



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КИЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26 квітня 2016 року

№ 21

справа № 938/80-р-02-06-15

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши матеріали справи № 938/80-р-02-06-15 про порушення публічним акціонерним товариством «Київобленерго» (ідентифікаційний код 23243188) законодавства про захист економічної конкуренції та подання другого відділу досліджень і розслідувань про попередні висновки у справі від 01.03.2016 № 29/ПС-02-06,

ВСТАНОВИЛА:

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 07.07.2015 № 14-01/561-Ш Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснило розгляд заяви гр. Шмайлова Д.М. (далі – Заявник-1) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ПАТ «Київобленерго» (вх. Відділення від 07.07.2015 01-10-122-Ш) (далі – Заява).

За результатами розгляду Заяви та на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 22.10.2015 № 128/ПС-02-06, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 22.10.2015 № 80-р розпочато розгляд справи № 938/80-р-02-06-15 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Публічним акціонерним товариством «Київобленерго» (далі – ПАТ «Київобленерго», Товариство), передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Публічне акціонерне товариство «Київобленерго», відповідно до довідки з ЄДРПОУ серія АА № 809231, є юридичною особою (ідентифікаційний код 23243188), види діяльності за КВЕД-2010: 35.12. Передача електроенергії; 85.32. Професійно-технічна освіта; 71.12. Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах; 35.14. Торгівля електроенергією; 42.22. Будівництво споруд електропостачання та телекомунікацій. Юридична адреса: 08132, м. Вишневе, вул. Київська, 2-Б.

ПАТ «Київобленерго» здійснює діяльність відповідно до Статуту, нова редакція якого затверджена загальними зборами акціонерів ПАТ «АЕС Київобленерго» (протокол від 29.04.2013) та зареєстрована державним реєстратором Києво-Святошинської районної державної адміністрації Київської області (надалі – Статут).

Відповідно до Статуту ПАТ «Київобленерго» має самостійний баланс, проводить

свою діяльність на комерційній основі, має основну круглу печатку та інші печатки, штампи, бланки, власну емблему (фірмовий знак), комерційне (фірмове) найменування, товарний знак і інші засоби візуальної ідентифікації, поточний і інші рахунки в гривнях та іноземній валюті в установах Банків на території України та за її межами.

Згідно зі Статутом, основною метою діяльності Товариства є задоволення суспільних потреб в його продукції, роботах, послугах, задоволення потреб споживачів електричної енергії в умовах функціонування єдиної енергетичної системи України та реалізація, на підставі одержаного прибутку, соціальних та економічних інтересів акціонерів Товариства.

Відповідно до Статуту предметом діяльності ПАТ «Київобленерго», зокрема, є:

- постачання електричної енергії за регульованим тарифом;
- передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами;
- розподілення електроенергії;
- торгівля електроенергією;
- передача електроенергії;
- виробництво електроенергії;
- будівництво споруд електропостачання та телекомунікацій;
- ремонт і технічне обслуговування електричного устаткування;
- електромонтажні роботи;
- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах.

Виходячи з викладеного, ПАТ «Київобленерго» є суб'єктом господарювання у значенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» і до нього можливе застосування норм цього Закону.

Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії», до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить розподіл електричної енергії (передача електричної енергії місцевими (локальними) електромережами).

Згідно зі статтею 7 Закону України «Про природні монополії», діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.

ПАТ «Київобленерго» здійснює діяльність з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, відповідно до ліцензії від 20.05.2013 серія АЕ № 194762, виданої на підставі рішення Національної комісії регулювання енергетики та діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом відповідно до ліцензії від 20.05.2013 серія АЕ № 194761, виданої на підставі рішення Національної комісії регулювання енергетики.

I. За результатами дослідження, здійсненого відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (надалі - Методика), з урахуванням пункту 2.2. Методики встановлено наступне.

Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного становища.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного становища є ПАТ «Київобленерго», що надає послуги з видачі технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до електричних мереж у Київській області, в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, які знаходяться на балансі Товариства.

Перелік споживачів.

Споживачами послуг з підготовки технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до електричних мереж власника електромереж є юридичні або фізичні особи, які мають намір приєднатися до місцевих (локальних) електричних мереж у Київській області, які знаходяться на балансі Товариства.

