



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

02.02.2016

№ 2

Справа № 996/56-р-02-07-16

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 996/56-р-02-07-16 про порушення Київською міською радою (ідентифікаційний код 22883141) законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 14.12.2016 № 162/ПС-02-07 у зазначеній справі,-

ВСТАНОВИЛА:

Київським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із розглядом заяв фізичної особи-підприємця від 16.06.2016 (вх. від 16.06.2016 № 01-11-129) і Громадської організації "Асоціація пивної індустрії (далі – Заявники) щодо прийняття Київською міською радою рішення від 25.12.2014 № 746/746 "Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві" (далі – Рішення № 746/746), норми якого, на думку Заявників, порушують Конституцію, Закони України, в тому числі Закон України "Про захист економічної конкуренції" та на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 04.07.2016 № 13-01/260 (вх. від 05.07.2016 № 01-03-1753), проведено дослідження щодо встановлення наявності або відсутності в діях Київської міської ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції при прийнятті Рішення № 746/746.

За результатами проведеного дослідження та аналізу інформації наданої Заявниками, Відділенням встановлено наступне.

Відповідно до частини другої статті 24 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", правовий статус місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, а також в Автономній Республіці Крим визначається Конституцією України та цим Законом з особливостями, передбаченими законами про міста Київ і Севастополь.

Закон України "Про столицю України – місто-герой Київ" визначає спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України законів України.

Місцеве самоврядування у місті Києві здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Київську міську раду, районні в місті ради (у разі їх утворення) та їх виконавчі органи (стаття 6 Закону України "Про столицю України – місто-герой Київ").

Рішенням Київської міської ради від 12.11.2014 № 351/351 затверджено Регламент Київської міської ради, який встановлює порядок її діяльності.

Відповідно до статті 1 Регламенту Київська міська рада є представницьким органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Києва та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування. Київська міська рада є юридичною особою.

Київська міська рада є органом місцевого самоврядування.

У ході дослідження Відділенням було встановлено, що Київською міською радою (далі – Київрада) прийняті наступні нормативно-правові акти:

1. Рішення від 04.09.2014 № 62/62 "Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» та деяких рішень Київської міської ради" (далі – Рішення № 62/62), пунктом 8 якого визначено, що тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві продають товари (надають послуги) з 8-ї години до 22-ї години у будні та з 8-ї години до 23-ї години у вихідні та святкові дні;

2. Рішення від 25.12.2014 № 746/746 "Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві" (далі – Рішення № 746/746), яким, зокрема, вносяться наступні зміни до Рішення № 62/62:

- підпунктом 14.2 пункту 14 Рішення № 746/746, Рішення № 62/62 доповнюється пунктом 5, у зв'язку з чим, пункти 5-14 Рішення № 62/62 вважаються відповідно пунктами 6-15;

- підпунктом 14.3 пункту 14 Рішення № 746/746 пункт 9 Рішення № 62/62 (пункт 8 Рішення № 62/62 до внесення змін підпунктом 14.2 пункту 14 Рішення № 746/746) викладається у такій редакції: "9. Визначити, що тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності здійснюють продаж товарів (надання послуг) з 6-ї години до 23-ї години (крім тимчасових споруд з функціональним призначенням продаж друкованих ЗМІ, продуктів харчування, квітів, непродовольчих груп товарів, заклади швидкого харчування, громадські вбиральні, шиномонтаж, туристичні інформаційні центри)".

Встановлення Київрадою таких часових обмежень для здійснення підприємницької діяльності з реалізації товарів (робіт, послуг) в тимчасових спорудах

торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення може мати негативний вплив на конкуренцію та створювати несприятливі умови діяльності одним суб'єктам господарювання в порівнянні з іншими.

У зв'язку з цим та на виконання листа Антимонопольного комітету України від 10.10.2016 № 130-29/08-10744, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 18.10.2016 № 56-р розпочато розгляд справи № 996/56-р-02-07-16 за ознаками вчинення Київрадою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

У ході збирання та аналізу доказів у справі, встановлено наступне.

