



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ КИЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

09 лютого 2017 року

м. Київ

№ 4

Справа № 912/52-р-02-06-15

*Про визнання вчинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши матеріали справи № 912/52-р-02-06-15 розпочатої за ознаками порушення виконавчим комітетом Броварської міської ради, ідентифікаційний код 26376375 законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками від 23.01.2017 № 14/ПС-02-06 у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції та у зв'язку із зверненням Народного депутата України Різаненка П.О. від 27.02.2015 вих. № 15/03/13-1046 та звернення Голови правління Комітету громадського самоврядування Київської області Немчини Т.Ф. від 23.01.2015 вих. № 1795 проведено дослідження дотримання законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Житло Уют Сервіс» під час надання житлово-комунальних послуг мешканцям житлового комплексу «Зелений квартал» (надалі – ЖК «Зелений квартал»), який розташований у м. Бровари по вул. Чорновола В'ячеслава, будинки 9, 11 та 15 (надалі – Звернення).

Дослідження питань та перевірка фактів, викладених у Зверненні, проводилась Відділенням за власною ініціативою.

Розпорядженням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення розпочато розгляд справи № 912/52-р-02-06-15 (надалі-Справа) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді дій (бездіяльності) органу місцевого самоврядування, які полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Житло Уют Сервіс», а саме зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води у межах ЖК «Зелений квартал».

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Орган місцевого самоврядування має керуватись у своїй діяльності чинним законодавством України, в тому числі і визначеними принципами державної політики. Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.

Загальні правові засади здійснення в Україні організаційних та господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово – комунальних послуг між виробниками, виконавцями та споживачами визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі – Закон).

Згідно з пунктом 2 статті 31 Закону, виконавці/виробники житлово-комунальних послуг здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Разом з тим, національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) встановлює відповідні тарифи для ліцензіатів НКРЕКП, а органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на послуги з централізованого опалення та постачання холодної та гарячої води і водовідведення, які надають визначені ними виконавці послуг.

Оскільки Товариство з обмеженою відповідальністю «Житло Уют Сервіс» не є ліцензіатом НКРЕКП, положенням вищезазначеної статті, передбачено здійснення органами місцевого самоврядування заходів в частині контролю за дотриманням цін і тарифів відповідно до закону.

Згідно з частиною третьою статті 31 Закону органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Відповідно до абзацу другого частини третьої статті 31 Закону при встановленні цін/тарифів на послуги, які виробляються суб'єктами природних монополій, діяльність яких регулюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до законодавства, повноваження органів місцевого самоврядування поширюються виключно на тариф (складову тарифу), який (яка) не підлягає встановленню цими національними комісіями.

Броварська міська рада (надалі – Рада) відповідно до статті 140 Конституції України є органом місцевого самоврядування.

Виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Статтею 7 Закону визначені повноваження органів місцевого самоврядування, у тому числі:

- встановлення цін (тарифів) на житлово-комунальні послуги відповідно до закону;

- здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг.

Відповідно до статті 30 Закону, державне регулювання цін/тарифів базується на принципах, зокрема відповідності рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

Таким чином, відповідно до вказаних законодавчих норм, виконавчий комітет Броварської міської ради (надалі – Виконавчий комітет) повинен забезпечити споживачам тарифи, рівень яких відповідає розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво та відповідати чинному законодавству, зокрема Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

Місцезнаходження Ради: 07400, Київська обл., м. Бровари, вул. Гагаріна, буд. 15.

Ідентифікаційний код: 26376375.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає в себе виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.

Статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

На підставі акту приймання-передачі об'єкту в експлуатацію від 31.07.2014 ТОВ «Альянс Новобуд» було передано на баланс та в експлуатацію ТОВ «Житло Уют Сервіс» житлові будинки по вул. Чорновола В'ячеслава, 15 та 9, а на підставі акту приймання-передачі від 01.12.2014 - житловий будинок по вул. Чорновола В'ячеслава, 11, що розташовані в м. Бровари.