Визначення товарних меж ринку.

Відповідно до пункту 5.1 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про природні монополії» в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.

Таким чином, ПАТ «Київобленерго» діє на суміжному ринку з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва.

Згідно з абзацом восьмим частини першої статті 10 Закону України «Про природні монополії», суб'єкти природних монополій зобов'язані забезпечувати надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва у порядку та строки, встановлені законодавством.

Відповідно до пункту 1.1 Правил приєднання електроустановок до електричних мереж, затверджених постановою НКРЕ від 17.01.2013 № 32 (далі – Правила приєднання), цими правилами регулюються відносини, які виникають під час приєднання новозбудованих, реконструйованих чи технічно переоснащених електроустановок замовників (крім когенераційних установок) до електричних мереж.

Згідно з пунктом 1.2 Правил приєднання, приєднання електроустановки - надання електропередавальною організацією послуги замовнику зі створення технічної можливості для передачі (прийняття) у місце приєднання електроустановки замовника відповідної потужності до електричних мереж електропередавальної організації (у тому числі новозбудованих) електричної енергії необхідного обсягу з дотриманням показників її якості та надійності.

Договір про приєднання до електричних мереж - письмова домовленість сторін, що є документом встановленої форми, який визначає зміст та регулює правовідносини між сторонами щодо приєднання електроустановок замовника до електричних мереж власника електромереж.

Технічні умови на приєднання до мереж (об'єктів) електроенергетики - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта замовника електричною енергією, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам щодо електропостачання, та є невід'ємним додатком до договору про приєднання (далі - технічні умови).

Отже, підготовка технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до місцевих (локальних) електричних мереж є одним з видів діяльності ПАТ «Київобленерго» і розглядається як товар, який не має замінників.

Таким чином, **товарні межі ринку** визначені як послуги з підготовки технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до електричних мереж власника електромереж.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

Згідно з пунктом 2.2 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, затверджених постановою НКРЕ № 15/1 від 13.06.1996 (далі – Ліцензійні умови), ліцензіат має право здійснювати ліцензовану діяльність лише на закріпленій території.

Також, відповідно до пункту 1.4 Ліцензійних умов, закріплена територія – територія адміністративно-територіальної одиниці, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі, що перебувають у власності ліцензіата, та електричні мережі споживачів, які живляться від мереж ліцензіата або від приєднаних до мереж ліцензіата інших власників електричних мереж, які не мають ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Характерними умовами споживання послуги з підготовки технічних умов та договорів на приєднання об'єктів замовників до місцевих (локальних) електричних мереж

є те, що замовники можуть отримувати дані послуги лише в межах тієї території, на якій ліцензіат має місцеві (локальні) електричні мережі.

Відповідно до пункту 6.1 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним. При остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.

Враховуючи зазначене, **територіальними межами ринку** є територія Київської області, де розташовані належні ПАТ «Київобленерго» місцеві (локальні) електромережі (далі – Територіальні межі).

Визначення часових меж ринку.

Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі - проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

Таким чином, **часовими межами ринку** визначено 01.01.2015 – 01.03.2016 - проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між ПАТ «Київобленерго» і споживачами послуг з стандартного приєднання електроустановок утворює ринок товару із сталою структурою.

Аналіз структури ринку (визначення частки на ринку).

ПАТ «Київобленерго» протягом 01.01.2015 – 01.03.2016 було єдиною організацією, яка надавала послуги з підготовки технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до електричних мереж, в межах розташування місцевих (локальних) електричних мереж, які знаходяться на балансі Товариства.

Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ «Київобленерго» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуги з підготовки технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до місцевих (локальних) електричних мереж в межах території Київської області, на яких розташовані електричні мережі, що належать Товариству з часткою 100 %.

II. Відповідно до пункту 1.6 Правил приєднання, приєднання електроустановок замовника на території, що підлягає комплексній забудові (мікрорайон/квартал, вулиця) здійснюється відповідно до умов цих Правил після виконання електропередавальною організацією, яка здійснює на цій території ліцензовану діяльність, електрифікації території, що підлягає комплексній забудові, згідно з планами забудови відповідної території.