Часові обмеження, встановлені Рішенням № 62/62 та Рішенням № 746/746 стосуються виключно суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність в тимчасових спорудах торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення (далі – Тимчасові споруди або ТС) та не стосуються діяльності інших суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з реалізації товарів (послуг) в капітальних спорудах.

Крім того, часове обмеження встановлене підпунктом 14.3 пункту 14 Рішення № 746/746 не стосуються всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність в Тимчасових спорудах, а має вибіркового характер (див. таблицю)

Таблиця

№ з/п	Види функціонального використання Тимчасової споруди, відповідно до Рішення № 746/746	Вплив часових обмежень
1.	продаж продукції друкованих ЗМІ. Продаж друкованих засобів масової інформації (преси) (>70% площі вітрини)	не застосовується
2.	продаж продуктів та товарів широкого вжитку	не застосовується
3.	продовольчих та непродовольчих товарів, іграшок та товарів для дітей, книг, зоологічних товарів, квітів та садово-городнього інвентарю; поліграфічної продукції та канцелярії, інших товарів широкого вжитку та непродовольчих товарів; бари, кафе, кафетерій (без продажу тютюнових виробів, алкогольних чи слабоалкогольних напоїв)	не застосовується
4.	реалізація питної води	не визначено
5.	заклади швидкого харчування	не застосовується
6.	громадські вбиральні	не застосовується
7.	шиномонтаж	не застосовується
8.	продаж тютюнових та алкогольних виробів. Продаж тютюнових виробів, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, <i>шкіри та хутра, ювелірних прикрас</i> ; бари, кафе, кафетерії (з продажем тютюнових виробів, алкогольних чи слабоалкогольних напоїв)	обмежує (крім продаж шкіри та хутра, ювелірних прикрас)
9.	продаж пива	обмежує
10.	надання населенню побутових послуг (крім перукарських)	обмежує
11.	пункти приймання вторинної сировини	обмежує
12.	туристичні інформаційні центри (продаж виключно товарів туристичного напрямку)	не застосовуються
13.	продаж хлібобулочних та молочних виробів	не застосовуються
14.	інше функціональне використання	не визначено
15.	майданчик для харчування біля закладів ресторанного господарства	не визначено

Відповідно до пояснювальної записки до проекту рішення Київської міської ради "Про особливості застосування Порядку розміщень тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві" (далі – Проект Рішення), копія якої знаходиться в матеріалах справи, метою державного регулювання у випадку прийняття Проекту Рішення є запровадження порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності на території м. Києва відповідно до вимог наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 "Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності" зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068.

Відділенням встановлено, що наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок розміщення ТС), який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Будь-яких вимог до режиму роботи Тимчасових споруд або режиму роботи Тимчасових споруд в залежності від виду функціонального використання Тимчасової споруди Порядок розміщення ТС не містить.

Натомість, у пункті 2.34. Порядку розміщення ТС зазначено, що режим роботи тимчасових споруд встановлюється суб'єктом господарювання відповідно до законодавства.

Частиною третьою статті 24 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Статтею 30 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.

Так, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:

1. Власні (самоврядні):

- управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню;

- встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.

2. Делеговані:

- здійснення заходів щодо розширення та вдосконалення мережі підприємств житлово-комунального господарства, торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування, розвитку транспорту і зв'язку;

- здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, транспорту, зв'язку, за технічним станом, використанням та утриманням інших об'єктів нерухомого майна усіх форм власності, за належними, безпечними і здоровими умовами праці на цих підприємствах і об'єктах; прийняття рішень про скасування даного ними дозволу на експлуатацію об'єктів у разі порушення нормативно-правових актів з охорони праці, екологічних, санітарних правил, інших вимог законодавства;

- **встановлення за погодженням з власниками** зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Крім того, відповідно до Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення (далі – Порядок торговельної діяльності), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, який визначає загальні умови провадження торговельної діяльності суб'єктами оптової торгівлі, роздрібною торгівлі, закладами ресторанного господарства, основні вимоги до торговельної мережі, мережі закладів ресторанного господарства і торговельного обслуговування споживачів (покупців), які придбавають товари у підприємств, установ та організацій незалежно від організаційно-правової форми і форми власності, фізичних осіб-підприємців та іноземних юридичних осіб, що провадять підприємницьку діяльність на території України, режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, **що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування** відповідно до законодавства (абзац перший пункт 13 Порядку торговельної діяльності).

