацію на Вимогу в неповному обсязі.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 16.01.2018 № 1-р розпочато розгляд справи № 61/1-р-02-02-18 за ознаками вчинення ТОВ «Пані Аптека» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Відповідно до пункту 5 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має

повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Подання інформації в неповному обсязі на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення Антимонопольному комітету України у встановлений головою територіального відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії ТОВ «Пані Аптека», які полягають у поданні інформації в неповному обсязі на вимогу голови Відділення від 28.09.2017 № 02-02/3241 у встановлений головою Відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами розгляду справи № 61/1-р-02-02-18 Відділенням складено подання про попередні висновки у справі від 05.04.2018 № 40/ПС-02-02 (далі - Подання), копію якого листом від 05.04.2018 № 60-02-02/1214 направлено до Товариства.

У відповідь на Подання, Товариство листом від 20.04.2018 № 31 (вх. Відділення від 23.04.2018 № 60-01/1475) повідомило, що не надало документи на Вимогу, оскільки запитувана інформація є конфіденційною та погодилось з висновками Відділення, що надання інформації не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Станом на день прийняття цього рішення Товариством не надано до Відділення інформацію на пункти 3, 3.1, 5, 5.1, 7, 8, 9, 25, 25.1, 25.2 Вимоги.

Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Пані Аптека» листом від 20.04.2018 № 31 (вх. Відділення від 23.04.2018 № 60-01/1475), дохід Товариства від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків) за 2017 рік становив 528 447 708 (п'ятсот двадцять вісім мільйонів чотириста сорок сім тисяч сімсот вісім) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Пані Аптека» Відділенням виявлено вперше;
- Товариством не надано до Відділення інформацію на пункти 3, 3.1, 5, 5.1, 7, 8, 9, 25, 25.1, 25.2 Вимоги.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції

України від 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Пані Аптека» (ідентифікаційний код 32920616), які полягають у поданні інформації в неповному обсязі на вимогу голови Відділення від 28.09.2017 № 02-02/3241 у встановлений головою Відділення строк, порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Пані Аптека» (ідентифікаційний код 32920616) штраф у розмірі **13 600 (тринадцять тисяч шістсот) гривень**.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф повинен бути сплачений у **двомісячний** строк з дня одержання рішення.

Згідно із статтею 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення:**

О. Хмельницький