Відповідно до статті 33 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», комплексна забудова території здійснюється з метою забезпечення реалізації громадських інтересів спрямовується на попереднє проведення інженерної підготовки, спорудження зовнішніх інженерно-транспортних мереж, об'єктів соціальної сфери, житлових будинків, інших об'єктів будівництва, а також на благоустрій території.

Відповідно до частини другої статті 33 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», рішення про організацію комплексної забудови території у визначених межах та рішення про розміщення об'єктів будівництва на території населених пунктів та за їх межами під час комплексної забудови території приймає виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, районна державна адміністрація відповідно до їх повноважень у порядку, передбаченому цим Законом.

Відділенням встановлено, що гр. Шмайлов Д.М. звернувся до ПАТ «Київобленерго» із заявою про приєднання електроустановки, що знаходиться за адресою: вул. Молодіжна, 24, с. Сухолуччя. Вишгородський район, Київська область від 12.03.2015 № 96 з усіма необхідними додатками.

Листом від 16.03.2015 № 13 ПАТ «Київобленерго» повідомило гр. Шмайлову Д.М., що за інформацією, яка є у розпорядженні Товариства, на даній вулиці відсутні електричні

мережі, які належать Товариству, що дає підстави вважати, що вона відноситься до категорії території, що підлягає комплексній забудові.

Разом з тим, Товариство зазначило, що у випадку, якщо територія, на якій розташована належна гр. Шмайлову Д.М. земельна ділянка, відноситься до категорії території, що підлягає комплексній забудові, приєднання належних гр. Шмайлову Д.М. електроустановок житлового будинку в с. Сухолуччя буде можливим після здійснення Товариством електрифікації території, що підлягає комплексній забудові, відповідно до звернення виконавчого органу місцевої ради або генерального підрядника, якому делеговані відповідні права.

ПАТ «Київобленерго» повідомило Відділення, що за дорученням інспекції Держенергонагляду питання, стосовно приєднання до електричних мереж будинку гр. Шмайлова, розглядалось комісією Інформаційно-консультаційного центру ПАТ «Київобленерго» за участю представників Товариства, представників інспекції Держенергонагляду у Київській області та представників НКРЕКП.

За результатами розгляду вищезазначеного питання, комісією було прийняте рішення щодо необхідності звернення ПАТ «Київобленерго» до виконавчого комітету Сухолюцької сільської ради з метою з'ясування наявності рішення про комплексну забудову території в межах вул. Молодіжна у с. Сухолуччя та наявності детального плану забудови території, що підтверджується протоколом засідання комісії Інформаційно-консультаційного центру від 02.04.2015 № 6.

Листом від 02.04.2015 № 05/361/1792 ПАТ «Київобленерго» звернулось до Сухолюцької сільської ради з метою отримання інформації щодо прийняття рішення про розробку детального плану забудови території по вул. Молодіжна с. Сухолуччя.

У відповідь на вищезазначений лист Сухолюцька сільська рада листом від 15.04.2015 № 02-06/100 повідомила ПАТ «Київобленерго», що в житловому масиві в районі «Водонапірної башти», де знаходиться земельна ділянка гр. Шмайлова Д.М. по вул. Молодіжна, 24 в с. Сухолуччя Вишгородського району детальний план не розроблявся.

28.05.2015 гр. Шмайлов Д.М. повторно звернувся до ПАТ «Київобленерго» із заявою про приєднання електроустановки до мереж Товариства № 261 з усіма необхідними додатками.

Листом від 04.06.2015 № 49 ПАТ «Київобленерго» знову було відмовлено гр. Шмайлову Д.М. у приєднанні до електричних мереж Товариства з тих же причин.

Разом з тим, Сухолюцька сільська рада повідомила Відділення листом від 24.07.2015 № 02-06/244 (вх. Відділення від 04.08.2015 № 01-06-1505), що територія, яка розташована в межах вулиці Молодіжна в с. Сухолуччя до категорії території, що підлягають комплексній забудові, не відноситься.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», генеральний план населеного пункту – містобудівна документація, що визначає принципи вирішення розвитку, планування, забудови та іншого використання території населеного пункту.