Відповідно до пункту 7 Правил роздрібною торгівлі алкогольними напоями, затверджених постановою Кабінету міністрів України від 30 липня 1996 року № 854 (далі – Правила), зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта.

Отже, аналіз вищезазначених нормативно-правових актів свідчить про те, що органи місцевого самоврядування мають право встановлювати режим роботи торговельного об'єкта (в даному випадку Тимчасової споруди) виключно, у випадку коли такий об'єкт торгівлі належить до комунальної власності.

При цьому, для об'єктів торгівлі (Тимчасових споруд) іншої форми власності, орган місцевого самоврядування може встановлювати режим роботи виключно за погодженням з власником такого торговельного об'єкта – Тимчасової споруди.

У ході розгляду справи Відділення листом від 24.10.2016 № 02-07/3629 звернулось до громадських спілок та об'єднань, асоціацій члени яких здійснюють підприємницьку діяльність з реалізації товарів (робіт, послуг) в Тимчасових спорудах про надання інформації, зокрема щодо погодження режиму роботи тимчасових споруд в яких проваджується підприємницька діяльність.

Так, громадська організація "Асоціація пивної індустрії", листом від 10.11.2016

№ 1/10/11 (вх. від 15.11.2016 № 01-11-2955) повідомила, зокрема, наступне (цитата):

"ГО «Асоціація пивної індустрії» об'єднує фізичних осіб-підприємців, які здійснюють свою підприємницьку діяльність із продажу алкоголю та тютюну на території міста Києва...

<...>

Київська міська рада не зверталась ні до кого із учасників ГО «Асоціації пивної індустрії» – приватних підприємців щодо погодження режиму роботи Тимчасових споруд в яких вони проводять свою господарську діяльність".

За інформацією громадської спілки "Асоціація підприємств та підприємців Києва і Київської області" (лист від 21.12.2016 № 1/21/12-2016, вх. від 26.12.2016 № 01-11-3324) Київрада також не зверталась до учасників вказаної громадської спілки з питань погодження режиму роботи Тимчасових споруд, в яких учасники громадської спілки "Асоціація підприємств та підприємців Києва і Київської області" провадять господарську діяльність.

Відповідно до статті 31 Господарського кодексу України, дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади визнається, зокрема, встановлення заборон чи обмежень стосовно окремих суб'єктів господарювання або груп підприємців. Дискримінація суб'єктів господарювання не допускається.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Загальними принципами господарювання в Україні відповідно до статті 6 Господарського кодексу України є:

- забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання;
- свобода підприємницької діяльності у межах, визначених законом;
- заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно зі статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.

Конституційні основи правового господарського порядку в Україні становлять: зокрема право кожного на підприємницьку діяльність, не заборонену законом, **визначення виключно законом правових засад і гарантій підприємництва**; забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, недопущення зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірного обмеження конкуренції та недобросовісної конкуренції, визначення правил конкуренції та норм антимонопольного регулювання виключно законом; визнання і дія в Україні принципу верховенства права (частина друга статті 5 Господарського

кодексу України).

Частиною четвертою статті 12 Господарського кодексу України визначено, що обмеження щодо здійснення підприємницької діяльності, а також перелік видів діяльності, в яких забороняється підприємництво, встановлюються [Конституцією України](#) та законом.

Підприємці мають право без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом. Особливості здійснення окремих видів підприємництва встановлюються законодавчими актами (частина перша, друга статті 43 Господарського кодексу України).

Таким чином, встановлені Київрадою в пункті 9 Рішення № 62/62 в редакції Рішення № 746/746 часові обмеження здійснення суб'єктами господарювання підприємницької діяльності в Тимчасових спорудах, суперечать загальним принципам господарювання, які визначені у статті 6 Господарського кодексу України, в частині заборони незаконного втручання, зокрема, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Згідно з частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.