Листом від 01.04.2015 № 108 (вх. Відділення від 06.04.2015 № 01-11-660), ТОВ «Житло Уют Сервіс» повідомило, що надає мешканцям ЖК «Зелений Квартал» такі житлово-комунальні послуги:

- послуга з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
- додаткові послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
- послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води;
- послуга з відшкодування експлуатаційних витрат за надану електричну енергію.

Рішенням виконавчого комітету Броварської міської ради від 24.03.2015 № 189 ТОВ «Житло Уют Сервіс» визначено виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у житлових будинках за адресами:

- вул. Чорновола В'ячеслава, 9;
- вул. Чорновола В'ячеслава, 11;
- вул. Чорновола В'ячеслава, 15.

Рішенням виконавчого комітету Броварської міської ради від 07.04.2015 № 217 ТОВ «Житло Уют Сервіс» погоджено тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій мешканцям ЖК «Зелений квартал».

Разом з тим, ТОВ «Житло Уют Сервіс» застосовувало тарифи на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, які не були затверджені у відповідності до чинного законодавства, а органом місцевого самоврядування не було прийнято рішення щодо приведення цих тарифів у відповідність до чинного законодавства.

Таким чином, виконавчим комітетом Броварської міської ради, не здійснивши контролю за встановленням тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води відповідно до чинного законодавства, було створено умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Житло Уют Сервіс», у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринках надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води у межах ЖК «Зелений квартал».

Отже, бездіяльність виконавчого комітету Броварської міської ради, яка полягає у нездійсненні контролю за встановленням тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води відповідно до норм чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка полягає у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Житло Уют Сервіс», передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води у межах ЖК «Зелений квартал», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

Товариство розробило тарифи на послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання та подало на погодження/затвердження до виконавчого комітету Броварської міської ради.

Рішенням виконавчого комітету Броварської міської ради від 06 жовтня 2015 року № 596 «Про затвердження тарифів на виробництво та постачання житлово-комунальних послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання для товариства з обмеженою відповідальністю «Житло Уют Сервіс», вирішено:

1. Затвердити тарифи на централізоване опалення для товариства з обмеженою відповідальністю «Житло Уют Сервіс», а саме:

- Для населення - 617, 14 грн/Гкал.;
- Інші споживачі - 1642, 4 грн/ Гкал.

2. Затвердити тарифи на гаряче водопостачання для товариства з обмеженою відповідальністю «Житло Уют Сервіс», а саме:

Для населення :

- З рушникосушильниками – 38,71 грн/Гкал.;
- Без рушникосушильників – 36,34 грн/Гкал.;
- Інші споживачі – 80,21 грн/Гкал.

3. ТОВ «Житло Уют Сервіс» довести тарифи до відома споживачів;

2. ТОВ «Житло Уют Сервіс» довести тарифи до відома споживачів;

- ввести тарифи в дію через 15 днів з моменту офіційного оприлюднення;
- з 21.10.2015 року проводити розрахунки зі споживачами за затвердженими тарифами.

Отже, порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Броварської міської ради припинено в ході розгляду Справи 06.10.2015 року шляхом затвердження тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води для мешканців ЖК «Зелений Квартал».

За результатами збирання та аналізу доказів у справі 912/52-р-02-06-15, Відділенням складено подання з попередніми висновками від 23.01.2017 №14/ПС-02-06 (далі - Подання), копію якого листом від 24.01.2017 № 02-06/295 було надіслано на адресу виконавчого комітету Броварської міської ради Київської області.

Зауваження та пропозиції до Подання виконавчий комітет Броварської міської ради Київської області до Відділення не надав.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», стаття 48 Закону України «Про

захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/2999 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, бездіяльність виконавчого комітету БРОВАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, яка полягає в не здійсненні контролю за встановленням тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води відповідно до норм чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка полягає у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Житло Уют Сервіс», передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води у межах ЖК «Зелений квартал», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

Рішення може бути оскаржене до Господарського суду м. Києва у двомісячний строк з дня одержання.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення:**

О. Хмельницький