Тією ж статтею визначено, що детальний план території – це містобудівна документація, що визначає планувальну організацію та розвиток території.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про регулювання містобудівною діяльністю», планування територій на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів територій.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16.11.2011 № 290 затверджено Порядок розроблення містобудівної документації (далі – Порядок).

Згідно з пунктом 4.1. Порядку, рішення про розроблення генерального плану, плану зонування території, детального плану території, яка розташована в межах населеного пункту, а також внесення змін до цієї містобудівної документації приймає відповідна сільська, селищна, міська рада.

Відповідно до пункту 4.8 Порядку, детальний план території розробляється для територій житлових районів, мікрорайонів, кварталів нової забудови, комплексної реконструкції кварталів, мікрорайонів застарілого житлового фонду, територій виробничої, рекреаційної та іншої забудови. Послідовність розроблення та площі територій, для яких розробляються детальні плани, визначає відповідний уповноважений орган містобудування та архітектури відповідно до генерального плану населеного пункту, а якщо територія розташована за межами населеного пункту, відповідно до схеми планування території району.

У відповідності до роз'яснень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, наданих до Антимонопольного комітету України листом від 09.09.2015 № 9736/15/61-15 (вх. Відділення від 30.09.2015 № 01-03-1776), виключно на підставі детального плану території має бути запроєктована та збудована електропередавальною організацією система електропостачання об'єктів на цій території, а відсутність затвердженого детального плану території або рішення про його розробку свідчить про відсутність намірів місцевих органів самоврядування щодо будівництва інженерно-транспортної інфраструктури на цій території, зокрема, електричних мереж.

Враховуючи вищенаведене, ПАТ «Київобленерго» визначило територію, яка розташована в межах вулиці Молодіжна с. Сухолуччя до категорії території, що підлягає комплексній забудові лише на підставі того, що на цій території відсутні електричні мережі, які належать Товариству. Проте, ПАТ «Київобленерго» не взяло до уваги відсутність затвердженого органом місцевого самоврядування детального плану території, а також відсутність рішення органу місцевого самоврядування про організацію комплексної забудови території, в межах якої знаходиться вул. Молодіжна, 24, що унеможливило визначення цієї території такою, що підлягає комплексній забудові.

Крім того, слід зазначити, що відповідно до роз'яснень Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, наданих до Антимонопольного комітету України листом від 01.10.2015 № 7/14-11723, відповідно до статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначення у встановленому законодавством порядку відповідно до рішень ради території, вибір, вилучення (випуск) і надання землі для містобудівних потреб, визначених містобудівною документацією; встановлення на відповідній території режиму використання та забудови земель, на яких передбачена перспективна містобудівна діяльність, координація на відповідній території діяльності суб'єктів містобудування щодо комплексної забудови населених пунктів належить до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

З огляду на вищевикладене, ПАТ «Київобленерго» не має повноважень визначати територію такою, що належить до комплексної забудови, а дії щодо віднесення території до такої, що належить до комплексної забудови є виключним повноваженням органів місцевого самоврядування.

При цьому, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 04.09.2015 № 14-01/741-Т Відділення здійснило розгляд заяви гр. Томченка С.В. (надалі – Заявник-2) (вх. Відділення від 07.09.2015 № 01-10-153-Т) щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ПАТ «Київобленерго», у ході розгляду якого було встановлено наступне.

Гр. Томченко С.В. звернувся до ПАТ «Київобленерго» з заявою про приєднання електроустановки, що знаходиться за адресою: м. Переяслав-Хмельницький, мікрорайон Карань (між р. Трубіж, р. Карань та вул. Героїв Дніпра) від 17.08.2015 № 146.

Листом від 19.08.2015 № 449 ПАТ «Київобленерго» повідомило гр. Томченка С.В., що за інформацією, яка є у розпорядженні Товариства, на даній вулиці відсутні електричні мережі, які належать Товариству, що дає підстави вважати, що вона відноситься до категорії території, що підлягає комплексній забудові.

Разом з тим, Товариство зазначило, що у випадку, якщо територія, на якій розташована належна гр. Томченку С.В. земельна ділянка, відноситься до категорії

території, що підлягає комплексній забудові, приєднання належних гр. Томченку С.В. електроустановок житлового будинку в м. Переяслав-Хмельницький, мікрорайон Карань (між р. Трубіж, р. Карань та вул. Героїв Дніпра) буде можливим після здійснення Товариством електрифікації території, що підлягає комплексній забудові, відповідно до звернення виконавчого органу місцевої ради або генерального підрядника, якому делеговані відповідні права.

