



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

---

«15» серпня 2017 року

№ 30

справа № 7/8-р-02-05-17

м. Київ

*Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу*

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/8-р-02-05-17 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Квартал - Авіа Сервіс» (ідентифікаційний код 38316473) законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 21.06.2017 № 95/ПС-02-05 з попередніми висновками у справі,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

З метою всебічного та об'єктивного розгляду заяви ТОВ «Космонова» від 22.03.2016 № 307/2203 (вх. Відділення від 05.04.2016 № 01-11-75) щодо можливого порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Квартал - Авіа Сервіс» (надалі – ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс», Товариство) (надалі – Заява) Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) до Товариства було направлено вимогу про надання інформації від 01.12.2016 № 02-05/4083 (надалі – Вимога).

У Вимозі було зазначено, що відповідно до статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, є обов'язковими для виконання у визначені ними строки. Суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Крім того, Товариство було поінформовано про те, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Вимогу Відділення направило на адресу Товариства рекомендованим листом з повідомленням про вручення поштового відправлення (штрихкодний ідентифікатор 0303510027267).

Згідно з інформацією, наданою Київською міською дирекцією Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» (лист від 27.12.2016 № 303/15-Х-3257 (вх. Відділення від 03.01.2017 № 01-11-23)) згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303510027267 Вимогу отримано уповноваженою особою ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» Бесстраховим В.М. 07.12.2016.

Відповідно до Вимоги Товариству необхідно було надати інформацію протягом **10 календарних днів** з дня одержання Вимоги, тобто до **19.12.2016**, оскільки 17.12.2016 та 18.12.2016 припадає на вихідні дні.

Листом від 21.12.2016 № 21/12/16 (вх. Відділення від 26.12.2016 № 01-11-3308) у відповідь на Вимогу ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» повідомило, зокрема наступне.

*«На Товариство розповсюджується запроваджений пунктом 3 Прикінцевих положень Закону України № 71 мораторій на проведення Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями перевірок.*

*Таким чином, враховуючи обмеження, встановлені Законом України № 71, у Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень відсутні правові підстави для проведення перевірки ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» та, відповідно, отримання запитуваної Вами інформації і належним чином завірених копій документів, що її підтверджують.... ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» готове надати усю затребувану інформацію та належним чином завірених копій документів, що її підтверджують, за умови оформлення Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України вимоги у відповідності до вимог чинного законодавства України» (мова оригіналу).*

Відповідно до пункту 5 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Разом з тим, перевірка додержання законодавства про захист економічної конкуренції при здійсненні господарської діяльності суб'єктами господарювання проводиться відповідно до Положення про порядок проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 25.12.2001 № 182-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.02.2002 за № 139/6427 (надалі – Положення).

Згідно з пунктом 3 Положення, плановою виїзною перевіркою вважається перевірка об'єктів, яка проводиться за їх місцезнаходженням або за місцезнаходженням їхнього відокремленого структурного підрозділу, у комплексі питань уповноваженими працівниками Комітету, відділення, виходячи з їхніх функціональних повноважень, і передбачена планами роботи.

Відповідно до пункту 5 Положення підставою для проведення планових виїзних перевірок є план-графік перевірок, затверджений Головою Комітету, головою Відділення.

Позаплановою виїзною перевіркою згідно з пунктом 8 Положення вважається перевірка, яка не передбачена в планах роботи Комітету, відділення і може проводитися без попереднього письмового повідомлення. Позапланова перевірка проводиться відповідно до наказу Голови Комітету, голови відділення, розпорядження органу Комітету за місцезнаходженням об'єкта перевірки або за місцезнаходженням їхнього відокремленого структурного підрозділу, у комплексі питань уповноваженими працівниками Комітету, відділення.

За змістом Положення, перевірка суб'єкта господарювання передбачає обов'язкове створення комісії, проведення перевірки безпосередньо на об'єкті такої перевірки, оформлення результатів довідкою чи актом.

Враховуючи зазначене, перевірка дотримання законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс», в розумінні Положення Відділенням не проводилась (оскільки жодних із зазначених вище дій не здійснювалось).

Виходячи з вищенаведеного, направлення вимоги голови відділення про надання інформації не є плановою чи позаплановою перевіркою.

Отже, у встановлений строк інформацію по суті поставлених у Вимозі питань Товариство до Відділення не надало.

Звернень чи клопотань від Товариства щодо подовження строку надання інформації на Вимогу до Відділення не надходило.

У зв'язку з тим, що ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» не було надано до Відділення запитувану у Вимозі інформацію у встановлений головою Відділення строк, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 16 березня 2017 року № 8-р розпочато розгляд справи № 7/8-р-02-05-17 за ознаками вчинення ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Направлення вимог про надання інформації, спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.

Неподання інформації на вимогу голови відділення у встановлений головою відділення строк ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України "Про Антимонопольний комітет України" та перешкоджає всебічному та повному розгляду заяви у встановлений законодавством строк.

Станом на момент складання подання з попередніми висновками у справі № 7/8-р-02-05-17 запитувану у Вимозі інформацію Товариством до Відділення не надано.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 7/8-р-02-05-17, Відділенням складено подання з попередніми висновками від 21.06.2017 № 95/ПС-02-05 (далі - Подання) копію якого, листом від 23.06.2017 № 02-02/2210 було надіслано на адресу Товариства.

Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303507863160 Подання було вручено ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» 26.06.2017 за довіреністю.

До Відділення не надходили зауваження та заперечення на Подання.

Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс», які полягають у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення від 01.12.2016 № 02-05/4083 у встановлений головою

*Відділення строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.*

Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Інформацію щодо обсягу виручки від реалізації товарів (робіт, послуг) за 2016 рік Товариством не надано.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо відповідач не надав на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення розміру доходу (виручки), штраф, передбачений, абзацом четвертим частини другої статті 52 цього Закону накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Квартал - Авіа Сервіс» Відділенням виявлено не вперше (рішення від 01.12.2016 № 51 у справі № 967/24-р-02-05-16; рішення від 01.12.2016 № 52 у справі № 979/37-р-02-05-16).

- запитувана у Вимозі інформація до Відділення не надана.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup> та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Квартал - Авіа Сервіс» (ідентифікаційний код 38316473), які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 01.12.2016 № 02-05/4083 у встановленій головою територіального відділення строк порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Квартал - Авіа Сервіс» штраф у розмірі **34000 (тридцять чотири тисячі) гривень**.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф повинен бути сплачений у **двомісячний** строк з дня одержання рішення.

Згідно із статтею 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення:**

**О. Хмельницький**