Відповідно до статті 23 Господарського кодексу України забороняється незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

За інформацією фізичної особи-підприємця, яка є одним із Заявників, вона є суб'єктом господарювання, яка виконала встановлені законодавством умови для провадження господарської діяльності з роздрібною торгівлі товарів в Тимчасовій споруді, в тому числі алкогольними напоями.

Як вбачається з таблиці (стор. 3 цього рішення), часові обмеження, встановлені підпунктом 14.3 пункту 14 Рішення 746/746, стосуються суб'єктів господарювання, які здійснюють наступну торговельну діяльність у Тимчасових спорудах:

- продаж тютюнових та алкогольних виробів. Продаж тютюнових виробів, алкогольних та слабоалкогольних напоїв; бари, кафе, кафетерії (з продажем тютюнових виробів, алкогольних чи слабоалкогольних напоїв);
- продаж пива;
- надання населенню побутових послуг (крім перукарських);
- пункти приймання вторинної сировини;

Суб'єкти господарювання, які здійснюють вказану торговельну діяльність є конкурентами в кожному окремому сегменті, наприклад: суб'єкти господарювання, які надають населенню побутові послуги (ремонт взуття, ремонт годинників, виготовлення ключів, ремонт одягу тощо) не залежно від місця провадження такого виду діяльність (Тимчасова споруда або приміщення в капітальній споруді) є конкурентами.

Разом з тим, встановлення режиму роботи (тобто часові обмеження) стосуються виключно суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в Тимчасових спорудах.

Встановлення Київрадою таких обмежень може мати негативний вплив на конкуренцію, зокрема надавати суб'єктам господарювання, які здійснюють реалізацію товарів (послуг) в магазинах (в приміщеннях), розміщених в капітальних спорудах (наприклад в житлових будинках) переваги та створювати суб'єктам господарювання, які здійснюють реалізацію товарів в Тимчасових спорудах несприятливі умови діяльності.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 966/56-р-02-07-16 складено подання від 14.12.2016 № 162/ПС-02-07-16 з попередніми висновками зазначеній справі (далі – Подання).

Листом від 15.12.2016 № 02-07/4233 копію Подання направлено на адресу Київської міської ради.

Київська міська рада не надала до Відділення своїх заперечень та/або зауважень до змісту Подання.

Листами від 15.12.2016 № 02-07/4234 та № 02-07/4235 копії Подання направлені на адреси Заявників.

Громадська організація "Асоціація пивної індустрії" заперечень та/або зауважень до змісту Подання до Відділення не надала.

Фізична особа-підприємець листом від 21.12.2016 (вх. від 27.12.2016 № 01-10-3326) на Подання повідомила, зокрема, про те, що підтримує зміст Подання в повному обсязі.

Частиною другою статті 25 Господарського кодексу України визначено, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері державних закупівель.

Згідно із статтею 3 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель.

Відділення є органом у системі органів Комітету, утвореним для реалізації завдань, покладених на Комітет Законом України "Про Антимонопольний комітет України", іншими актами законодавства про захист економічної конкуренції.

Правові засади підтримки та захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму в господарській діяльності визначає Закон України "Про захист економічної конкуренції".

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії Київської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 04.09.2014 № 62/62 "Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнодрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» та деяких рішень Київської міської ради", із змінами внесеними рішенням від 25.12.2014 № 746/746 "Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві" (пункт 9), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтю 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України

6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Київської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 04.09.2014 № 62/62 "Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» та деяких рішень Київської міської ради", із змінами, внесеними рішенням від 25.12.2014 № 746/746 "Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві" (пункт 9), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Зобов'язати Київську міську раду (ідентифікаційний код 22883141) припинити порушення, яке вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом виключення пункту 9 з рішення від 04.09.2014 № 62/62 "Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» та деяких рішень Київської міської ради", із змінами внесеними рішенням від 25.12.2014 № 746/746 "Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві".

Пункт 2 резолютивної частини цього рішення підлягає виконанню протягом одного місяця з дня одержання.

Про виконання зобов'язання повідомити територіальне відділення протягом п'яти календарних днів з дня припинення порушення.

Відповідно до статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення може бути оскаржено до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.