Відповідно до інформації, наданої Переяслав-Хмельницькою міською радою листом від 30.09.2015 № 07-17-2174 (вх. Відділення від 12.10.2015 № 01-06-1839), рішення про розроблення детального плану здійснення комплексної забудови в мікрорайоні Карань (між р. Трубіж, р. Карань та вул. Героїв Дніпра) не приймалось.

Також у ході розгляду заяви гр. Томченка С.В. встановлено, що Заявник-2 повторно звернувся до ПАТ «Київобленерго» із заявою про приєднання електроустановки, що знаходиться за адресою: м. Переяслав-Хмельницький, мікрорайон Карань (між р. Трубіж, р. Карань та вул. Героїв Дніпра) від 09.09.2015 № 168, на підставі чого між ПАТ «Київобленерго» та гр. Томченком С.В. укладено договір про приєднання до електричних мереж від 09.09.2015 № К-18-15-0308.

Таким чином, ПАТ «Київобленерго» відмовило гр. Шмайлову Д.М. в укладенні договору про приєднання, визначивши територію, на якій розташована електроустановка Заявника-1 такою, що підлягає комплексній забудові без правових на те підстав, а саме у зв'язку з відсутністю на відповідній території електричних мереж Товариства, та уклало договір про приєднання до електричних мереж з гр. Томченком С.В., хоча на території, на якій розташована електроустановка Заявника-2 також відсутні електричні мережі Товариства та Переяслав-Хмельницькою міською радою також не приймалось рішення про розроблення детального плану здійснення комплексної забудови.

Отже, ПАТ «Київобленерго» під час розгляду заяв про приєднання до мереж Товариства в окремих випадках укладає договори про приєднання, а в інших випадках відмовляє заявникам, посилаючись на пункт 1.6 Правил.

Такі дії Товариства були б неможливими за умови зазнання ним значної конкуренції на відповідному товарному ринку у зазначених територіальних межах, адже в такому випадку замовник таких послуг мав би можливість обирати між кількома виконавцями, і, у разі ущемлення його інтересів, обрав би іншого виконавця.

Отже, дії ПАТ «Київобленерго», які полягають у відмові в укладенні договору про приєднання до електричних мереж з гр. Шмайловим Д.М. без правових на те підстав є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку надання послуги з підготовки технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до місцевих (локальних) мереж Товариства, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

24.02.2016 до Відділення надійшов лист від ПАТ «Київобленерго» від 23.02.2016 № 11/200/1278 (вх. Відділення № 01-11-588), в якому зазначено, що 06.11.2015 між Товариством та гр. Шмайловим Д.М. укладено договір про приєднання до електричних мереж № К-08-15-0553 та видано технічні умови стандартного приєднання № К-08-15-0553, що підтверджується копіями цих документів.

Таким чином, наразі вищезазначене порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ПАТ «Київобленерго» припинено.

Копії подання про попередні висновки у справі № 938/80-р-02-06-15 були направлені з супровідними листами ПАТ «Київобленерго» (вих. Відділення від 01.03.2016 № 02-06/726) та гр. Шмайлову Д.М. (вих. Відділення від 16.03.2016 № 02-06/948), в яких запропоновано надати за наявності письмові пропозиції або зауваження на подання про попередні висновки у справі № 938/80-р-02-06-15.

У відповідь на зазначений лист ПАТ «Київобленерго» листом від 14.03.2016 № 11/200/1740 (вх. Відділення від 14.03.2016 № 01-11-788) повідомило, зокрема, наступне:

«...»

Просимо звернути увагу, що у відповідності до роз'яснень НКРЕКП від 02.03.2016 № 639/17/9-16 у разі звернення замовника до електропередавальної організації з метою приєднання до електричних мереж об'єкта, який розташований на території, щодо якої відсутня інформація про розроблений детальний план або про рішення щодо його розроблення, електропередавальна організація має право звернутись до відповідного органу місцевої влади щодо надання детального плану території або рішення про його розробку та щодо надання електропередавальній організації повноважень замовника електрифікації території.

На вищевказане звернення Товариства сільська рада повідомила (лист від 15.04.2015 № 02-06/100), що детальний план не розроблявся, проте підтвердила, що земельна ділянка Замовника знаходиться в межах житлового масиву в районі «Водонапірної бапти» в с. Сухолуччя. У відповідності до роз'яснень НКРЕКП від 02.03.2016 № 639/17/9-16 відсутність затвердженого детального плану території або рішення про його розробку може свідчити про відсутність намірів місцевого органу самоврядування щодо будівництва інженерно-транспортної інфраструктури, зокрема, електричних мереж, на цій території.

Тому Товариство направило сільській раді лист від 07.05.2015 № 05/361/2464, у відповідності до роз'яснень НКРЕКП від 02.03.2016 № 639/17/9-16, де запропонувало подальші дії задля проведення електрифікації території в межах вул. Молодіжна.

Проте сільська рада проігнорувала пропозиції Товариства шляхом ненадання відповіді на лист Товариства від 07.05.2015 № 05/361/2464, повноважень бути замовником електрифікації Товариству не надавала.

Таким чином вбачається, що Сухолучька сільська рада не виконує свої повноважень, наданих, зокрема ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» та ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» в частині ухилення від розроблення та затвердження детальних планів в межах с. Сухолуччя, що, в свою чергу, перешкоджає Товариству у виконанні своїх функцій з електрифікації території та призводить до порушення прав громадян на використання належних їм земельних ділянок.

...»

Вищезазначене не може бути взяте до уваги з огляду на те, що відсутність електричних мереж, належних енергопостачальнику, на певній території не є достатньою підставою для віднесення цієї території до такої, що підлягає комплексній забудові. Крім того, віднесення певної території до такої, що підлягає комплексній забудові є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування.

Таким чином, відсутність затвердженого детального плану території або рішення про його розробку свідчить про відсутність намірів місцевих органів самоврядування щодо будівництва інженерно-транспортної інфраструктури на цій території, зокрема, електричних мереж. А отже, ця територія не є такою, що підлягає комплексній забудові.

Враховуючи вищевикладене, зауваження та заперечення ПАТ «Київобленерго» не спростовують доказів, які свідчать про факти вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством.

Пропозицій або зауважень на подання про попередні висновки у справі № 938/80-р-02-06-15 від гр. Шмайлова Д.М. до Відділення не надходило.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Розмір доходу (виручки) від реалізації товарів (робіт, послуг) ПАТ «Київобленерго» за 2015 рік становить 4 760 224 000 (чотири мільярди сімсот шістьдесят мільйонів двісті двадцять чотири тисячі) грн.

При визначенні розмірів штрафу за порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано наступне:

- Відділенням порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ПАТ «Київобленерго» виявлено не вперше (справа № 832/46-р-02-06-14);
- порушення припинено.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати ПАТ «Київобленерго» (ідентифікаційний код – 23243188) таким, що за результатами діяльності протягом 01.01.2015 – 01.03.2016 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуги з підготовки технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до місцевих (локальних) електричних мереж в межах Київської області, де розташовані належні ПАТ «Київобленерго» місцеві (локальні) електромережі з часткою 100%.

2. Визнати дії ПАТ «Київобленерго», які полягають у відмові в укладенні договору про приєднання до електричних мереж з гр. Шмайловим Д.М. без правових на те підстав порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку надання послуги з підготовки технічних умов та проектів договорів на приєднання об'єктів замовників до місцевих (локальних) електричних мереж ПАТ «Київобленерго», що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПАТ «Київобленерго» (ідентифікаційний код – 23243188) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно із частиною восьмою статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення:**

О. Хмельницький

Члени колегії:

/ _____ /

Г. Мінченко

/ _____ /

О. Білянський

/ _____ /

В. Коваленко

/ _____ /

Л. Маракіна

/ _____ /

К. Куракова

Начальник юридичного відділу

Т. Ключова

/ _____ /

Виконавець

Ю. Москаленко

/ _____ /

Секретар колегії

М. Сушко

/ _____ /